

# 拎着几十斤重的图纸一趟趟跑？变了！

## 南京工程建设项目审批制度改革观察

新华社南京1月6日电(记者凌军辉、沈汝发)审批时间压缩60%、申报材料缩减44%、企业审图费用节省4000多万元……2018年5月以来,南京在全国率先开启工程建设项目审批制度改革,营商环境更加优化,身处其中的企业获得更多“红利”。

### 审批“瘦身”,企业“提速”

“我有10年的报批报建经验,没想到在南京的项目审批这么顺利,这么快。”南京红瑞国际糖尿病专科医院中心前期项目负责人郑秋漫对一体化审图、数字化审图印象尤为深刻,“以往拎着几十斤重的图纸一趟一趟跑,累得手直抖,现在上网就可以搞定,而且时间至少节约两个月。”

自改革以来,南京对工程建设项目审批事项进行“大瘦身”,迄今已取消9个审批事项,合并8个审批事项,26个事项转变管理方式,62个事项调整审批时限,并建成工程建设项目审批管理系统。

“项目不能早动工、早达产,审批效率最为关键。”南京市建委主任黄辉说,只有最大程度缩短企业时间,减轻企业负担,才能创造一流的营商环境。

从8个月缩减到1个多月,这是博世华城转向系统有限公司南京分公司三期物流中心项目部经理唐磊感受到的“南京速度”。“2013年公司建设一二期生产项目时,受当时审批流程限制,报批花了8个月。这次新建三期物流中心项目,只用了1个多月就完成了所有手续。”

告知承诺制是南京在审批改革中的一大创新。江苏威凯尔医药科技有限公司工程项目负责人孟祥一曾因环评流程较长而

苦恼,如今他在报纸上刊登承诺声明后,就顺利拿到行政审批

批函,办结了施工许可证。

南京江北新区则率先探索信用承诺制,将工程建设项目审批流程从原先的“先批后建”变为现在的“先建后验”,大大提高审批效率,受到企业欢迎。

此外,南京还将供水、供电、供气报装一并纳入审批管理系统,从全链条、全流程上极大缩减了企业报批时间。

### 政府“买单”,企业“减负”

位于江北新区中央商务区的东方万汇城B、C组团项目在办理水土保持方案评估时,原先需要花费大量时间和资金办理报告书,现在只需要提供报告表。这得益于南京推行的区域评估试点。

水土保持、地震安全性、环境评价、文物保护……在南京江北新区和全上市级以上开发园区中,这些原先由企业承担的各种评估,将由政府开展区域评估,企业成本大大降低。

“以往,建设单位单独办理地震安评,平均每个项目需要60多万元,我们核心区的超高层中心片区有30多个地块项目,成本累计近3000万元。”江北新区行政审批局相关业务负责人杨光说,政府整体来做,可为企业节约千万元的经济成本和大量时间成本,实实在在地提升了企业获得感。

为了减轻企业负担,南京还取消了管线测绘现有收费服务项目,在全市公共区域范围内实现免费供应管线图,供图时限也压缩为10—20天。同时,通过优化审图服务,为企业减免了部分审图收费。

“感受到南京对企业满满的诚意。”南京康星科技产业园运

行管理有限公司项目前期负责人潘成松说,政府出的政策都是让利企业的“干货”,“我们可以放开手脚大干一场”。

### 打造审批制度改革2.0升级版

“我们的项目能推进得那么快,代办员功不可没。”江苏卡耐新能源有限公司项目负责人宋正龙说,“在江宁,代办员全程跟进项目报建过程,帮我们和各审批部门协调,整个项目比预期至少提前了半年。”

南京市建委行政审批服务处处长唐珺介绍,南京每个区都有代办中心,为企业提供免费的全程代办服务。

江北新区一家医疗中心在项目建设中遇到水、电问题。当地代办中心立即召集自来水公司、电力公司开协调会,当场敲定解决方案。目前,自来水公司已进场施工。

南京已建成覆盖工程建设项目审批全流程的审批体系。东南大学第三方课题组评估认为,南京在审批时长、告知承诺、平台建设等方面均处于领先水平。

“我们进一扇门就可以知道和办理所有事,再也不需多头跑多个部门,非常高效。”位于江宁区的格力电器(南京)有限公司项目经理张斌对一站式审批赞不绝口。

继2018年出台营商环境政策100条之后,南京在开年之初又升级出台新100条,持续深化“放管服”改革,力争打造全国营商环境最优的示范城市。

“我们将坚持刀刃向内、自我加压,着力打造改革2.0升级版。”黄辉说,南京正在探索智能化审批新路,以后标准化事项由机器审批有望成为现实。



## 冬日草原 雪地奔马

▲1月6日,演员在乌兰布统草原马文化摄影节上进行骑马表演。当日,第三届乌兰布统(坝上)草原马文化摄影节在内蒙古克什克腾旗乌兰布统草原开幕,骑马拾哈达、骑马表演、套马表演等具有民族风情的活动吸引了众多游客和摄影爱好者前来观赏、拍摄。该摄影节是克什克腾第十三届冬季旅游节活动之一,将持续至1月8日。

新华社记者徐钦摄

## 长三角高铁上的二十岁「成人礼」

新华社上海电(记者贾远琨)20岁,第一天上岗,刚好遇上2020年的第一个工作日……踏上高铁列车开启自己的职业旅程,1月2日,对于高铁线上的他们来说是一次特殊的“成人礼”。

“师傅,我的领结这样打对嘛?”第一次上岗的中国铁路上海局集团有限公司上海客运段乘务员、“00后”高文婕十分兴奋地打好领结上的花。成为一名“高姐”是高文婕多年的梦想,在2020年的第一个工作日,也是自己20岁的第一个工作日,梦想变成了现实。

这一天,高文婕值乘的列车是上海开往黄山的高铁,第一次出乘难免有些忐忑。“以前看到‘高姐’就是觉得美美的、很温柔,真正成为了一名乘务员后,才知道乘务员不仅要眼明手勤,还要有能力处理各种突发事件,有时还要受得了委屈。”高文婕说。

说起话来还有些青涩的她只要一走上工作岗位,立马上演了“下一秒,职业范儿”。“你好,当心,我来帮您……”检查列车设备设施、查看列车出库卫生,一上车就忙碌起来,用满满的热情、贴心的服务迎接天南海北的旅客,谁看得出她是第一天上岗?

时光荏苒,“00后”都上班了!当年的“千禧宝宝”如今成长为有为青年,虽然年纪小,但对自己的职业规划有着清晰的认识。2000年6月出生的上海客运段乘务员叶天明青春又阳光,1月2日也是他的第一个工作日。叶天明的专业是铁路理化测试与质检技术,但他出人意料地选择了乘务员的岗位。“机器是一成不变的,人和事却是多种多样,我很喜欢跟不同的人接触,也享受跟他们相处的过程。”叶天明说。

再过几天,叶天明和小伙伴们就将迎来职业旅程中的第一次大考验,2020年春运马上就要开始了。长三角是铁路春运旅客运输量最为集中的地区,2019年做过铁路志愿者的叶天明深知铁路工作的不易,他说:“今年到我上岗了,我准备好了!”

出生在长三角、成长于长三角,如今服务于长三角,走上铁路乘务员岗位的“00后”们,在铁路线上绽放自己的青春,也将乘着高铁一起奔向更加美好的未来。

## 三峡好人

新华社重庆1月6日电(记者王金涛、周文冲、韩振)71岁的老人许登雄去世时,用尽最后一丝力气抓住栗春容的手,在她的手心很慢很慢地写下两个字:好人。

为了这两个字,1990年12月出生的栗春容,拿着低工资,在重庆奉节县草堂镇失能供养中心坚守了4年。

奉节是电影《三峡好人》的取景地。栗春容所在的这个失能供养中心,就在长江瞿塘峡夔门的西边,现有84名失去劳动能力的残疾人和五保户,年纪轻轻的她像“家长”一样陪伴、照顾着这些“特别孩子”。4年间,栗春容先后“送走”了16位失能人员。第一次亲眼看着这里的人离世时,她还有些害怕,后来就平静了。

4年前,栗春容和丈夫带着年幼的儿子和偏瘫的婆婆一起在深圳打工,那时她是一家电子企业的主管。因婆婆患了肺癌,一家人回到老家奉节。婆婆去世后,丈夫当了村会计,她来这里应聘当了院长。

来供养中心头三天,她很不适应,看到什么都恶心,一口饭没吃,一个月下来瘦了十多斤。可现在,洗澡、穿衣、喂饭、帮忙上厕所,她样样都做。

性子暴烈的陈庆秀来到供养中心时,蓬头垢面。栗春容拉着她去洗澡,她死活不去,还咬了栗春容的手腕,差点咬出血来,但栗春容还是抱着极大的耐心帮她洗了澡。现在,陈庆秀爱上了洗澡,只要栗春容一喊,她就乖乖地走到洗澡间。

栗春容教20岁的智障青年卢令用勺子很费心思。吃饭时,桌子上先不摆饭,放一把勺子,她把勺子从不同角度递给卢令让他去握,一开始勺子老掉,练习了两个月,10年没用过勺子的卢令,第一次手握勺子,把一口米饭送进了嘴里。

很难想象,一个年轻漂亮、眉清目秀的女孩,为啥干这种又脏又累又苦的活计?何况一个月只挣2400块钱!

她何尝没想过放弃!现在夫妻俩每月一共挣四五千块钱,还要养两个娃,生活压力真不小。“哪里挣不到两三千块钱?随便找个事做,比如帮人看看门市、卖卖衣服,都能挣这么多,还不用这么辛苦。”她说。但对这群“特别孩子”的不舍,又让她选择了坚守。

供养中心的失能人员更舍不得她。几天前,28岁的智障青年钟俊被妈妈领回家,准备过完年再来,可他只在家待了两天,就又哭又闹,比划着要回去。他妈妈没办法,只得把他送了回来。2017年秋天,栗春容生下第二个儿子,因为难产,在重症监护室住了一个月。一个失能人员的家属来到医院,给她塞了200块钱,她坚决不要。第二天,那个家属又提了一篮自家产的土鸡蛋送过来,说:“这不是贿赂你。我们同是女人,觉得你不容易。”

## 90后女“家长”和84个“特别孩子”



▲2019年12月27日,栗春容在重庆奉节县草堂镇失能供养中心为失能人员梳头。新华社记者王全超摄

付出得到了回报,让栗春容很有成就感。现在,她最看不起的,就是看不起她这份工作的人。

去年5月,供养中心新招了5名护理员。其中一位40多岁的妇女,看了一眼这里的环境就开始哭。她说,这些人算什么呢,自己连父母都没这样伺候过。临近中午,栗春容让她先别哭,吃完午饭再离开。在食堂,这位妇女咽不下饭菜,又开始抱怨。栗春容说:“你可以放弃,但不要看不起这些人。这些人就像我们的父母一样,虽然有残疾,但也有尊严!”

在供养中心,栗春容也有很伤心的时候。有几个失能人员入住后,家属一次没来看望过。看到其他人的家属来了,他们会躲在角落流眼泪。

看到这些情形,栗春容就想哭。她暗暗叮嘱自己,不能对着供养中心里的人哭,本来有的人就悲观,自己一定要让大家开心。“他们需要我,这就是我存在的价值。”她说,“其实我也需要他们。”

这两年,栗春容在圈内有了好名声,一些康养机构想“挖”走她,待遇很不错,但她舍不得离开这里,选择继续坚守。

新华社重庆1月6日电(记者李勇、李松)深冬,数万由楠林雾霭朦胧,村中袅袅炊烟、溪水潺潺,白墙素雅的秀才湾、红砖原色的石厂湾等巴渝民居布局错落有致,游客能下乡度过一段慢行、慢娱、慢生活的别致时光……

农旅深度融合,让重庆长寿区有了一座“慢城”:在这里,乡村里的林田村落、农特产品都“活起来”了,城里人有了“歇歇脚、深呼吸”的好去处,“农区变景区、田园变公园、农房变客房”,让乡村振兴有了新载体,按下了发展的“升级键”。

## 乡村“慢生活”辟出农旅融合新空间

刚开园的长寿“慢城”,“慢”是主基调。这里突出“慢运动”的细节,让游客放松心情,有时间细品乡村美景。“在‘慢城’里,我们沿蔡家河两岸布置湿地公园,沿岸13公里步道串起8个亲水平台,并配以菖蒲、荷花等观赏植物。”负责“慢城”建设的长寿区城乡统筹开发公司副总经理宗华东说,他们“多设人行道,少设车行道”“依山就势多建弯路,少修直道”,就是要满足游客“慢慢看、慢慢走”的旅游需求。

这里突出“慢休闲”的理念。“慢城”核心区有4万多亩成片橘林,经过整修改造,人行便道穿插林间,游客可以放下匆匆脚步,触手可及鲜果,花香就在鼻尖……在“慢城”,“慢”无处不在。“连我们这里的柑橘,都是晚熟品种,比普通品种晚两三个月上市。‘慢’却不影响品质。”当地农民笑言。

“与紧张忙碌、快节奏的都市生活正相反,乡村倡导‘慢生活’,有更多空间供人散步,有更多绿地供人休闲,正好能开辟农旅融合新空间,这是我们推动‘慢城’建设的初衷。”长寿区区长巴川江说。

在长寿,“慢城”建设正与乡村振兴有机融合。传统川东农村里,一个“湾”就是个农民聚居点。“我们重点挖掘各‘湾’历史文脉,保护好建筑民居、传统文化。”长寿区龙河镇党委书记邹翔名介绍。

“慢城”中主打“白墙青瓦素雅风”的秀才湾,就没搞大拆大建,而是挖掘出“耕读传家”的文化内涵,将有百年历史的保合书院原址修复,可供中小学生研学体验,感受体验诗、书、礼、乐等传统文化。

## 从“一产为主”到“三产融合”,乡村振兴按下“升级键”

在长寿“慢城”,登高俯瞰,橘林一眼望不到尽头,平整的机耕道、人行步道深入田间,金橘已挂满枝头……这正是“慢城”的绿色本底。

“这些年为推动柑橘产业发展,我们没少想办法:一方面引入业主规模流转土地,提高柑橘产业规模化、集约化种植水平,如今柑橘亩产值在8000元以上,在全市处于较高水平;另一方面大力发展果汁加工业,不断提高柑橘产业附加值。”邹翔名告诉记者。

“把农产品价值‘吃干榨尽’,还只是产业发展的‘初级版’;而把橘海美景、橘乡风貌的价值挖掘好、利用好,才算是按下了乡村振兴的‘升级键’。”长寿区委书记赵世庆介绍,伴随着“农区变景区、田园变公园”的过程,激活的是新产业、新业态,提升了乡村产业的层次和水平。

“从小到抱枕、服饰等有趣的文创产品,大到乡村民宿、乡村露营等旅游产品……围绕乡村‘吃住行、游购娱’的产业链上,有不少潜力可挖。”宗华东说,通过与专业人才合作,公司已推出了5大类72个品种的“慢城”文创产品。其中,借势秀才湾的历史故事,开发出的“小秀才”等卡通饰物,就很受游客欢迎。

也有越来越多的“新农人”带着资本、经营理念来到“慢城”,民宿、垂钓、亲子游乐等业态不断被开掘出来。在保合村,“茶语原舍”的店招就格外显眼。今年10月,张庆华在这里开起了一家以茶为主题的乡村民宿。

“品茶休闲与乡村‘慢生活’相得益彰。我们将一楼设计为茶室,游客能品茶、聊天;二楼可看湖景,非常惬意;三楼则是客房。”张庆华说,游客摆上一张小方桌,细品慢饮,会有“回归自然,享受田园生活”的亲切感觉。

## 乡村资源得以盘活,农民搭上发展“快车”

当地农民也在参与“慢城”建设,不少人在自己的土地上,也找到了创业、创富的新思路、新出路。

在保合村李家湾,村民但小兰就把自家院坝修葺一新,房前屋后还细心地摆上了一盆盆鲜花。“我们家的乡村民宿马上就要开张了,一共八个房间。”但小兰一家过去在城里打工,看着“慢城”发展红火,毅然选择回乡创业,要在家门口吃“旅游饭”。

“过去,农民外出使不少农房长期闲置。现在农民既可以自己经营民宿,也可以改造成为‘共享农庄’,租赁给企业统一经营。”保和村支书刘青松说,例如村民杨东圣家的农房,就被流转给旅游企业改造为“亲子民宿”,一年租金有4000多元。

村集体经济组织也参与其中。“为了把‘慢城’打造好,我们成立了专门的运营公司,其中村集体经济组织将集体资源、资产统一‘打包’,入股到企业中,每年可以获得利润分红。”宗华东说。

帮助村民、村集体经济组织“抱团”成长,还体现在一个项目、一个细节之中。宗华东说,“慢城”统一开发了游玩服务平台,游客一点手机小程序“村游锦囊”,“慢城”里的推荐线路、业态布局、文创特色产品就一目了然,农民创业者能“坐在家门口,欢迎游客来”。