

新华社记者朱基锐

十九届中央纪委四次全会于2020年1月13日至15日在北京举行。2月24日,新华社受权全文发布了十九届中央纪委四次全会工作报告。工作报告全面回顾了2019年纪检监察工作,对2020年工作进行了部署,从中可以看出全面从严治党新成效和新动向。

## 去年全国10357人主动投案 反腐败斗争压倒性胜利巩固发展

工作报告显示,2019年,中央纪委国家监委立案审查中管干部45人;全国纪检监察机关立案审查调查61.9万件,给予党纪政务处分58.7万人,涉嫌犯罪移送检察机关2.1万人。在强大震慑和政策感召下,全国有10357人主动投案,其中中管干部5人、省管干部119人。

根据十九届中央纪委三次全会工作报告,2018年,中央纪委国家监委立案审查中管干部68人;全国纪检监察机关共对52.6万名党员作出党纪处分;党的十九大以来至2018年底,共有5000余名党员干部主动投案。

数据对比可以看出,纪检监察机关审查调查力度始终保持高压态势,同时在强大震慑和政策感召下,主动投案人数不断增加,充分说明了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

在追逃追赃方面,也取得长足进展。工作报告介绍,“天网2019”行动追回外逃人员2041人,其中“百名红通人员”4人、“红通人员”40人、党员和国家工作人员860人,追回赃款54.2亿元。

## 严查政治问题和经济问题 交织腐败 查处金融系统违纪违法案件6900余件

在推进政治监督具体化常态化方面,工作报告介绍,2019年,全国纪检监察机关共立案审查违反政治纪律案件1.8万件,处分2万人,其中中管干部23人。

同时,严肃查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。

工作报告指出,坚持首先从政治纪律查起,坚决查处赵正永、秦光荣、孟宏伟、陈刚等对政治纪律和政治规矩毫无敬畏,对党不忠诚不老实且严重腐化的两面派、两面人。深挖细查云光中、张茂才、努尔·白克力、钱引安、张琦等以权谋私、亲清不分的家族式腐败,严惩李士祥、白向群、靳绥东等官商勾结、甘于被“围猎”的反面典型,清除赵景文、赵洪顺等靠企吃企、损公肥私的腐败分子,着力整治权力集中、资金密集、资源富集部门行业的“链条式”腐败。

2019年1月召开的十九届中央纪委三次全会明确提出,加大金融领域反腐力度。此次工作报告显示,2019年,全国纪检监察机关共立案审查金融系统违纪违法案件6900余件。

## 坚持以人民为中心 查处扶贫领域腐败和作风问题8.5万件

工作报告介绍,聚焦深化拓展群众身边腐败和作风问题整治,2019年,全国共查处扶贫领域腐败和作风问题8.5万件;共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题3.8万件,给予党纪政务处分3.2万人,涉嫌犯罪移送检察机关4900余人;共查处民生领域损害群众利益问题10.4万起,处理13.2万人,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

同时,继续狠抓中央八项规定精神落实,驰而不息纠正“四风”。

工作报告指出,2019年,中央纪委国家监委分5批通报曝光31起典型案例,全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题6.1万起,处理党员、干部8.6万人,给予党纪政务处分6.6万人,释放越往后打得越紧、执纪越严强烈信号。

(上接3版)

(二)全力保障脱贫攻坚决战决胜,集中整治群众反映强烈的问题。脱贫是全面小康的重中之重,是必须完成的硬任务。纪检监察机关要深刻认识肩负的职责使命,坚持问题导向,对扶贫领域腐败和作风问题进行盘点梳理,着力加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性,以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查,对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责,对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处,促进建立解决相对贫困的长效机制,推动脱贫攻坚政策措施落到实处。及时回应人民群众关切,坚持人民群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么,精准查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件,深入开展民生领域损害群众利益问题集中整治,根据不同领域和地域特点深化拓展,充分发挥基层党组织监督作用,引导群众有序参与,推动基层干部廉洁公平为群众办实事办好事实事。

(三)持续深化纪检监察体制改革,推动健全党和国家监督体系。围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,一体推进“三项改革”,是深入贯彻落实党的十九届四中全会精神的重要任务。要协助党委健全全面从严治党制度,完善党内监督体系,推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实,重点完善对高级干部、各级主要领导干部监督制度和领导班子内部监督制度,推动上级“一把手”抓好下级“一把手”,着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导,推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。完善派驻监督体制机制,研究完善派驻机构工作机制,健全派驻机构与地方纪委监委协作机制,探索以上级纪委监委派驻形式强化对国有企业事业单位监督的有效机制,逐步扩展垂直管理单位和部分以上级管理为主单位纪检监察体制改革试点。要在更大范围整合运用监督力量,提升基层纪检监察机关监督能力。完善纪检监察、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹协调制度,强化纪委监委监督的协助引导推动作用,促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协调协同。自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。健全纪检监察法规制度体系,修订《中国共产党党员权利保障条例》,制定监察法实施条例,推动研究制定监察官法,依法履行制定监察法规职权,促进执纪执法贯通、有效衔接司法。

# 巩固反腐败压倒性胜利 全力保障脱贫攻坚决战决胜

## 从中央纪委四次全会工作报告看全面从严治党新成效新动向

### 问责更加精准有力 监督基本职责进一步强化

2019年9月,新修订的《中国共产党问责条例》公布施行。新版条例根据全面从严治党新实践,在2016年7月制定的问责条例基础上进行了较大幅度的修订,完善问责情形程序,提高问责政治性、精准性、实效性。

根据工作报告,纪检监察机关“坚持从严问责”,同时“落实‘三个区分开来’要求,既防止问责不力,又防止泛化、简单化”。

工作报告介绍,2019年,中央纪委国家监委对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故、吉林长白山国际旅游度假区项目违规问题等严肃问责。全国共有8194个党组织、108个纪委(纪检组)和4.5万名党员领导干部被问责。

监督,是纪委监委的基本职责、首要职责。在深化运用监督执纪“四种形态”方面,工作报告介绍,2019年,全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理184.9万人次。用好用足第一种形态,约谈函询、批评教育124.6万人次,占总人次的67.4%,其中中管干部457人次。

从第一种形态占比来看,从2017年的59.7%,到2018年的63.6%,再到2019年的67.4%,占比持续增长,充分说明各级纪检监察机关定位向监督聚焦,责任向监督压实、力量向监督倾斜,监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。

### 为脱贫攻坚提供坚强保障 有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作

工作报告强调,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,做好纪检监察工作意义重大。工作报告明确提出2020年纪检监察机关要做好的8项重点工作:

(一)坚持以初心使命作为政治本色和前进动力,不断增强“两个维护”的自觉性坚定性;(二)全力保障脱贫攻坚决战决胜,集中整治群众反映强烈的突出问题;(三)持续深化纪检监察体制改革,推动健全党和国家监督体系;(四)发挥纪委监委专责监督作用,加强对权力运行的监督;(五)巩固拓展作风建设成效,推动化风成俗、成为习惯;(六)完善巡视巡察上下联动工作格局,促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合;(七)构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利;(八)建设高素质专业化干部队伍,做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。

记者梳理发现,这其中值得关注的是,聚焦决战脱贫攻坚,工作报告明确强调,纪检监察机关要坚持问题导向,对扶贫领域腐败和作风问题进行盘点梳理,着力加强对脱贫工作绩效、脱贫政策连续性稳定性,以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查,对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责。

2018年3月,国家、省、市、县4级监委全部组建成立,与纪委合署办公。监察法规定,“各级人民代表大会常务委员会听取和审议本级监察委员会的专项工作报告,组织执法检查。”

此次工作报告在回顾2019年工作时说:“按党中央要求统筹推进监委向本级人大常委会报告专项工作,会同全国人大常委会、全国人大监察司法委进行联合调研并形成专项报告。”在部署2020年工作时明确提出:“自上而下、依法有序推进监委向本级人大常委会报告专项工作。”

此外,从工作报告可以看出,今年在深化金融领域反腐败的同时,国有企业反腐力度将加大。

工作报告这样强调:“坚决查处各种风险背后的腐败问题,深化金融领域反腐败工作,坚决查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败,严肃查处国有企业存在的靠企吃企、设租寻租、关联交易、内外勾结侵害国有资产等问题。”

新华社北京2月24日电

(四)发挥纪委监委专责监督作用,加强对权力运行的监督,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,是确保党和国家赋予的权力始终用来为人民谋幸福的有力举措。要聚焦主体责任,强化上级纪委对下级纪委的监督,紧盯“关键少数”、关键岗位,围绕权力运行各个环节,完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制,压减权力设租寻租空间,强化日常监督,深入干部群众发现问题,注重运用谈心谈话防微杜渐,监督前移、做实监督、增强实效。实事求是运用“四种形态”,精准把握政策策略,严格规范工作程序,依规依纪依法行使职权,实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一。坚持严字当头、权贵统一,实施规范问责、精准问责,增强问责的严肃性和公信力;进一步界定不同问责情形的问责主体,督促各类问责主体齐抓共管;及时纠正滥用问责、不当问责问题,造成不良影响的要严肃追责。用好纪检监察建设有力武器,以法治刚性约束推动问题一项一项整改到位,建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制,加强信息化监督平台建设,以公开促公正、以透明保廉洁。

(五)巩固拓展作风建设成效,推动化风成俗、成为习惯。作风建设关系我们党能否守住立党初心、实现执政使命。要持之以恒落实中央八项规定精神,推动党风政风和社会风气进一步好转。坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义,从领导干部和领导干部抓起,改起,深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。坚守重要节点,紧盯薄弱环节,严查享乐、奢靡问题,防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题,加大通报曝光力度。督促有关职能部门细化规定,列出正面、负面清单。用好“四风”监督举报平台,更好发挥群众监督和舆论监督作用。坚持纠“四风”和树新风并举,为党和国家事业发展提供作风保障。

(六)完善巡视巡察上下联动工作格局,促进巡视巡察与其他各类监督贯通融合。巡视是党内监督的战略性和制度安排。要全面贯彻中央巡视工作方针,把握政治巡视内涵,发挥政治监督作用,推动党中央决策部署和国家发展战略贯彻落实。加强顶层设计,制定建立巡视巡察上下联动机制意见,探索巡视巡察与其他监督贯通融合的有效路径,推动形成系统集成、协同高效的监督工作机制。加强统筹谋划,高质量、有节奏推进中央巡视全覆盖;全面加强对省市区巡视工作指导督导,及时

## 沧海横流 英雄本色



▲2月22日,在武汉市汉口医院,一个月没有接触家人的呼吸科医生杨丽在和3岁的小儿子视频通话后难掩泪水。

近日,武汉市汉口医院在工作中感染新型冠状病毒的多名医护人员经过治疗康复后,主动返回各自岗位,继续与病魔战斗。据统计,该院已经有十余位康复的医护人员陆续返岗工作。

新华社记者才扬摄

(上接1版)“一线岗位全部换上党员,没有讨价还价!”上海市医疗救治专家组组长、复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏一番话,尽显共产党员担当。

“入党誓词里有一句话——随时准备为党和人民牺牲一切。”武汉大学中南医院重症医学科党支部30多位党员,始终奋战在救死扶伤的最前沿。

关键时刻,共产党员来之能战。

“我申请常驻留观室”,武汉大学人民医院副教授、呼吸与危重症医学科党支部书记张旆,以自己实际行动带动身边的人。

在生命之舟方舱医院,党旗高高飘扬,医疗队临时党支部、病友临时党支部、各地支援湖北医疗队临时党支部纷纷成立……广大党员和群众迅速聚拢在党旗下,争分夺秒,与病魔竞速。

“我们既是病人,也是党员,发挥党员模范带头作用,帮助医护人员加强病区管理,带领全体病友增强战胜疾病的信心,让群众感受温暖和关怀。”武昌方舱医院东区病友临时党支部书记张兵说。

贵州湄潭县人民医院急诊科护士杜富佳,再三申请,踏入湖北“战场”。“哥哥杜富国在雷场上喊出的那句‘你后退,让我来’的话,一直在我脑中回荡,激励着我跟着他冲锋、战斗”。

大事难事看担当,危难时刻显本色。

2月21日,武汉东西湖区方舱医院内,民警潘童、环卫工人张文斌,一人包裹着白色隔离服,一人身穿橘黄色环卫服,面向党旗,庄严宣誓,火线入党。

宣誓后,潘童走向污染区安保岗位,张文斌开始清污作业……

### 冲锋陷阵:义无反顾无畏无惧

疫情肆虐,英雄出征。从临危受命到整装待发,仅有短短4个小时,陆军军医大学支援湖北医疗队队员宋彩萍来不及吃一口摆上桌的年夜饭。

30年军旅生涯,她先后6次参加海上、高原执勤任务,4次参加国际医疗救助活动。在这场硬仗中,她时时刻刻“跟死神掰手腕”,平均每天睡眠时间不足4小时。

“在广东省组建支援医疗队之前,几个曾经参加过抗击非典的‘老兵’就写了‘请战书’交给医院。”南方医科大学南方医院肝胆肿瘤中心主任郭亚兵说,“这种时刻,我就是‘战士’,冲锋在前毫无旁贷”。

危险面前,郭亚兵总是冲在第一个,病房里的第一个班,第一个进隔离病房,第一个带头处理院感隐患……

一次次义无反顾的出征,一张张脸被磨破的照片,一个个抢救生命的场景。

英雄,总能在危难时刻“以身许国、精忠报国”。

临危受命,行动造就英雄,前赴后继,一往无前!

来自全国各地的330多名医疗队、4.1万多名医护人员正在荆楚大地,顽强拼搏,展现出救死扶伤、医者仁心的崇高精神。

不同的战场,一样的英雄。一批批公安干警,坚守岗位、日夜值守,维持社会秩序、维护社会稳定;一批批新闻工作者不畏艰险,深入一线,报道疫情最新动态,营造强信心、暖人心、聚民心的舆论氛围;一批批志愿者真诚奉献、不辞辛苦,在同舟共济中爱心交融传递温暖。

病毒无情,英雄无畏。

2月18日上午10时54分,武汉市武昌医院院长刘智明生命的刻度永远定格在了51岁。

两个小时内在门诊部改成发热门诊和留观病房;3天内完成全院既有499名其他疾病患者的转移工作,整体改造建

## 英雄本色

好300张隔离床位……过去一个月,跟病毒作战,一直持续到他生命最后一刻。

为有牺牲多壮志!贵州省江口县纪检监察干部杨荣连续奋战23天牺牲在抗疫一线;蓝天救援队江苏机动队长许鹏在向武汉运送防疫物资途中发生车祸身亡;湖北省南漳县公安局交警大队三级警长郑勇在疫情防控一线突发疾病去世;湖北省秭归县沙镇溪镇高潮村党总支书记朱青山给村民配送代购生活物资时遭遇车祸不幸殉职……直到生命结束之时,他们也从未退后半步。

他们以身筑墙,以身报国,守护着更多人的幸福和团圆。

### 守望相助:英雄就是你就是我

在磨难中成长,从磨难中奋起。一个个平凡的武汉人,用坚韧、担当,把自己活成了英雄的样子。

为了全国疫情防控大局,武汉关闭所有离汉通道,将这座华中重镇“封”了起来。承受着巨大压力,这座城市运行依旧保持平稳有序。

一个个普通的中国人,激荡起为家为国的英雄气魄。

一方有难八方支援,为了打赢这场艰辛的“战疫”,许多普通人都主动参与进来,逆向而行,爱心传递,让万千“疫情”抗击者备受鼓舞,切身感受到全国人民构成的坚强后盾。

每次坚守,每份付出,都在增添抗击全国疫情的力量——

2月15日,武汉飘起历年首场大雪,鹅毛大雪中,急救医生、环卫工人、公安民警、社区干部、快递小哥依旧值守、奔走在街头,守护着这座遭遇巨大冲击的城市。

雪水夹杂汗水,湿透警用雨衣里的四层衣服,皮鞋湿透,需要不停跺脚取暖,东西湖区交通大队队员张超就在这样的条件下,从下午3点半坚守到晚上10点。他的身后,就是武汉客厅方舱医院。

疫情笼罩之下,每个平凡英雄都在默默坚守、守望相助。他们以自己的辛勤,支撑起这座城市的运转;他们的努力,就是在奋力筑牢疫情防控的阵地。

从医40多年的张广福退休后,得知医院医护人员紧缺情况后,65岁的他迅速请战,拎起行李,赶赴一线;90后快递小哥苍禹威,每天清晨他就骑着电动车出门,为周边2000多户街坊邻居们买菜送菜。

每双手,每颗心,都在奋起拼搏,全力以赴。

每个平凡的奋斗者,都在一次次坚守,一次次付出中驱散疫情的阴影,绽放出英雄的光芒。

每次挺身、每次逆行,都在汇聚起同舟共济的强大信念——

疫情暴发后,武汉市青山区钢花小学音乐教师华雨辰当过接送医护人员的司机,也当过测温员,还当过搬运工。眼下,正在青山方舱医院当播音员志愿者,“我们希望能一直陪伴到最后,我们誓与武汉共进退”。

2月23日,武汉市在全市范围内专项招募志愿者,为居民提供食品药品代购代送等服务。当天报名人数就突破1万人。

一个个平凡的身影挺身而出,怀着执着的信念,在抗击疫情中逆行,奉献、磨砺、成长。

每次奋起都在加速战局的推进,每次拼搏都在驱散疫情的阴霾——

人们看到,浙江宁波康复医院23岁男护士郑益欢得知武汉医院护士不够,向原单位提交申请辞职,从宁波驱车12小时赶到武汉。接受两天培训,进入武汉武昌医院隔离病房上岗。

人们看到,山东沂水县爱尚眼镜批发城老板孙吉国和老乡许德强驱车千里,将各类防护服和2000斤橘子运达武汉后,临时决定驻留武汉,义务为医院和社区运送物资。长时间搬运,来时的衣服都已磨破。

人们看到,来自全国各地的工人,召之即来,日夜奋战,全力以赴建设雷神山、火神山医院;全国多地康复不久的患者,又回到医院,卷起袖子、捐献血浆、让爱回流……

当一个个英雄拼尽全力,一群群凡人正在奋力前行,还有什么困难不能战胜?还有什么阻挡不能跨越?

咬定青山不放松,不破楼兰终不还。

“中华民族历史上经历过很多磨难,但从来没有被压垮过,而且总是愈挫愈勇,不断在磨难中成长,从磨难中奋起。”

英雄的城市,英雄的人民。

我们坚信,有党中央的坚强领导,有中国特色社会主义制度的显著优势,有强大的动员能力和雄厚的综合实力,有全党全军全国各族人民的团结奋斗,我们一定能打赢这场疫情防控阻击战!(记者李劲峰、李伟、侯文坤、胡洁、黎云)

新华社武汉2月24日电