



# 一以贯之全面从严治党

解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

新华社北京1月13日电(记者朱基钗、罗争光、黄玥、王子铭)“党的十八大以来,我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路,构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,这条道路,这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上,习近平总书记发表重要讲话,对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话,站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就,释放出把“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

## 强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记在重要讲话中,对于强化政治监督提出了重要要求,强调“要强化政治监督保障制度执行,增强‘两个维护’的政治自觉”。

政治建设,是党的根本性建设。党内监督,摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩,着力落实“两个维护”要求。

“政治监督,就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离,作为党员干部尤其是领导干部,在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说,“解决好了政治监督的问题,其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里,政治监督就要跟进到哪里。

辛鸣表示,政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。“只有把‘两个维护’切实落在行动上而不是停留在口头上,才能保证全党集中统一,才能使我们党更加有力量。”

## 以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。全面从严治党,对于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出,要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题,精准施策脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题,加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

从1月至11月,全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人;查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人;查处形式主义、官僚主义问题6.28万起,处理党员干部9万余人……2019年,整治形式主义、官僚主义成为纠治“四风”首要任务。

“全面从严治党,是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督监管,监督是否到位,关乎老百姓的切身感受,关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说。

蒋来用表示,加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督,在决战脱贫攻坚



▲浙江省长兴县小浦镇方一村的老党员周何银(右二)给村里的年轻党员讲述自己年轻时的入党经历  
(2019年6月28日摄)。

新华社记者徐昱摄

之年尤其重要,“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风,也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈,进一步压实政治责任”。

## 继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,重点查处不收敛不收手的违纪违法问题,”对于持续推进反腐败斗争,习近平总书记旗帜鲜明,又突出重点。

2019年1月至11月,中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人,给予党纪政务处分40人。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题,全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个,处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利,但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,必须始终保持反腐高压态势,对党的十八大以来不收敛不收手,严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题,必须严肃查处、严加惩治。

习近平总书记还特别强调,要坚决查处各种风险背后的腐败问题,深化金融领域反腐败工作,加大国有企业反腐力度,加强国家资源、国有资产管理,查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

对此,庄德水表示,金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域,这些领域权力集中、资金密集,同时腐败风险较大,要用反腐利剑倒逼改革,助力防范化解重大风险,保障经济社会健康发展。

## 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅

是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调,不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体,必须统筹联动,增强总体效果。

庄德水认为,一体推进“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示,将其提升到全面从严治党的重要方略,明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用,具有重要的理论和实践意义,体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底,包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内,共有8700余名党员干部主动投案,不敢腐的震慑效应持续放大,体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果,强化‘不敢腐’的震慑;以严格的执纪执法增强制度刚性,扎牢‘不能腐’的笼子;把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

## 完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责,贯通运用“四种形态”;推进监察职能延伸,将监督覆盖到每一个角落;完善派驻体制机制,不断擦亮巡视利剑锋芒;依规依纪依法,推动纪检监察法规制度与时俱进……2019年,党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

习近平总书记强调,要继续健全制度、完善体系,使监督体系契合党的领导体制,融入国家治理体系,推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能,需要理念的转换,从有形监督转变为有效监督,重在突出实效。”蒋来用说,党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性,总

书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承,旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为,党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障,是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排,“必须加强顶层设计和分层设计相结合,注重系统性协同,以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调,一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

## 增强纪律约束力和制度执行力

习近平总书记强调,党的十九届四中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

加强纪律建设,是全面从严治党的治本之策。

“把纪律挺在前面,是我们全面从严治党的宝贵经验和重要要求。只有通过严明的纪律,不断提升纪律的约束力,才能更好地维护制度、执行制度,发挥制度的效果。”辛鸣说。

世不患无法,而患无必行之法。

“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经考验构建起的权力监督制度,更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为,习近平总书记的这些要求,为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循,将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

习近平指出,要用严明的纪律维护制度,增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制,强化日常督察和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容,推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行,既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为,既追究直接责任也追究相关领导责任。

习近平强调,维护制度权威、保障制度执行,是纪检监察机关的重要职责。纪检监察机关要带头加强党的政治建设,继承对党绝对忠诚的光荣传统,做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。党中央制定监督执纪工作规则、批准监督执纪工作规定,就是给纪检监察机关定制度、立规矩,必须不折不扣执行到位。各级党委要加强监督执纪的领导和监督,确保执纪执法权受监督、有约束。纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率,牢固树立法治意识、程序意识、证据意识,严格按照权限、规则、程序开展工作,下更大气力把队伍建强、让干部过硬。

赵乐际在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,深刻总结新时代全面从严治党取得的历史性成就,深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度,深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题,对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富,对推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。各級党组织和广大党员干部要以习近平总书记重要讲话精神为指引,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定稳妥、稳中求进,把“严”的主基调长期坚持下去,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员,中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志,军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月13日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。13日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《坚持和完善党和国家监督体系为全面建成小康社会提供坚强保障》的工作报告。

# 让中缅传统“胞波”情谊焕发新光彩

访中国驻缅甸大使陈海

新华社仰光1月13日电(记者车宏亮、张东强)1月17日至18日,国家主席习近平将对缅甸进行国事访问。中国驻缅甸大使陈海在访问前夕接受新华社记者书面采访时表示,习近平主席此次对中缅关系发展具有承前启后、继往开来的重大特殊意义。中国将继续与缅甸保持政治高度互信、经济深度合作、国际地区问题密切配合、民间往来高位运行,让中缅传统“胞波”情谊焕发新光彩。

陈海说,缅甸是中国的友好邻邦。2020年是中缅建交70周年。70年来,中缅关系在互尊、互信、互助的基础上不断发展,树立了大小国家间和睦相处、合作共赢的典范。

陈海说,两国领导人已就共建“一带一路”和中缅经济走廊达成重要共识。缅甸政府专门成立共建“一带一路”实施领导委员会,昂山素季国务资政担任主席,充分显示了缅甸参与“一带一路”倡议的决心。相信在双方的共同努力下,“一带一路”和中缅经济走廊必将成为造福两国人民的和平之路和发展之路。

陈海说,中缅两国双边经贸合作不断深化,中国连续多年是缅甸第一大贸易伙伴和重要外资来源国。2019年1月至9月,中缅贸易额为135.4亿美元,同比增长17.9%。同期,中国企业对缅投资1.5亿美元;在缅新签工程承包合同额47.7亿美元,同比增长238.1%。

陈海说,中国注重鼓励和促进两国民间交流交往与合作。中国已成为缅甸最大外国游客来源国。两国间每周有150多个直飞航班,比3年前增加7倍多。中缅两国民心相通的事例不胜枚举,《红楼梦》等中国优秀影视作品在缅甸热播。

陈海说,近年来,中国十分注重在缅甸开展民生工程,为缅甸人民谋福祉、促发展,两国民间民生合作项目逐步增多。目前中国驻缅甸馆已在缅甸建设23所中缅友谊学校,覆盖缅甸主要省邦。2017年12月,首家中缅友好医院杜庆芝医院正式启用。2019年5月,第二家中缅友好医院纳貌人民医院升级改造工程完成并投入使用。过去3年多来,中国多家非政府组织分别在缅甸开展“光明行”公益活动,为缅甸老百姓做白内障手术6000多例。

陈海说,在文化交流、技能培训方面,中国政府鼓励,欢迎世界各国,尤其是缅甸等“一带一路”沿线国家人士去中国学习交流。2018年,缅甸有600余人申请中国政府奖学金,2019年增加至700多人。中国鼓励和支持国内各院校开办沿线国家外语专业,为双边经济、文化更深层次的交流提供人才支撑。

陈海说,中缅双方将继续就涉及彼此核心利益和重大关切问题相互支持,加强在联合国、中国—东盟、澜沧江—湄公河合作等多边机制框架内的协调合作,共同维护和促进本地区的和平与发展。

陈海说,中缅两国将以习近平主席访缅为契机,开启两国世代友好往来新篇章,进一步加强两国发展战略对接,签署系列合作文件,推动重大经济合作项目取得积极进展。相信在双方共同努力下,习近平主席新年伊始对缅甸的访问必将取得圆满成功,在中缅关系发展史上树立新的里程碑。

(上接1版)习近平指出,要深刻把握党风廉政建设规律,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体,必须统筹联动,增强总体效果。要以严格的执纪执法增强制度刚性,推动形成不断完善制度体系、严格有效的监督体系,加强理想信念教育,提高党性觉悟,夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。既要把握“严”的主基调长期坚持下去,又要善于做到“三个区分开来”;既要合乎民心民意,又要激励干部担当作为,充分运用“四种形态”提供的政策策略,通过有效处置化解存量、强化监督遏制增量,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

习近平强调,要完善党和国家监督体系,统筹推进纪检监察体制改革。要继续健全制度、完善体系,使监督体系契合党的领导体制,融入国家治理体系,推动制度优势更好转化为治理效能。要把党委(党组)全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。要以党内监督为主导,推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调,纪委监委要发挥好在党和国家监督体系中的作用,一体推动、落实纪检监察体制改革各项任务。

习近平指出,要用严明的纪律维护制度,增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制,强化日常督察和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容,推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行,既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为,既追究直接责任也追究相关领导责任。

习近平强调,维护制度权威、保障制度执行,是纪检监察机关的重要职责。纪检监察机关要带头加强党的政治建设,继承对党绝对忠诚的光荣传统,做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。党中央制定监督执纪工作规则、批准监督执纪工作规定,就是给纪检监察机关定制度、立规矩,必须不折不扣执行到位。各级党委要加强监督执纪的领导和监督,确保执纪执法权受监督、有约束。纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率,牢固树立法治意识、程序意识、证据意识,严格按照权限、规则、程序开展工作,下更大气力把队伍建强、让干部过硬。

赵乐际在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,深刻总结新时代全面从严治党取得的历史性成就,深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度,深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题,对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富,对推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。各級党组织和广大党员干部要以习近平总书记重要讲话精神为指引,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定稳妥、稳中求进,把“严”的主基调长期坚持下去,不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员,中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志,军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月13日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。13日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《坚持和完善党和国家监督体系为全面建成小康社会提供坚强保障》的工作报告。

韩正将出席达沃斯世界  
经济论坛二〇二〇年年会并访问瑞士

新华社北京1月13日电外交部发言人耿爽13日宣布:应世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布和瑞士联邦副主席帕姆兰邀请,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正将于20日至21日出席达沃斯世界经济论坛2020年年会并访问瑞士。

新华社北京1月13日电(记者郑明达)针对有报道称“人权观察”组织负责人被禁止入境香港一事,外交部发言人耿爽13日表示,有关非政府组织通过各种方式支持反中乱港分子,极力教唆他们从事极端暴力犯罪行为,煽动“港独”分裂活动,对当前香港乱局负有重大责任。这些组织理应受到制裁,也必须付出应有代价。

当日例行记者会上,有记者问,据

外交部证实“人权观察”组织负责人被禁止入境香港一事,外交部发言人耿爽13日表示,有关非政府组织通过各种方式支持反中乱港分子,极力教唆他们从事极端暴力犯罪行为,煽动“港独”分裂活动,对当前香港乱局负有重大责任。这些组织理应受到制裁,也必须付出应有代价。

报道,“人权观察”组织执行董事特声称他被禁止入境香港。你能否证实?如属实,这是不是中国中央政府向香港特区政府下达的命令?原因又是什么?

耿爽说,中国中央政府和香港特区政府一向依法处理出入境事务,允许或不允

许谁入境是中国的主权。

耿爽表示,大量事实和证据表明,有关非政府组织通过各种方式支持反中乱港分子,极力教唆他们从事极端暴力犯罪行为,煽动“港独”分裂活动,对当前香港乱局负有重大责任。这些组织理应受到制裁,也必须付出应有代价。