

固化改革成果，“接诉即办”成“法”

北京依法加强城市基层治理，为街道赋权增效

新华社北京1月1日电(记者徐仁杰、王君璐、邵思聪)作为城市行政肌体的“细胞”，街道办事处在基层治理中处于承上启下、联结四方的枢纽位置。街道工作做得好不好，直接影响着城市面貌与广大市民的获得感。

《北京市街道办事处条例》1月1日起正式实施，条例创造性地将北京市“吹哨报到”“接诉即办”等基层治理成功经验，以地方法规形式固化，推动治理重心下移、事权下放、力量下沉，为街道赋权增效，着力构建具有首都特色的现代化基层治理体系提供了制度化途径。

为街道定位：

干什么怎么干，清单说了算

“街道工作是个筐，什么都能往里装；基层干部是‘万能胶’，哪有需要哪里粘。”街道干部自嘲式的玩笑话，道出街道定位把握不准的困局：街道承担了太多“不该管、管不了、也管不好”的任务，长期超负荷运转。此外，街道工作中存在着职能定位不清、权责体系失衡、统筹能力不强、服务群众能力不足等问题，经常面临“看得见的管不了，管得了的看不见”的尴尬境地。

为了从根本上解决基层治理难题，近年来北京市通过党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革、“接诉即办”机制，打破行政组织条

块分割，打通基层治理“血脉经络”，通过赋权明责，推动管理服务力量下沉，形成权责清晰、条块联动的体制机制，凝聚治理合力办好群众家门口的事情。

1月1日起正式实施的《北京市街道办事处条例》通过七章50条内容，以立法固化“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等基层改革成果，推动改革持续深化，明确街道职责范围并设置职责准入制度，对街道办事处该干什么、不该干什么、应该怎么做做出清晰界定。

北京市委社会工委委员、北京市民政局副局长赵贵贵介绍，作为配套方案措施，街道职责清单、行政执法清单、社区任务清单也将于2020年陆续出台。

为街道赋权：

市民办事底气更足

2018年以来，丰台区卢沟桥街道通过12345市民服务热线接到了多起关于“假日风景小区周边停车管理问题”的群众诉求。

卢沟桥街道工委书记高文娟介绍，停车难是卢沟桥街道37个社区的共性问题，接诉即办以来，这一老百姓的烦心事正逐步得到解决。

与此同时，有基层干部反映，个别职能部门“出工不出力”、接办群众投诉消极被动，街

道对此常无可奈何。

针对这一情况，条例在总结基层“吹哨报到”“接诉即办”成功经验的基础上，赋予街道组织协调职能，明确街道办事处可以“统筹协调、指挥调度区人民政府工作部门及其派出机构、承担公共服务职能的企业事业单位等”“共同做好辖区服务管理工作”。

北京市委社会工委委员、北京市民政局局长李万钧介绍，条例明确街道可整合基层执法力量，直接开展执法，确保基层有充分的权力和更多的资源为群众办事、解决问题。“以后街道为民办好事，腰杆更直、底气更足！群众诉求解决速度更快，效果更好！”高文娟说。

与依法开展基层治理相配套，街道内部改革也悄然进行。目前北京市152个街道已全部按照“精简、效能、便民”的原则实行大部制改革，将原来“向上对口”的20多个科室，精简为“向下对应”、直接服务居民的“6+1+3”的内设机构，强化街道民生保障、快速响应诉求、主动服务居民职责，实现由行政管理型街道向为民服务型街道转变。

为保障统筹协调有力有效，条例还对保障与监督机制做出安排，“吹哨报到”将成为打分项。北京市人大社会建设委员会主任委员从路路表示，北京市人大还将在条例实施后开展有针对性的执法检查，督

促各政府部门和街道等落实条例规定，更好地为人民群众服务。

为街道提质：

更文明、宜居、平安、有活力

临近春节，东城区前门街道草厂四号44号院里的“小院议事厅”里，李彩仙、焦淑琴等几位居民正围坐在一起，讨论如何更好地做好垃圾分类的问题。

“院落提升改造、环境整治、适老化扶手安装……表面上看，我们小院议事厅里谈论的都是琐事、小事，实际上都是涉及百姓民生获得感的大事！”前门街道草厂社区党委书记朱耿亭说。

民生始终是北京市推进城市基层治理体系和治理能力现代化的着力点。条例坚持以人民为中心的理念，要求街道办事处应当“推动为民办事常态化、制度化，满足人民群众生活的便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性需求”，并将“七有”目标贯穿在公共服务、城市管理、社会治理的方方面面。

“我们将不断加强基层人员编制、资金投入、干部待遇、信息共享等方面的基础保障，保障街道依法行使职权，建设新时代文明街道、活力街道、宜居街道和平安街道。”赵贵贵说。



冰天雪地“别样跨年”

▲1月1日，游客参与冰雪嘉年华活动。在新疆阿勒泰地区布尔津县禾木村，不少游客选择以观光旅游的方式“别样跨年”。游客们观赏雪乡风景，体验马拉爬犁、骑马等冬游项目，参加篝火狂欢、滑雪迎新年等庆祝活动，冰天雪地热情不减，别有一番风情。
新华社记者廖彦桦摄

上海颁发首张执照 外商投资法实施首日

据新华社上海1月1日电(记者周琳)2020年1月1日是外商投资法实施的第一天。1日，上海尊德咨询管理有限公司副总经理徐进，和他的美国朋友一起设立了外商投资企业，从市场监管局拿到了营业执照，成为新法实施后上海第一个参与外商企业投资的中国自然人。

积极促进外商投资是新法的主旨之一。涉及准入等市场监管领域，法律为外商投资企业提供了多重便利：公司设立上，明确了中国自然人作为中方投资者的合格主体身份，为充分释放民间投资热情，促进市场活力创造了有利的条件；变更上，从立案审批(备案)制到信息报告制；企业类型上，只区分有限公司、股份有限公司和合伙企业，不再有“中外合资”“中外合作”的概念。

据介绍，上海市场监管部门已通过抖音、漫画等多种形式，为新法进行了精准解读，同时也利用“一网通办”等上海政务服务品牌，对外商投资企业的“全周期服务”进行了优化。从2020年1月1日开始，外商投资企业新设变更，无需再通过商务部门审批备案，直接通过中国上海“一网通办”平台在线提交初始报告、变更报告，并通过国家企业信用信息公示系统在线提交年度报告，实现了市场监管、商务、外汇年报的“多报合一”，简化流程，方便办事。

“目前，上海市级、区级都已经完成了新法与系统后台的对接。”上海市市场监管局局长陈学军说，2019年上海新设外商投资企业数量和注册资本均大幅增长，全市目前已有外商投资企业9.1万家，注册资本超6400亿美元。

以法治推进更高水平对外开放

写在外商投资法及其实施条例施行之际

新华社北京1月1日电(记者陈伟、刘红霞、于佳欣、吴涛)外商投资法及其实施条例自2020年1月1日起施行，将为我国推进更高水平对外开放提供法治保障。

外商投资法及其实施条例的施行将带来哪些新变化?2020年我国吸引和保护外资还有哪些新举措?记者就此采访了有关部门负责人、外资企业和商会负责人以及相关专家。

强化主基调：

实施条例细化外资促进和保护措施

2019年的最后一天，外商投资法实施条例全文对外发布。这个6000多字的实施条例，共分6章49条，除了总则和附则两章外，包括投资促进、投资保护、投资管理、法律责任4章，与外商投资法的相关章节对应。

制定和完善配套法规有重要意义。司法部有关负责人介绍，实施条例对外商投资法需要从行政法规层面细化的事项尽可能予以明确，增强法律制度的可操作性，保障法律有效实施。综观实施条例，“促进和保护外商投资的主基调”跃然纸上。

在投资促进方面，强调要平等对待内外资企业。规定在项目申报、土地供应、税费减免、资质许可等方面一视同仁；外资企业依法平等参与国家、行业、地方等各领域标准制定修订；政府及其有关部门不得限制外资企业进入政府采购市场或实行差别及歧视待遇等。

“打造公平竞争营商环境是投资促进的最有力手段和最主要方式。外资要落地，需要监管部门降低准入后壁垒，落实公平待遇，促进公平竞争。”对外经济贸易大学教授崔凡说，实施条例内容积极稳妥、实事求是，规定更加具体。

在投资保护方面，实施条例明确国家对外国投资不实行征收，特殊情况因公共利益需要征收的，应依照法定程序和规定进行，并按市场价格给予补偿；禁止利用行政许可、行政处罚等手段强制或变相强制外国投资者、外资企业转让技术等。

中国美国商会政策委员会负责人莱斯特·霍尔特认为，外商投资法及其实施条例等一系列亮点，特别是对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，以确保公平竞争，以及强调加强知识产权保护，禁止强制技术转让等，都回应了外商投资企业的核心关切。

“正是因为负面清单的缩减，我们才有机会在中国开拓新的业务领域。”博世(中国)投资有限公司总裁陈玉东说，博世长期看好中国市场，外商投资法的落地，将让我们更加坚定持续投资中国市场的信心。

突出新特点：

以外商投资法施行助推制度型开放

积极吸引和利用外商投资，是我国扩大对外开放的重要内容，必须有健全的法制保障。

改革开放之初，1979年召开的五届全国人大二次会议通过了中外合资经营企业法，开启了中国通过立法保障对外开放的新阶段。之后相继制定的外资企业法、中外合作经营企业法，共同组成了“外资三法”，奠定了我国吸收外资的法律基础。

40年来，我国利用外资规模不断扩大，质量不断提升。2018年我国实际使用外资达到1349.7亿美元，位居世界第二。

2019年前11个月，我国吸引1亿美元以上的外资项目722个。商务部预计，2019年我国实际使用外资按人民币计增长5%左右。

新的形势下，“外资三法”已难以适应新时代改革开放实践的需要，外商投资法则应运而生。

在崔凡看来，外商投资法是新时代我国利用外资的基础性法律，实施条例是具体落实的行政法规，它们都是推进制度型开放的重要工具。

外商投资法及其实施条例的施行具有里程碑意义。商务部外资司司长宗长青说，外商投资法及其实施条例总结了我国改革开放40年的实践经验，适应改革开放新形势、新要求，确立了新型外商投资法律制度的基本框架，将我国推进更高水平对外开放发挥固根本、稳预期、利长远的法治保障作用。

“外商投资法顺应了新时代中国深化改革开放的发展需要，致力于更大力度地向外资企业开放市场，营造更加公平透明的竞争环境，是这部法律最大的亮点。”美国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里评价说。

施耐德电气全球执行副总裁、中国区总裁尹正说，中国进一步扩大开放，推出包括营造国际一流营商环境在内的诸多重大举措，促进中国迈向高质量发展，也为跨国企业深耕中国注入信心。

释放新举措：

吸引和保护外资一直在路上

2020年元旦，除了外商投资法及其实施条例外，还有一部重要的法规将正式施

行——《优化营商环境条例》。开放的中国正加快以法治化手段，为海内外投资者打造更好的营商环境。

过去一年，我国发布2019年版外商投资准入负面清单，清单条目缩减至40条；发布2019年版鼓励外商投资产业目录，增加鼓励外商投资领域……既做“减法”，也做“加法”，2019年我国形成扩大开放、吸引外资的“组合拳”。

当前，我国吸引外资形势复杂严峻。一方面，全球跨国投资总量仍处于较低水平，引资竞争日益激烈。但另一方面，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，吸引外资仍具有综合竞争优势。

如何进一步培育竞争优势?宗长青介绍，要继续压减负面清单，增补鼓励目录，通过“一减一增”，进一步扩大市场准入；全面取消商务领域外资审批和备案，实施信息报告制度，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境；建立健全外商投资服务体系和企业投诉工作机制。“真正让外商愿意来、进得来、留得住、发展好”。

“中国政府不断优化营商环境的努力，对于加强外商投资信心、提高运营效率至关重要。”美国陶氏公司大中华区总裁林育麟说，过去三年，陶氏保持每年投资一家新工厂的速度，展望未来，陶氏将不断完善投资布局，深耕中国市场。

“今日中国的开放，正从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。这是世界所盼，也是中国所需。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，一个推进更高水平对外开放的中国，将与世界携手创造更多机遇、更广空间。

2020年是具有里程碑意义的一年。我国将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。这一年，我们的生活会发生怎样的变化，又有哪些民生新举措将温暖你我的小康生活?

2020，决胜脱贫攻坚战

2020年，我国将集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。目前，“三区三州”还有贫困人口172万人，贫困发生率8.2%，贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂，是“最后的贫困堡垒”。

2020年，中央财政专项扶贫资金将继续较大幅度增长，重点支持深度贫困地区脱贫攻坚，重点支持易地扶贫搬迁后续扶持。我国将对脱贫攻坚开展常态化督导，对深度贫困地区挂牌督战，继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案，全面解决“两不愁三保障”问题，完成剩余贫困人口和贫困县的脱贫摘帽任务。

打好蓝天、碧水、净土保卫战

2020年，我国要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。生态环境部表示，坚持不断加强能力建设，保持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，持续改善生态环境质量，加快建立健全生态环境治理体系，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官贡献力量。

要全力以赴打好打赢污染防治攻坚战，以打赢蓝天保卫战为重中之重，着力打好碧水保卫战和净土保卫战，推动生态环境质量持续好转。加强生态系统保护和修复，推进生态保护红线监管平台建设。要完善生态环境治理体系，推动落实关于构建现代环境治理体系的指导意见，推进生态环境保护综合行政执法，持续开展中央生态环境保护督察。

保障“舌尖上的安全”

2020年市场监管部门将按照“四个最严”要求，聚焦米面油、肉蛋奶、果菜茶等大宗食品，持续开展乳制品、肉制品以及餐饮质量安全提升行动，实施农药兽药使用减量和产地环境净化行动，盯住农药兽药残留超标和重金属污染等问题，实现2020年食品安全抽检合格率达到98%的目标。

推进校园食品安全守护行动，压实校长第一责任人责任，鼓励家长参与监督，大幅度提高“互联网+明厨亮灶”覆盖率，确保幼儿园、小学实现100%覆盖。各地要积极探索实现2020年食品安全抽样检验量每千人4批次的目标。

大力推动企业向社会、特别是消费者公开承诺，坚持自查报告、“黑名单”制度，开展放心食品超市自我承诺活动，婴幼儿食品、大型肉制品企业自查报告率先实现100%。

更多降价好药可以医保报销了

新版国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录于2020年1月1日启用，更便宜的好药有望尽快到达患者手中。

2019年国家医保谈判将70个新增、27个续约药品纳入新版目录，平均分别降价60.7%、26.4%。此轮调整后，新版目录共收录药品2709个，与2017年版相比，调入药品218个，调出药品154个，净增64个。

为推动2019年国家医保谈判药品尽快落地，保证广大参保患者能够如期享受到相关待遇，国家医保局等部门要求，各省市区药品集中采购机构要在2019年12月底前将谈判药品在省级药品集中采购平台上直接挂网。各统筹地区医保经办机构要根据新版目录调入、调出药品情况加快调整更新医保信息系统，制定结算管理办法，保证新版目录及时落地。

疫苗有了身份证 新药加快上市步伐

2020年，每一支疫苗都将有一个“身份证”：只要掏出手机扫码，这支疫苗的生产、流通和预防接种等信息都将一目了然。

2020年，我国将推进药品审评审批制度改革，在提高注册审批效率的同时，鼓励药物研发创新，加快儿童药、抗癌药、罕见病药等临床急需创新药品和医疗器械上市。落实药品管理法、疫苗管理法的规定，建立药品全生命周期监管机制，建设药品追溯系统，2020年率先实现疫苗“一物一码”，加强药品检查和执法力量建设，严厉打击违法违规行，确保不发生重特大药品质量安全事件。

部分困难老年人家庭将进行适老化改造

地面太滑容易摔跤，上厕所时起身困难，洗澡久站容易疲劳……老年人居家生活在诸多不便和安全隐患，而家庭适老化改造有望首先得到改善。

国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见提出，实施老年人居家适老化改造工程。2020年底前，采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照无障碍设计规范实施适老化改造。有条件的地方可积极引导城乡老年人家庭进行适老化改造，根据老年人社会交往和日常生活需要，结合老旧小区改造等因地制宜实施。

降费、提速，网络“获得感”不断提升

在数字经济蓬勃发展的今天，网络质量一定程度上决定着经济发展和民生运行的质量。2019年，我国正式发放5G商业牌照，携号转网在全国范围内正式推开，提速降费等一系列举措让百姓感受到了实实在在的获得感。

工信部提出，2020年，稳步推进5G网络建设，力争2020年底实现全国所有地级市覆盖5G网络。同时，优化提升网络供给质量，重点支持边疆和偏远地区网络深度覆盖，继续做好网络提速降费，特别是在扶贫助残领域实施精准降费，抓好骚扰电话综合整治等工作。

工信部提出，2020年，在降费方面，着重推动降低制造业宽带和专线资费，加大扶贫助残力度，面向建档立卡贫困户、残疾人等群体推出优惠资费，同时进一步优化粤港澳大湾区资费，推动港澳方向流量漫游资费再降低。

(记者郁琼源、侯雪静、高敬、赵文君、田晓航、张辛欣)
新华社北京1月1日电

二〇二〇，哪些民生新举措将温暖你我的小康生活