

“园区说了算，有权能定事”

海南向重点园区赋权改革观察

新华社海口 4 月 11 电(记者柳昌林、吴茂辉)“如虎添翼，如鱼得水!”海南生态软件园管理局挂牌在即，园区有关负责人说,“这意味着以后很多审批不用到省里跑腿，对园区发展非常有利。”

设立市场化、专业化运作的具有公共服务职能的法定机构，不断优化营商环境打造最具发展活力区，率先承接自贸港相关政策……在海南自贸港建设开局之年，11 个重点园区将率先实施相关政策和进行压力测试，引领自贸港时代开放步伐。

体制机制改革的“实践者”

近日，海南省人大常委会通过《关于海南自由贸易港洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定》，提出推动法定机构改革、简政放权等举措，发挥重点园区对自贸港建设的引擎带动作用。

机制创新新潮头，优势应在破障中。推动政府职能转变是推进海南自由贸易港建设的应有之义，海南进行重点园区管理体制机制改革的目的，是为了让“园区说了算，有权能定事”。

海南明确赋予园区管理部门相对独立的人事权、财权、人事权，鼓励其通过设立法定机构深化改革体制机制，实施实行企业化、市场化的用人制度。作为在园区履行相应行政管理和公共服务

春色正好，台资企业上海翔茂集团位于此间金山区亭林镇的厂区宛如一座大花园。在抗击新冠肺炎疫情的关键时期，这家台企捐赠大批乳胶手套驰援一线。

记者近日探访这家台企，作为改革开放后首批落户上海金山的台企之一，翔茂经过多年转型升级，已发展成为当地生态环保的先行者。

翔茂创始人、董事长李茂盛说，自己已是耄耋之年，是真正的“八十后”了。他回忆 1995 年企业“落子”上海金山，那时当地很少有来自境外的投资，金山民风淳朴，让自己一留就是 25 年。

翔茂最初投资大陆的主业是手套生产，企业拥有独特专利技术及制作工艺，业务主要是为日本代工。多年如一日，代工业务逐步壮大，直至上海金山产业结构调整，考虑到环境友好，李茂盛将手套主业迁出大陆，转营苗木种植等。近年来，企业还在农产品、精细化工等领域进行探索，鼓励两岸青年创业者到金山发展，拓展专利技术。

2003 年春，在抗击非典过程中，李茂盛的手套工厂就捐出了大批手套。此次新冠肺炎疫情袭来，李茂盛带领翔茂再次奉献爱心。上海翔茂企业有限公司向上海市金山区红十字会累计捐赠乳胶手套逾 86.5 万只。

漫步翔茂厂区的樱花大道，李茂盛说自己最大的心愿还是回归田园，企业转营苗木种植，不仅拓展了户外休闲空间，更是践行企业社会责任。近年来，他改造了金山厂区，使之成为一处培植经营苗木的“大花园”，并服务当地社区。翔茂的苗木盆景园、樱花大道等向民众免费开放参观。清明小长假期间，这片台企营建的“花园工厂”，吸引了不少游客徜徉其中。

在金山，与“八十后”李茂盛同样样“拼”的台商，还有“80 后”的上海全丽生物科技有限公司青年“掌门人”方样铭。

“大陆的面膜市场太大，企业营业额每年约 1 亿多元人民币，为了满足这么庞大的消费群体，全丽在上海设置了 9 个生产基地。目前除了个别湖北籍员工尚未‘归队’，工厂基本已能开足马力生产。”方样铭说。

方样铭期待，疫情结束后，两岸的护肤美妆市场将迎来“反弹式”增长。

从翔茂到全丽，上海金山的几代台商都在为抗疫和复工打拼。据上海市台湾同胞投资企业协会介绍，近年来金山还吸引了大批台湾青年创业项目“登陆”。上海(金山)海峡两岸青年创业基地内目前有注册落户台企 120 多家。上海海峡两岸青年创业大赛持续在金山举办，辐射长三角地区。

“掌握自主知识产权，提高企业产品竞争力，这是企业发展的方向。面对疫情的考验，充满韧性的台企不会被吓倒，反而会抓紧机会，修炼自己的‘内功’。”李茂盛说。

(记者许晓青、潘清)
新华社上海 4 月 11 日电

职责的法定机构，园区设立的管理机构具体负责园区综合协调、开发建设、运营管理、产业发展、投资促进、制度创新、企业服务等工作。

“法定机构的最大意义在于打破政府条框和繁琐程序，提高各种决策和审批效率。”海南省委党校教授毕晋云说。

目前，三亚崖州湾科技城、三亚中央商务区、海口江东新区、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等园区均已成立管理局。根据安排，海南生态软件园、文昌国际航天城、陵水黎安国际教育创新试验区等园区管理局也将挂牌。

营商环境优化的“示范者”

隔空握手、视频签约。近日，科大讯飞股份有限公司与崖州湾科技城成功“牵手”。

为营造更好投资环境，崖州湾科技城管理局承接了 43 项省政府下放的省级行政审批事项，79 项市政府下放审批事项，并通过建立“城小二”工作机制，安排专人专职对接企业，服务企业进驻、建设等事项。

良好的营商环境，巨大的发展前景，让还处在“大兴土木”阶段的科技城不断释放投资磁力。截至目前，已完成市级或园区协议签订企业或科研机构 51 家。科大讯飞、朗新科技、一飞智控、隆平高科等一批高科技龙头企业迅速聚集。

北京：规模以上工业企业复工率 99.9%

新华社北京 4 月 11 日电(记者林苗苗)在 4 月 11 日举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上，北京市发展改革委副主任李素芳介绍，北京市 3010 家规模以上工业企业中 3007 家已经开工，复工率达 99.9%。

李素芳说，截至 4 月 10 日，北京市 2130 项规模以上在建工程 100% 复工，4408 栋主要商务楼宇已经复工 4201 栋，复工率 95.3%。这些进展的取得是在北京保持一级



▲顾客在上海南京路上的一家商场内选购食品(3月3日摄)。

上海市商务委 4 月 9 日发布的信息显示，上海消费市场 3 月零售额比 2 月增长 41.3%。其中，购物中心和餐饮行业日均营业额近一个月内分别回升 35 个百分点和 29 个百分点，恢复率分别达到 56% 和 78.1%。

新华社记者陈飞摄

上海 20 条政策“组合拳”促投资稳经济

新华社上海 4 月 10 日电(记者郑钧天)记者从 10 日举行的上海市疫情防控工作新闻发布会上获悉，上海即将出台《上海市扩大有效投资稳定经济发展的若干政策措施》，聚焦推进重大项目开工、扩大政府有效投资、激发社会投资活力、不断优化投资环境等四个方面，推出 20 条具体政策措施。

上海市发展改革委一级巡视员王扣柱透露，《上海市扩大有效投资稳定经济发展的若干政策措施》包括加快在建项目有序复工、加强政府财力资金保障、加快土地出让收入安排和使用、降低制造业项目用地成本等。

在推进重大项目开复工方面，王扣柱表示，上海在建的重大工程项目复工率超过 95%。“今年上海安排的重大项目在建项目一共 128 项，新开工项目 24 项，另外还安排了

海口综合保税区在海口海关相关举措推动下，平行进口汽车、跨境电商等新业态快速发展，2019 年进出口总值增长 16.2 倍；洋浦经济开发区出台提升通关效率 10 条举措，口岸实行 7×24 预约通关，口岸整体通关效率优于全国平均水平；海口复兴城互联网产业园成立一站式服务中心，为企业提供注册审批、财税会计、政府对接、金融服务等全方位服务……

营商环境不是园区自己的事，需要企业、社会各方面共同维护。企业投资进度慢，或者出现违规经营等现象怎么办？

“通过协议确保投资效益，同时如果企业有违规行为，园区可以要求其无条件退出，并折价回购相关资产。”博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局一位负责人说。

自贸港建设的“先行者”

按照部署，重点园区成为率先实施自贸港政策，进行压力测试的区域。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明说，从园区起步，实际也是借鉴世界其他自由港的做法。“无论是哪个自由港，都需要若干片区来实际承载相关功能。”

记者注意到，海南从财政、土地、科研创新等方面对重点园区提出具有共性的支持举措，如试点开展赋予科研人员职务科技成果所有权

防控响应、从严从紧的情况下实现的。

据介绍，北京通过精准帮扶，着力推动解决企业用工、产业链协同、融资三大难题。在用工方面，搭建返岗共享服务平台，与河北、河南、山东等 14 个劳务输出省市建立对接机制，已通过“点对点”方式对接返京 100 万人。在产业链协同方面，建立了区域产业链配套企业和重点项目复工复产商会等制度措施，为北京市重点企业协调解决配套企业复工复产问题。

推进重点工程建设是复工复产的重要一

或长期使用权；加大财政扶持力度，明确 2022 年 12 月 31 日前，通过将税收省级、市级留成部分全部奖励给园区，专项用于支持园区发展建设等。

同时，根据不同的产业布局 and 战略定位，鼓励各园区差异化探索相关政策。如海口江东新区要推动在临空经济区内设立海关特殊监管区，开展航空保税维修、融资租赁等业务。崖州湾科技城要设立保税仓，试行保税仓定点监管制度，主要包括但不限于种业及深海科技相关的科研设备、生产设备、零部件、种质资源等。

正分别以中国电子、百度和腾讯为龙头培育百亿级区块链产业集群和游戏动漫产业集群的海南生态软件园，则将在区块链透明监管、游戏属地管理试点等方面开展探索。

作为曾经的“海南经济特区中的特区”，洋浦经济开发区原本就设有保税区，目前正在推动成为自贸港政策海关监管功能先行先试区，承担未来全岛自贸港正式封关前有关压力测试。

为争取自贸港政策早期收获，洋浦工委委书记周军平表示，洋浦将利用船舶港政策，争取中远海运、上海日钢物流等企业 14 艘船到洋浦注册登记；争取两个船舶 SPV 公司开展 10 艘船舶融资租赁业务。

环。李素芳说，北京组建重点项目落地和投资促进工作专班，制定促投资工作重点任务表，联审联批加快项目前期手续办理，取消复工前置核查，实行“告知承诺制+事后监管”，动态优化工地防控标准，优化建设项目复工政策环境。截至 4 月 10 日，北京市 2130 项规模以上在建工程全面复工，施工现场到岗人员达到 33.8 万人。冬奥工程、轨道交通、民生工程、城市副中心工程等 180 项在建市重点工程复工 174 项。

新华社北京 4 月 11 日电(记者吴雨、张千千)一季度我国人民币贷款增加 7.1 万亿元，同比多增 1.29 万亿元，为疫情防控、企业复工复产提供了有力支持。新增贷款主要投向哪里？货币政策传导效率如何？个人消费贷款可有改善？这些引起市场普遍关注。

超八成新增贷款投向企(事)业单位

“近期中信银行给我们办理了票据贴现 180 多万元，帮我们解决了采购原材料的资金问题。”浙江省余姚市兰山电机企业有限公司总经理鲁孝良告诉记者，2 月中旬复工后，原材料成本上涨一度令企业流动资金紧张。此时多家银行伸出援手，最终他选择以 2.75% 的利率办理了票据贴现，大大降低了融资成本。

这家企业之所以能较低成本拿到资金，得益于人民银行再贴现政策支持。人民银行增加的 50000 亿元再贷款再贴现额度，以及给银行 2.25% 的再贴现利率，让银行更有动力和能力支持企业。

“当前货币政策逆周期调控效果逐步显现，金融对实体经济支持力度不断增强。”中国民生银行首席研究员温彬认为，在一系列货币政策支持下，信贷投放力度和规模远超去年同期，推动 3 月新增贷款规模大幅回升。

数据显示，3 月当月人民币贷款增加 2.85 万亿元，同比多增 1.16 万亿元。一季度，企(事)业单位贷款增加 6.04 万亿元。

人民银行调查统计司司长阮健弘介绍，一季度贷款主要投向实体经济，各项贷款新增总量的 85.1% 投放给企(事)业单位，短期贷款为企业正常经营提供了必要的流动性支持，中长期贷款则为企业复工复产提供了长期资金保障。

专家表示，信贷供给增加与企业融资需求回升，从供需两端推动了 3 月新增社融大幅回升，表内、表外融资均明显增长，企业和政府债券发行速度进一步加快。

货币政策传导效率明显提升

近日，天弘余额宝基金 7 日年化收益率连续多日跌破 2%，这不仅关系着个人理财收益，其背后还反映出宏观层面的一些新变化。

国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示，今年以来，人民银行通过全面降准、定向降准、公开市场操作、结构性货币政策工具等，为市场提供了合理充裕的流动性，引导市场利率整体下行，货币市场基金、结构性存款等市场化的类存款产品利率也随之走低。

3 月份广义货币(M2)同比增长 10.1%，增速大幅回升。市场流动性合理充裕，但仍有部分企业“喊渴”。有市场人士担心，人民银行释放的流动性会不会出现局部性淤积。

对此，人民银行货币政策司司长孙国峰分析称，从“量”上来看，一季度人民银行通过降准、再贷款等工具释放长期流动性约 2 万亿元，而新增人民币贷款 7.1 万亿元。也就是说，每 1 元的流动性投放支持了约 3.5 元的贷款增长。从“价”上来看，3 月份一般贷款利率比去年高点下降了 0.6 个百分点，今年以来下降了 0.26 个百分点，明显超过中期借贷便利中标利率和贷款市场报价利率(LPR)的降幅。

“这说明货币政策的效果已传导到了实体经济。”孙国峰认为，与国际对比来看，我国货币政策的传导效率较高，不存在流动性淤积现象。流动性合理充裕并不是大水漫灌，不论对我国银行体系的流动性数量来看，还是从利率来看，都距离“流动性陷阱”很远。

当前，仍有不少中小微企业面临现金流压力、资金周转困难，渴望得到金融支持。董希淼认为，要进一步完善货币政策传导机制，落实银行履职尽责相关制度，适度提高不良贷款容忍度，激发银行放贷积极性。

个人消费贷款出现积极变化

扩大消费是对冲疫情不利影响的重要着力点，这离不开消费金融的支持。3 月住户部门贷款明显好转，尤其是个人消费贷款由降转升，显示出积极变化。

“住户部门是国民经济的主要消费部门，其信心增强有利于实体经济恢复增长。”阮健弘介绍，受疫情影响，一季度居民消费信贷大幅减少，但 3 月情况发生了变化，当月新增个人消费贷款 6094 亿元，扭转了 2 月份下降的走势。其中，个人住房贷款新增 3472 亿元，其他消费贷款新增 2622 亿元。

业内人士看来，除了消费信贷领域出现积极变化，随着我国疫情防控取得阶段性成效、全面推进复工复产，企业生产经营中的资金需求也逐步增多，3 月份企业签发的银行承兑汇票开始明显恢复，说明我国经济在边际改善。

“随着政府推动重大项目投资计划逐步开工，相应的贷款需求也会快速增长。”阮健弘表示，从人民银行的银行家问卷调查结果来看，二季度贷款需求预期指数是 83.1 比，比一季度高 17.1 个百分点。

专家认为，未来信贷投向应进一步加大对重大基础设施建设项目、新基建、民生工程等领域的支持力度，支持居民消费升级，提高民营企业 and 中小微企业的信贷占比，不断优化信贷结构。

解读一季度我国金融数据

七点一万亿元新增贷款投向哪里

「八十后」和「八零后」台商复工忙