

# 构筑坚实堡垒 提升治理成色

## 浙江“硬核”科技战“疫”现场观察



▲4月2日，在余杭区疫情防控工作领导小组指挥部内，城市大脑精密智控防疫系统显示疫情防控动态各项实时数据。新华社记者徐昱摄



五色疫情图、复工率五色图、健康码、智控指数……这些战“疫”武器背后汇聚了5G、大数据、云计算、人工智能等各类“硬核”科技的力量。在抗击新冠肺炎疫情的这场阻击战中，浙江以科技为利器，与时间赛跑，在做好疫情防控基础上协调推进经济社会发展，展现了社会治理底色与成色。

### 齐心协力与病毒“过招”

“我虽年事已高，但脑子的分析能力和实验操作的灵活性，仍然和退休前没有什么两样……决定从今天开始，来中心参与新冠肺炎疫苗的研究。”年近九旬的朱智勇在战书里写道。朱智勇是浙江疾病预防控制中心的一名资深专家，与多种细菌、病毒斗争了四十余年。他研制出的出血热疫苗，曾经制服了在全国肆虐一时的流行性出血热，如今他又重返实验室。疫情发生后，浙江省疾控中心、浙江大学医学院附属第一医院、杭州医学院等与企业合作，并行开展灭活疫苗、重组蛋白疫苗、腺病毒载体疫苗、mRNA疫苗等多种技术研发路线，并持续推进毒株分离、工艺改进、动物实验等关键环节，取得良好进展。

在基础研究方面，西湖大学浙江省结构生物学实验室利用冷冻电镜技术，成功解析了新冠病毒入侵人体的关键一刻，这对发现和优化阻断冠状病毒进入细胞的抑制剂有重要作用。“对于轻症患者，还是在医院集中治疗，要进行集中隔离，要进行抗病毒治疗”“使用ECMO治疗的患者，要注意出现凝血功能失调”……3月27日17时许，面对意大利伦巴第大区四家收治了新冠肺炎患者的医院的医务人员，浙大一院的专家们通过视频连线将两个月来在临床救治中凝练出的经验倾囊相授。疫情期间，作为浙江新冠肺炎重症危重症患者集中隔离点，浙大一院摸索出一套新冠肺炎综合治疗方案，目前这套方案正通过互联网传递到英国、美国、意大利、阿根廷、菲律宾、俄罗斯等多个国家。《新冠肺炎防治手册——浙江大学医学院附属第一医院临床经验》多语种手册，也已经分享了228个国家和地区。

“病毒无国界，疫情面前，没有一个国家、没有一个人能够独善其身，唯有团结协作、携手抗疫，才能战胜疫情。”浙大一院党委书记梁廷波教授说。

浙江多家科技企业也迅速行动起来。阿里巴巴旗下阿里云向全球免费开放新冠肺炎人工智能诊断技术、病毒基因计算技术，海康威视、大华等人工智能企业夜以继日攻关，推出人体热成像测温等多款设备，协助湖北、浙江、福建、江西等多地医院、火车站等人流量密集场所进行体温筛查，24小时“站岗”疫情防疫一线。这场必须打赢的战役仍在继续。截至4月1日24时，浙江累计报告本地确诊病例1218例，累计出院1216例，累计死亡1例，治愈出院率99.8%。3月2日，浙江省疫情防控应急响应等级从原来的一级调整为二级；3月23日，应急响应级别由省重大突发公共卫生事

### 构筑“数字防疫长城”

疫情防控应急响应启动以来，浙江随即开展了“大数据+网格化”的精准智控：一头连着决策点，一头接着防控一线，在隔离为先的疫情防控期间，流动的数据，联通了社会治理的中枢与末梢。在浙江丽水，通过科技下沉，此前临时设置的道路卡点多了智能支撑，通过连接前端防控卡口“车辆快速通行”和后端指挥中心“数据实时监控”，减少数据手工录入和车辆聚集，数据双向流动让过境车辆和人员轨迹动态跟踪得以实时处理。如有需要，相关信息还可以同步下发到基层精准排查。

“全球城市发展到今天，互联网是新的基础设施，计算是新的生产力，而数据是新的生产资料。”中国工程院院士王坚曾如是说。为此他和团队从2016年起开始了一场数字治理工具创新——为城市装上“大脑”。

如今在杭州城市大脑运营指挥中心，数据中枢思考处理的问题已从最初的交通治堵，发展到城市治理、疫情防控。城市大脑的覆盖范围已包括交通、文旅、卫健等11大领域，在海内外20余个城市落地。2018年浙江在全国范围内率先成立了大数据资源管理局，目前已经成为数字治理的要素枢纽。数据显示，防控疫情期间，浙江省政府部门间平均每月调用、共享的数据近2亿次。

浙江省大数据发展管理局副局长蒋汝忠表示，大数据局的重要职能就是数据支撑。“有了底层数据和架构，这次抗疫过程中，我们实现了一天跨部门完成抗疫组织构建、最快时间上线健康码、疫情图。”五色疫情图、健康二维码、管控和通畅指

### 场决定、流动自主有序、配置高效公平。

生产要素与商品属性不同，比如劳动力要素附着在劳动者个体身上，土地要素天然带有一定公共性，因此要素市场建设不能完全等同商品市场建设，要充分发挥市场决定性作用，更好发挥政府作用。“推进要素市场化配置，要坚持安全可控，从实际出发，尊重客观规律，因地制宜稳步推进。”国家发展改革委有关负责人说。

### 着力增强土地管理灵活性

国家发改委有关负责人说，在推进土地要素市场化配置方面，着力增强土地管理灵活性，重点是灵活产业用地方式和灵活土地计划指标管理。

“意见瞄准各类要素市场存在的突出矛盾和薄弱环节，有针对性地提出了改革思路和具体举措。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，近年我国城市化进程一个重要特点是都市圈和城市群加快发展，各种生产要素向这些区域集中，要求打通城乡人员、资金、技术、土地等要素的双向流通渠道。

意见提出，建立健全城乡统一的建设用地市场，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资(入股)等工业用地市场供应体系，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给，鼓励盘活存量建设用地。城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责。中国经济社会体制改革研究会会长彭森说，土地是最基本的生产生活要素，增强土地管理灵活性，将为促进城乡融合发展和经济高质量发展提供新的动力源。

### 着力引导劳动力要素合理畅通有序流动

畅通落户渠道、畅通职称评审渠道，针对劳动者最关心的话题，意见明确了改革方向。意见提出，深化户籍制度改革，推动超大、特大城市调整完善积分落户政策，探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认。试行以经常居住地登记户口制度。

中国经济社会体制改革研究会学术委员会主任宋晓梧说，劳动力在各生产要素中是最活跃的，提高劳动力市场化配置水平，对经济社会高质量发展具有极重要的意义。“深化户籍制度改革，畅通落户渠道，有助于推进以人为本的新型城镇化，建立城乡统一的劳动力市场。”

### 数……“数字土壤”的厚植，不仅让浙江不断丰富疫情防控的“工具箱”，还助力政府职能部门在疫情中正常运转。

防疫期间，在浙江多地法院，法院庭审现场原告“缺席”却不影响庭审在“云端”正常展开。杭州市中级人民法院副院长许米表示，疫情防控等特殊时期，运用在线立案、远程庭审等方式，保证了法院依法从快从重打击涉疫违法犯罪。同时也保障了公民、法人正常的诉讼诉求，减少案件积压延期。

数据显示，防控疫情以来，浙江法院单日最高有超过5万件案件在“移动微法院”平台上流转办理。今年2至3月，浙江法院运用移动微法院办结案件144706件，全省平台访问量2446.7万人次，日均访问超过40万人次。

### 有序恢复生产生活

在老牌丝绸企业万事利位于杭州下沙的厂区，随处可见的“企业健康码”沉默守护着这里的安宁，车间内8条自动化生产线正开足马力生产一次性医用口罩。“这次转型从采购原料、研究缝制到最后出品，仅用时6天。”杭州万事利丝绸文化股份有限公司董事长李建华说，非常时期，数字化的手段帮助企业高效管理有效留痕。

万事利只是浙江数字化手段服务复工复产的一个缩影。2月初，浙江杭州在全国首创“健康码”，并建立全市统一的“企业员工健康码”数字平台，一人一码背后下足“绣花功夫”。这一做法随后在全国得到推广。“政府治理在很大程度上就是与信息不对称作斗争。”浙江省疫情防控工作领导小组办公室常务副主任陈广胜说，“我们依托技术赋能，更好地在‘静下来’的疫情防控需要和‘动起来’的经济社会发展需要之间，找到了一个平衡点。”

### 意见提出，完善技术技能评价制度，以职业能力为核心制定职业标准，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道，推进社会化职称评审。

“将进一步提高高素质劳动力的创造性，激发非公有制经济组织、社会组织和自由职业者的积极性，推动我国从人口大国向人力资源强国转变。”宋晓梧说。

### 着力完善多层次的资本市场制度

资本市场对经济发展的作用日趋增大。意见指出，制定出台完善股票市场基础制度的意见。改革完善股票市场发行、交易、退市等制度。完善投资者保护制度，推动完善具有中国特色的证券民事赔偿标准。统一公司信用类债券信息披露标准。

彭森说，要按照规范、透明、开放、有活力、有韧性的要求，完善资本市场基础性制度，放松和取消不适应发展需要的管制，提升市场活跃度，发挥好资本市场的枢纽作用。意见提出构建多层次、广覆盖、有差异、大小小合理的银行机构体系；放宽金融服务市场主体准入。

### 着力激发技术供给活力促进科技成果转化

我国技术要素市场面临产权制度亟须改革完善，激励机制不畅，科技成果转化渠道有待进一步疏通等问题。

宋晓梧指出，意见在技术要素配置上有两大突破，一是激活技术产权激励，二是激活中介服务活力。

意见提出，健全职务科技成果产权制度。深化科技成果转化使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。建立市场化社会化的科研成果评价制度。

意见明确，培育发展技术转移机构和科技经理人。加强国家技术转移区域中心建设。开展创新要素跨境便利流动试点，发展离岸创新创业，探索推动外籍科学家领衔承担政府支持科技项目。

距离杭州100多公里外，联系着200多万家中小微企业、与全球219个国家和地区有经贸往来的义乌中国小商品城2月18日率先分批平稳开市；东海之滨，货物吞吐量连续11年居世界第一的宁波舟山港率先恢复生产，今年前2个月集装箱吞吐量恢复至去年同期近九成。

“大”“小”两个率先，昭示着与疫情防控相适应的经济社会运行秩序逐步建立，也传递出中国维护全球供应链、产业链开放安全稳定的决心。

疫情催生出不少新的业态，在不经意间融入城市生活。来自40多家企业的超过5000名“共享员工”加入到盒马员工队伍；杭州“云聘会”全球遍发招聘帖，1300余家重点企业单位在线设岗；浙江大学上万名师生在网络直播课堂重逢，一场规模空前的网上教学在疫情时期拉开大幕。

据统计，截至3月26日，这个东南沿海民营经济大省的企业产能恢复率已达90.6%。“浙江企业有天然的韧劲和创造力，尤其善于在危机面前求变图存。”陈广胜注意到，有的企业引领上下游几十家配套厂商整体复工，有的企业把产品和服务搬到了“云”上。位于宁波北仑大碇高端汽模模具园区的一家企业二季度订单缩水明显，“接下来会是一个很大的挑战，但也是危中有机。”企业负责人张群峰说，国内安全稳定的生产发展环境或将吸引更多投资者。

阳春三月，浙江所有县(市、区)已超过一个月保持绿色低风险，疫情“五色图”变“单色图”，与此同时，日益织密的物流、人流正在浙江大地上涌动，正如春到江南的一片盎然生机。(记者商意盈、马剑、朱涵、吴帅帅) 新华社杭州4月9日电

### 新主体作用，构建国家技术创新体系，进一步拓宽国际科技交流具有重大意义，是我国步入创新发展阶段的重大举措。”宋晓梧说。

### 着力加快培育数据要素市场

意见一大看点是，明确了数据这一新型要素市场化配置的改革方向。随着信息经济发展，以大数据为代表的信息资源向着生产要素的形态演进。意见提出，推进政府数据开放共享，制定出台新一批数据共享责任清单。提升社会数据资源价值，培育数字经济新业态、新业态和新模式。

“这些措施针对性很强，将助推数字技术和数字经济进一步发展。”刘世锦说。世界各国都积极推进经济数字化作为实现创新发展的重要动能。在前沿技术研发、数据开放共享、隐私安全保护、人才培养等方面做出前瞻性布局。我国也亟须加强相关市场规则的建设。

### 意见提出，加强数据资源整合和安全保护，研究根据数据性质完善产权性质，制定数据隐私保护制度和安全生产制度等。

宋晓梧认为，这有利于探索建立统一的数据标准规范，支持构建多领域数据开发利用场景，全面提升数据要素价值。

### 完善要素价格形成机制和市场运行机制

彭森认为，落实要素市场化配置，关键在于处理好政府与市场的关系。意见从更好发挥政府作用的角度，明确政府对要素价格、市场运行的调节和监管内容。

意见提出，完善主要由市场决定要素价格机制；健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，全面贯彻以增加知识价值为导向的收入分配政策。

在健全要素市场化运行机制方面，意见明确，健全要素市场化交易平台，健全科技成果交易平台，引导培育大数据交易市场；完善要素交易规则和服务，研究制定土地、技术市场交易管理制度；提升要素交易监管水平，打破地方保护；增强要素应急配置能力。

王一鸣说，政府从“定价格”向“定规则”转变，充分体现了最大程度发挥市场决定价格的改革方向。市场交易是市场形成价格的前提，是我国要素市场运行机制的薄弱环节，需要加强建设。



8日零时起武汉市“解封”，75个离汉通道打开，17个铁路客站重启，机场国内航班恢复，离汉人员凭湖北健康“绿码”开始有序流动。

据不完全统计，8日当天有5万多人乘坐火车、7000余人乘坐飞机离汉。未来一段时间，还将有更多滞留武汉人员离开，各地将如何迎接？

### 各地有序对接，首批列车旅客四成前往珠三角

据中国铁路武汉局集团有限公司相关负责人介绍，8日当天，有276列旅客列车从武汉地区各站开往上海、深圳、成都、福州、南宁等地，其中武汉地区始发54列，共有5.5万余名旅客乘坐火车离汉。其中，去往珠三角地区的旅客较为集中，占离汉旅客总量的四成左右。

民航局数据显示，8日，武汉天河国际机场离汉航班107班，旅客7100多人次。飞往成都、海口、深圳的航班量位居前三，占比20.6%。

广东省新冠肺炎防控指挥部办公室疫情防控组副组长耿庆山介绍说，根据大数据，预计武汉返粤人数在7.5万至9.5万之间。据了解，8日有3200余名武汉旅客抵达广州南站，从武汉乘坐始发终到列车到深圳的旅客2800余人。

记者从上海铁路局获悉，4月8日当天，武汉三大站出发到沪的列车共17趟，其中13趟高铁当日到达，4趟普速列车次日到达，预售武汉返沪车票2300余张。

8日，有866名旅客乘坐火车抵京。北京市人民政府副秘书长陈蓓介绍，自3月25日以来，已有6.1万余名滞鄂京人员安全有序返京。目前统计，有1.1万余名滞留武汉北京人员拟返京，计划每天进京约1000人。

据了解，离汉人员多数都因春节探亲、工作滞留，现在急于返回；有人是假期来武汉旅游却滞留至今；也有人因为封城未能回家团聚，现在想回家看看。

一些地方对从武汉返回的列车表示热情欢迎。在G1005次列车到达的广州南站第1站台上，“穗汉同心，欢迎回家”“欢迎武汉返穗人员平安回家”的标语让旅客觉得分外亲切。

### 有的公路现短暂拥堵，飞机、火车出行顺利

封城76天后，武汉的公路、铁路、民航、水运等有序恢复。

4月8日零时起，75个离汉通道管控卡点统一撤除。随着收费站指示灯由红变绿，道口依次打开，排成长队的车辆鱼贯驶出。

7日23时许，1月中旬回武汉过年的深圳市民姜先生就已开车在福银高速施岗收费站等待。“排队的车辆不算太多，工作人员对每辆车上的人员登记、测体温、零点之后就放行了。”姜先生说。

武汉市公安局交管管理局提前发布的提醒称，武汉出城车流预计在8日达到最高峰，15日后逐渐缓解。

8日早上7时，百度地图实时路况信息显示，龚家岭收费站、琴台收费站等周边路段出现拥堵情况。除自驾外，相当一部分人员乘坐火车离汉。8日早高峰时段，地图信息显示，武汉火车站、武昌火车站周边道路的拥堵延时指数环比前日分别上升5.6%、14.8%。

“我两天前在网上买的票，挺顺利的。”上海的游女士说。深圳市民黄志刚8日一早从武昌家中出发，直接在武汉站买了票，同时顺便把年前买的车票成功退掉了。

乘坐首班离汉入粤列车的乘客程昆说，“地铁、火车站、高铁，一路上都有工作人员检测体温、检查健康码。列车上乘客都间隔而坐，我旁边的座位是空的。”

8日一早，随着从武汉飞往海南三亚的航班起飞，武汉天河国际机场国内客运航班恢复。记者发现，从武汉到深圳的航班时间覆盖了早中晚，方便乘客选择。票价基本为全价，部分早班机票价格有小幅优惠。

据了解，目前机场自助值机设备和网上值机临时关闭，均需在人工值机柜台办理乘机手续，并按照航空公司或目的地城市的防疫要求，填写相关表格或出具相关证明文件。

### 各地强调加强核酸检测，充分发挥信息直报作用

多地防控人士表示，“解封”不等于“解防”，零新增不等于零风险，尤其是无症状感染者传播风险仍然存在。各地对于抵达的离汉人员如何进行防控管理？

8日，记者在北京实地探访对离汉返京人员“手递手”转送的过程。G4802次列车下午到达北京西站后，停靠在专用站台，返京人员沿专用通道出站进入接转区。16时许，西站朝阳转运组将当日返京人员下车后直接进行核酸检测。

工作人员介绍，检测结果将于9日出来。离汉7日内核酸检测结果阴性的人员，可当日返回社区居家隔离。

社区防控如何进行？据悉，目前北京、广东、浙江、河南等地都对离汉人员提出核酸检测要求。北京要求滞留武汉的北京人员返京前7日内必须进行核酸检测，观察期满之前还要进行一次核酸检测。浙江对近14天来自武汉的人员开展检测，相关信息将纳入健康码管理。河南要求对武汉来豫返豫人员免费核酸检测，做好后续的信息登记工作，不得采取歧视性措施。

深圳市新冠肺炎疫情防控工作指挥部办公室相关负责人告诉记者，8日起，持湖北健康“绿码”入深且核酸检测结果呈阴性的武汉人员不需进行14天居家或集中隔离。

4月8日，记者在上海火车站、社区采访看到，虽然当天有不少旅客从武汉来沪，但上海并没有特殊防控措施，只需进行体温测量和信息登记。复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏表示，上海有遍布各地的发热门诊，能及时发现问题人，迅速诊断追踪，在所有密接者及时隔离，从而从容应对。“防控体系就在身边，在基层一点一滴中。”张文宏说。

国务院联防联控机制日前印发《新冠病毒无症状感染者管理规范》，要求各级各类医疗卫生机构发现无症状感染者，应当于2小时内进行网络直报。多地疾控中心建议，各地在下阶段的疫情防控中，要进一步完善信息共享与机制统筹，将个案调查信息及时通过网络直报系统上报，以便及时应对。(记者舒静、鲁畅、丁静、朱翔、许东远、黄浩苑、王晓丹) 新华社北京4月9日电

# 「解封」后大批人员离汉，各地如何承接？

# 让要素自主有序流动

## 聚焦中央首次出台要素市场化配置改革的意见

新华社北京4月9日电(记者安蓓、陈伟伟)中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》9日公布。这是落实党的十九届四中全会精神的一项重要重大改革部署，也是新时代推进经济体制改革的又一具有标志性意义的重要成果。改革有何深意？土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素市场的改革突破点是什么？记者采访了有关部门负责人和权威专家。

**加快完善社会主义市场经济体制的重要内容** 市场体系是由商品及服务市场和土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场构成的有机整体。改革开放以来，我国97%以上的商品和服务价格已由市场定价，资本、土地、劳动力等要素市场从无到有、从小到大。但与商品和服务市场相比，要素市场建设仍相对滞后。“要素市场化配置范围相对有限，要素流动存在体制机制障碍，要素价格形成机制不健全。”国务院发展研究中心原副主任王一鸣说，加快完善社会主义市场经济体制，推动经济高质量发展，必须深化要素市场化配置改革。

**党的十九大报告指出，经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励，要素自由流动，价格反应灵活，竞争公平有序，企业优胜劣汰。**党的十九届四中全会提出，推进要素市场制度建设，实现要素价格市