

# 李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京 1 月 8 日电国务院总理李克强 1 月 8 日主持召开国务院常务会议，部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作，要求坚决有力一抓到底；部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作

## ■部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作

要求坚决有力一抓到底

## ■部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作

拖欠。

会议确定，一是各地各有关部门要对剩余的无分歧欠款分类、逐项制定清偿计划，新发现的瞒报、漏报等欠款纳入台账一并办理，对欠款额度较大的拖欠主体要挂牌督办。省级政府对本地区清欠工作负总责，对无法完成清欠任务的市县要统筹制定解决方案。大型国有企业要对下辖企业统筹采取措施，确保完成清欠任务。二是落实《保障农民工工资支付条例》，建立清欠与根治拖欠农民工工资的协

调联动机制。以政府投资项目拖欠农民工工资为重点，清欠资金优先清偿拖欠的农民工工资。今后各类项目建设都要留足用于支付农民工工资的资金并按合同及时发放，尤其是各级政府和国有企业事业单位不得以任何理由拖欠农民工工资。三是强化约束惩戒。对零清偿、进度慢的要通报和处罚。对瞒报漏报、恶意拖欠等要加大查处问责力度，情节恶劣的要公开曝光。对未完成清欠的地方，要对省级政府相关部门、市县政府及其

相关部门，在压减一般性支出和“三公”经费、降低公务出行标准、严控津补贴等方面采取限制措施。四是督促国有企业强化及时还款约束，防止霸王条款、打白条等行为，将应付账款控制和清欠纳入内部考核。未被拖欠单位同意，不得以商业汇票等非货币资金形式支付拖欠账款，变相延长拖欠时间。五是出台实施及时支付中小企业款项相关法规。在工程建设领域全面推行过程结算，加大保函替代施工单位保证金推广力度。各级政府要真正过紧日子，勤俭节约，量入为出。对政府投资项目，没有明确资金来源的一律不得审批，查处无预算上项目、未批先建、由施工单位垫资建设等违规行为。

会议要求，春节临近，各地各部门要多措并举，加强统筹协调，全力做好市场保供稳价工作，保障好困难群众基本生活，让人民群众过一个欢乐、祥和、安宁的春节。

会议还研究了其他事项。

# 国办印发意见：全面推进基层政务公开标准化规范化

新华社北京 1 月 8 日电日前，国务院办公厅印发《关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》（以下简称《意见》），对全面推进基层政务公开标准化规范化工作作出部署。

《意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实党中央、国务院有关决策部署和政府信息公开条例，坚持以人民为中心的发展思想，按照标准引领、需求导向、依法依规、改革创新的原则，加强基层政务公开标准化规范化建设，为深化“放管服”改革，优化营商环境，加快法

治政府和服务型政府建设提供重要支撑。明确到 2023 年，基本建成全国统一的基层政务公开标准体系，覆盖基层政府行政权力运行全过程和政务服务全流程，基层政务公开工作格局、公开平台、专业队伍进一步健全完善。

《意见》就全面推进基层政务公开标准化规范化工作提出八项主要任务。一是基层政府要对照国务院部门制定的 26 个试点领域基层政务公开标准指引，全面梳理细化相关领域政务公开事项，于 2020 年底前编制完成本级政务公开事项标准目录，实行行政过程和结果全公开。二是国务院部门要参照试

点做法，结合本部门主要职责，确定涉及基层政务公开的其他领域，于 2021 年底前编制完成相关领域基层政务公开标准指引。三是基层政府要构建发布、解读、回应有序衔接的政务公开工作格局，优化政府信息管理、信息发布、解读回应、依申请公开、公众参与等工作流程。四是基层政府要加强公开平台规范化建设，县级政府门户网站要集中发布本级政府及部门、乡镇（街道）应当主动公开的政府信息，开设统一的互动交流和在线办事入口；政务服务大厅等场所要设立政务公开专区。五是基层政府要完善基层行政决策公众参与机制。

六是基层政府要推进办事服务公开标准化，让办事服务更透明，最大限度利企便民。七是基层政府要健全政策解读和回应关切工作机制。八是基层政府要推动基层政务公开标准化规范化向农村和社区延伸。

《意见》要求，加强组织领导，形成推进基层政务公开标准化规范化的工作合力。加强队伍建设，不断提高基层政务公开工作人员能力和水平。加强监督评价，把推进基层政务公开标准化规范化情况列入基层政府绩效考核指标体系。

# 茱莉亚学院见美国院长

新华社北京 1 月 8 日电（记者孙奕）国家主席习近平夫人彭丽媛 8 日在北京会见美国茱莉亚学院院长沃泽尔。

沃泽尔介绍了茱莉亚学院开展对华交流合作以及天津音乐学院茱莉亚研究院建设情况。

彭丽媛表示，音乐是人类通用的语言，能够沟通不同地域、种族、文化的人们的心灵。音乐教育和交流非常重要。我很高兴得知天津音乐学院茱莉亚研究院这几年发展顺利，希望双方共同努力，培养出更多优秀艺术人才，树立中美人文交流的典范。希望中美两国加强更广泛的人文交流，增进两国人民相互了解和友谊。

沃泽尔表示，茱莉亚学院将继续积极致力于在中国开展艺术教育，在中美两国之间播撒更多友谊的种子。

外交部：

## 欢迎外国人士走进梁家河这样的中国基层

新华社北京 1 月 8 日电（记者温轲）外交部发言人耿爽 8 日说，欢迎更多外国人士走进梁家河这样的中国基层，感知中国奋勇向前的强劲脉搏。

耿爽在例行记者会上说，7 日，老挝总理通伦访问陕西省期间，走访了梁家河，这里是中国国家主席习近平曾经工作生活过的地方。本周一，通伦总理在北京同习近平主席会见时就表示，中国坚持和完善中国特色社会主义制度，值得老挝学习和借鉴，也鼓舞老挝坚定沿着社会主义道路走下去。我们相信，通伦总理通过访问陕西省、通过走访梁家河，一定能够进一步解中国领导人当年艰苦奋斗的宝贵经历，感受中国人民改革开放的饱满干劲，体会中国特色社会主义制度的深厚基础。

耿爽说，近年来，中非总统图瓦德拉、尼泊尔前总理普拉昌达、新加坡前副总理张志贤等外国政要也去过梁家河，都对当地在扶贫帮困、经济建设、生态治理等领域取得的成就高度评价。

耿爽表示，2015 年习近平主席访问美国期间，曾以梁家河为例向世界介绍中国改革开放以来的发展历程。梁家河是中国改革开放的缩影，是中国脱贫攻坚的写照。我们欢迎更多外国人士走近中国，特别是走进梁家河这样的中国基层，去倾听中国普通百姓的真实心声，去感知中国奋勇向前的强劲脉搏，去读懂中国持续发展的内在逻辑。

“我们也愿意与世界各国共同探讨促进发展这个时代命题，加强治国理政经验的交流互鉴，共同推动构建人类命运共同体。”耿爽说。



► 1 月 8 日，在琼州海峡海域海巡 172 船起吊旧标体（无人机照片）。

当日，交通运输部南海航海保障中心海口航标处顺利完成海口秀英港 1 号灯浮标更换保养作业，并为灯浮标安装上科技含量高的“中国芯”北斗遥测遥控灯器和北斗 AIS 实体航标。

据了解，在过去 4 个月内，海口航标处组织对琼州海峡 112 座灯浮标、6 座灯塔（桩）进行升级保养，实现了对琼州海峡水域航标遥测遥控系统全覆盖，导航效果更明显。此次对灯浮标的升级，能更好地应对马上要来临的春运，为往来琼州海峡的市民游客营造安全、畅通的海上通航环境，照亮琼州海峡春运回家路。

新华社记者杨冠宇摄



# 以法治手段推动根治欠薪“顽疾”

司法部、人力资源社会保障部负责人就《保障农民工工资支付条例》答记者问

新华社北京 1 月 8 日电（记者白阳）国务院日前公布《保障农民工工资支付条例》，自 2020 年 5 月 1 日起施行。就条例的有关问题，司法部、人力资源社会保障部负责人回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例出台背景。

答：农民工是推动我国社会主义现代化建设的重要力量。工资是农民工的保命钱、活命钱、养命钱，必须保证他们的辛劳及时获得足额的报酬。

党中央、国务院历来高度重视解决拖欠农民工工资问题，并出台了一系列治理措施。但现实中仍存在一些导致拖欠农民工工资的问题。一是建设项目资金不到位。二是工程建设领域欠薪。三是施工企业劳动用工不规范。必须多管齐下，以法治手段推动根治欠薪问题。

条例围绕根治拖欠农民工工资目标，聚焦问题突出的工程建设领域，压实用人单位主体责任，强化政府部门监管职责，综合运用多种手段，坚持源头治理、全程监管、防治结合、标本兼治，并注意处理好与民法、建筑法、劳动合同法等法律法规的关系。

问：条例在压实各方责任、确保按时足额支付农民工工资方面，作了哪些规定？

答：条例明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任。

一是明确用人单位支付农民工工资的首要责任。坚持市场主体负责、政府依法监管、社会协同监督原则；用人单位拖欠农民工工资的，应当依法予以清偿。

二是压实地方人民政府属地监管责任。县级以上地方人民政府对本行政区域内保障农民工工资支付工作负责，建立保障农民工工资支付工作协调机制，加强监管能力建设，健全保障农民工工资支付工作目标责任制，并纳入对本级人民政府有关部门和下级人民政府进行考核和监督的内容。乡镇人民政府、街道办事处应当加强对拖欠农民工工资矛盾的

排查和调处工作，防范和化解矛盾，及时调解纠纷。

三是明确部门职责，实现部门协同联动。人力资源社会保障行政部门负责保障农民工工资支付工作的组织协调、管理指导和农民工工资支付情况的监督检查，查处有关拖欠农民工工资案件。住房城乡建设、交通运输、水利等相关行业工程建设主管部门按照职责履行行业监管责任，督办因违法发包、转包、违法分包、挂靠、拖欠工程款等导致的拖欠农民工工资案件。财政、公安等相关部门依法承担相应职责，做好与保障农民工工资支付相关的工作。

四是工会、共青团、妇联、残联等组织按照职责依法维护农民工获得工资的权利，引导用人单位增强依法用工、按时足额支付工资的法律意识，引导农民工依法维权。

问：条例在坚持源头预防、规范工资支付行为方面，作了哪些规定？

答：一是用人单位实行农民工劳动用工实名制管理，与招用的农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。

二是农民工工资应当以货币形式，通过银行转账或者现金支付给农民工本人，不得以实物或者有价证券等其他形式替代。

三是用人单位应当按照与农民工书面约定或者依法制定的规章制度规定的工资支付周期和具体支付日期足额支付工资。

四是用人单位应当按照工资支付周期编制书面工资支付台账，并至少保存 3 年；向农民工支付工资时，应当提供农民工本人的工资清单。

问：工程建设领域是治理拖欠农民工工资的重点，条例规定了哪些特别措施？

答：针对建设资金不到位问题，规定建设单位未满足施工所需资金安排的，不得开工建设或者颁发施工许可证；建设单位应当向施工单位提供工程款

支付担保；建设项目的人工费用与工程款实行分账管理，建设单位按照约定将人工工资及时足额拨付至施工总承包单位的农民工工资专用账户。

针对工程建设领域欠薪问题，规定建设单位有权督促施工总承包单位加强劳动用工管理，施工总承包单位对分包单位工资发放等进行监督，分包单位直接负责对所招用农民工的管理；将建设工程发包或者分包给个人或者不具备合法经营资格的单位，导致拖欠农民工工资的，由建设单位或者施工总承包单位清偿；施工总承包单位应当在施工现场设立维权信息告示牌。

针对施工企业劳动用工不规范问题，规定施工总承包单位或者分包单位对所招用的农民工进行实名登记管理；农民工工资推行由分包单位委托施工总承包单位代发；施工总承包单位应当按照规定开设农民工工资专用账户，并按照规定存储工资保证金或者以金融机构保函替代，专项用于支付农民工被拖欠的工资。

问：条例在加强保障农民工工资支付工作的监督管理方面，作了哪些规定？

答：条例细化了部门监管职责。人力资源社会保障行政部门、相关行业工程建设主管部门和其他有关部门按照职责，对劳动合同签订、工资支付、用工实名制、工资专用账户、施工总承包单位代发工资、工资保证金存储、维权信息公示等情况加强监督检查。

人力资源社会保障行政部门在查处拖欠农民工工资案件时，经批准可以依法查询相关单位金融账户和相关当事人拥有房产、车辆等情况。

发生用人单位拒不配合调查、清偿责任主体无法联系等情形的，人力资源社会保障行政部门可以请求公安机关和其他有关部门协助处理；对拖欠农民工工资涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送公安机关审查并作出决定。

条例还对用人单位开展守法诚信等级评价；建立拖欠农民工工资“黑名单”等。

问：条例在法律责任方面作了哪些规定？

答：条例加大了对违法行为的惩戒力度，营造“不愿欠薪”“不能欠薪”“不敢欠薪”的社会氛围。

一是明确拖欠农民工工资行为的法律责任，促使用人单位履行主体责任。比如，违反规定拖欠农民工工资的，依照有关法律的规定执行，由人力资源社会保障行政部门责令限期支付；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额百分之五十以上百分之一百以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。

二是突出工程建设领域违法行为的法律责任。对施工总承包单位未按规定开设或者使用农民工工资专用账户、未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函，施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理，建设单位未依法提供工程款支付担保、未按约定及时足额拨付人工费用，建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为，规定了责令限期改正、处 5 万元以上 10 万元以下罚款，对其中的一些违法行为，还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。

三是明确政府部门监管不到位的责任。政府投资项目政府投资资金不到位拖欠农民工工资的，由人力资源社会保障行政部门报本级政府批准后，责令限期足额拨付所拖欠的资金；逾期不拨付的，对有关部门负责人进行约谈，必要时进行通报，约谈地方政府负责人；情节严重的，对政府及其有关部门负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依规给予处分。