

回应民生关切，“开门立法”见成效

人大常委会会议审议相关法律草案，增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定

新华社北京12月26日电（记者屈婷、田晓航）基本医疗卫生与健康促进法草案日前提请全国人大常委会会议审议。这是这部法律草案第四次提请最高立法机关审议。针对此前各方反响强烈的社会办医、乡村医生等问题，草案四审稿作出回应，增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定，体现了“开门立法”成效。

参与审议的常委会组成员指出，草案四审稿回应广大人民群众的关切，进一步增强了制度规范的针对性和可操作性，已经比较成熟。

多款条文修改更加符合基层实际

作为卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律，该法律草案自2017年12月面世以来，至今在全国人大常委会经历了4次审议，3次征求社会公众意见。

多位法律专家指出，草案在修改完善过程中充分发扬民主，高度重视来自基层一线实践的鲜活经验。

比如，相比三审稿，草案四审稿令社办非营利性医疗卫生机构享受的优惠“半径”进一步扩大，在享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、财政补助、用地之外，又增加了用水、电、气、热等政策，并“依法接受监督管理”。

在业内人士看来，从各地推出的鼓励社会办医实施细则来看，不少地方已经有类似或者更扩大的优惠措施，立法对此进行了积极、审慎的吸收，并加强了引导和规范。

乡村医生是亿万农民健康的守门人。全国人大有关专门委员会、国家卫健委等有关部门专程到贵州省麻江县，对村卫生院实现员额制管理改革进行了调研。最终，草案四审稿中明确了国家建立县乡村上下贯通的乡村卫生人员职业发展机制。

全国人大常委会委员李飞跃认为，草案四审稿坚持以人民为中心的发展思想，关注群众，关注农村，关注基层，强基层的

导向非常鲜明。

多项改革成果写入法律

鼓励社会办医、完善分级诊疗制度是新一轮医疗卫生体制改革的重点任务之一，坚持“三医联动”改革是新医改推向纵深的关键所在。此次草案四审稿再次吸收了多项改革成果。

比如，有的常委会委员、部门建议进一步明确部门职责分工，加强部门间协调沟通，促进“三医联动”。因此，草案四审稿八十五条明确了国家医保局的有关职责，并强化了其与国家卫健委、国家药监局、国家中医药管理局、财政部等有关方面的协调联动。

值得注意的是，草案四审稿还新增规定，县级以上人民政府应当组织卫生健康、医疗保障、药品监督管理、发展改革、财政等部门建立沟通协商机制，加强制度衔接和工作配合，提高医疗卫生资源使用效率和保障水平。

此前，国务院深化医药卫生体制改革领导小组要求在全国推广福建和三明医改经验，其中之一就是“建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制”。国家卫健委卫生发展研究中心副研究员王秀峰说，把改革经验上升为法律条文，体现出立法坚持与改革相衔接的鲜明导向。

此次立法的亮点之一，就是提出完善对乡村医生的多渠道补助机制。在日前举行的分组审议中，全国人大常委会副委员长陈竺表示，近年来，村医队伍建设取得了很大成绩，但还面临着队伍不稳定、业务能力不强、待遇保障偏低等问题。他建议，在多渠道的补助之外，还应加入“服务收入保障机制”的内容。

“草案中应该进一步加大对社会力量办医的支持力度。”全国人大常委会委员景汉朝表示。多位常委会组成人员表示，

考虑到社会办医在实践中仍有许多客观限制，法律草案可以在其与公立医院合作机制、退出机制等需继续改革探索的问题上留出空间。

积极回应重大民生关切

草案四审稿此次再次“扩容”公共卫生服务内容，增加了公共场所应当配备急救设备、发展妇幼健康服务、残疾人康复等规定。在健康促进章节，有关学校体育、全民健身的内容也得到进一步充实。

比如，开设体育与健康课程、开展广播体操、眼保健操等将成为学校必须履行的法律义务。国家将鼓励单位的体育场地设施向公众开放。

在分组审议中，常委会组成员还针对罕见病患者、失能半失能老人等群体的关切，提出了建议。

当前，我国有4000多万失能半失能老年人。按照国际通行标准，至少需要1000多万养老护理人员，但实际只有几十万名，供需不平衡问题突出。

全国人大常委会副委员长张春贤建议，在“建立适应行业特点和社会需求的医疗卫生人员培养机制和供需平衡机制”中，增加养老护理人员培养和教育相关内容，为医养康养相结合做实人才支撑。

“基本医疗卫生与健康促进法作为基本法，有必要重视罕见病的防治工作。”李飞跃建议，在立法工作中对罕见病患者予以特殊的关心、关注和关爱，是社会文明进步的重要标志。

全国人大常委会委员肖怀远说，像院前急救体系建设、分级诊疗、家庭医生、健康影响评估等，还存在制度上的“空白点”。建议这部法律通过实施后，相关部门应加快制定相关配套的政策措施，加快让民生期盼尽快“落地”。

新华社北京12月26日电（记者孙少龙）对行政法规、地方性法规、司法解释开展备案审查，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

地方性法规和宪法法律规定有抵触，上位法改了下位法迟迟未修改完善，有的规定已不适应现实情况……十三届全国人大常委会第十五次会议日前听取了全国人大常委会法工委关于2019年备案审查工作情况的报告。报告列举了今年备案审查“法规体检”状况，并披露了有关问题的处理情况。

【有的地方规定公安交管部门调查事故时可查阅、复制当事人通讯记录？已修改】

报告指出，有的地方性法规规定，公安机关交通管理部门调查交通事故时可以查阅、复制当事人通讯记录。经审查认为，该规定不符合保护公民通信自由和通信秘密的原则和精神；对公民通信自由和通信秘密保护的例外只能是在特定情形下由法律作出规定，有关地方性法规所作的规定已超越立法权限。经向制定机关指出后，有关规定已经修改。

【有的地方规定对有违法记录的机动车实行累积记分办法？要修改】

报告显示，有的地方性法规规定，对有违法记录的机动车实行累积记分办法。经审查认为，该规定与道路交通安全法关于对机动车驾驶人违法行为实行累积记分的规定不符合，扩大了现行规定的适用范围。经沟通，制定机关已将修改相关法规列入立法工作计划。

【有的地方规定临时占用草原的，只须缴纳草原植被恢复费？要修改】

报告指出，有的地方性法规规定，临时占用草原的，应当向草原监督管理机构缴纳草原植被恢复费。经审查认为，该规定与草原法关于临时占用草原期满必须恢复草原植被，逾期不予恢复，由草原行政主管部门代为恢复，所需费用由违法者承担的规定，存在抵触情形。经沟通，制定机关同意作出修改。

【有的行政法规中的规定已不适应现实情况？要调整】

报告指出，《城市供水条例》规定，城市供水行政主管部门或者其授权的单位可以对未按规定缴纳水费的行为处以罚款。经审查认为，该行政法规制定时间（1994年）较早，有关规定与目前城市供水管理体制已不相适应，应当作出必要调整。经沟通，司法部已决定向国务院提出修改《城市供水条例》的建议，有关问题将在下一步工作中予以解决。

【上位法已修改但有的地方性法规还未修改？要完善】

报告显示，有的地方性法规关于对饮酒、醉酒驾驶机动车予以处罚的种类和幅度的规定，未根据2011年修改后的道路交通安全法进行修改。有的地方性法规关于机动车环保检测机构出具虚假检验报告行为进行处罚的规定，未根据2015年修改后的大气污染防治法进行修改。有的地方性法规关于审批部门不得批准建设未依法进行环境影响评价的建设项目的规定，未根据修改后的环境影响评价法进行修改。这些未及时跟进的情况经指出后，有关规定已经修改，或者已列入修改计划。

【根据实践需要和法治原则进行立法探索？应允许】

报告指出，《上海市食品安全条例》对从事家畜产品规模化销售设定了行政许可，对未按规定处理变质或者超过保质期的食品及食品添加剂的行为设定了行政处罚，对从事食品和食用农产品贮存、运输服务的经营者未按规定备案的行为设定了行政处罚。经审查认为，针对从事家畜产品规模化销售设定行政许可，不违背食品安全法的立法精神和原则；针对上述两种行为设定行政处罚，属于地方适应新情况新需要作出的带有创制性的规定，应当允许探索。

报告还显示，《深圳经济特区食品安全监督条例》规定，有关部门受理关于食品安全问题的投诉举报时，发现投诉人超出合理消费或者以索取赔偿、奖励为主要收入来源的，可以终止调查并将相关线索纳入食品安全风险监测范围。经审查认为，该规定属于在不违背上位法基本原则的前提下，根据具体情况和实际需要作出的规定，属于经济特区法规的权限范围，应当允许探索，同时，建议制定机关立足于加强食品安全监管及时总结相关规定实施情况，适时研究完善。

生态环境部：

空气质量总体好转 局地PM2.5有反弹

据新华社北京12月26日电（记者高敬）今年以来，我国持续推进蓝天保卫战，重点地区的空气污染治理取得了明显成效，但部分地区空气质量出现波动，PM2.5浓度出现不同程度的上升。

在生态环境部此间举行的新闻发布会上，生态环境部新闻发言人刘友宾介绍了这一情况。

刘友宾表示，重点地区的大气污染治理取得明显成效：生态环境部最新数据显示，今年11月，京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为63%，同比上升18.6个百分点；PM2.5浓度为63微克/立方米，同比下降25.9%。

他同时表示，今年以来，受工作压力传导不够、重污染天气应对不得力等因素影响，部分地区空气质量出现波动。如地处“2+26”城市和长三角交汇地带的苏皖豫交界地区，湖南等地PM2.5浓度出现不同程度的上升。

今年「法规体检」情况怎样？权威报告告诉你

2019年1485件法规和司法解释报送全国人大常委会备案

全国人大常委会法工委关于2019年备案审查工作情况的报告12月25日提请全国人大常委会审议

报告显示

2019年

按照规定报送全国人大常委会备案的行政法规、地方性法规、司法解释共1485件

其中包括

行政法规

53件

省、自治区、直辖市

地方性法规

516件

设区的市、自治区、不设区的

地级市

地方性法规

718件

自治区条例

和单行条例

99件

经济特区

法规

58件

司法解释

41件

新华社发（李栋制图）

进一步推动绿色生态养殖发展

人大常委会组成员分组审议渔业法执法检查报告

据新华社北京12月26日电（记者于文静）全国人大常委会组成员25日下午在分组审议渔业法执法检查报告时认为，人民群众对优质安全水产品、优美水域生态环境的需求与水产品供给结构性失衡、渔业资源环境过度利用之间的矛盾仍较为突出，要进一步推动绿色生态养殖发展。

刘振伟委员说，要下决心净化渔业水域环境，对各类侵占和污染养殖水域事件，严肃依法处理。同时，更好地运用科技手段促进绿色发展，如支持鼓励海水多层次多营养综合养殖、工厂化循环水养殖等绿色养殖模式，发展不投饵滤食性鱼类和滩涂浅

海贝藻类养殖，以渔净化、以渔控草、以渔抑藻，实现水域生态环境净化和产业发展双赢。谢广祥委员建议，进一步提高标准化养殖规模和比重，加强基层水产品质量安全检测能力建设，建立健全水产品质量的安全追溯体系。同时，要加强养殖用药的监督指导，强化水产投入品监管，严厉打击制售假劣饲料、兽药、添加剂和其他违法违禁投入品的行为。列席会议的全国人大农业与农村委员会委员李登海表示，我国目前海洋养殖和湖泊淡水养殖发展很快，但在新品种方面的科技投入还比较落后，应加强相关科研工作和科技投入，促进水产养殖高质量发展。

海贝藻类养殖，以渔净化、以渔控草、以渔抑藻，实现水域生态环境净化和产业发展双赢。谢广祥委员建议，进一步提高标准化养殖规模和比重，加强基层水产品质量安全检测能力建设，建立健全水产品质量的安全追溯体系。同时，要加强养殖用药的监督指导，强化水产投入品监管，严厉打击制售假劣饲料、兽药、添加剂和其他违法违禁投入品的行为。列席会议的全国人大农业与农村委员会委员李登海表示，我国目前海洋养殖和湖泊淡水养殖发展很快，但在新品种方面的科技投入还比较落后，应加强相关科研工作和科技投入，促进水产养殖高质量发展。

此外，修改决定完善了“书证提出命令”制度，扩展当事人收集证据的途径；修改、完善当事人自认规则，更好平衡当事人处分权行使和人民法院发现真实的需要；完善当事人、证人具结和鉴定人承诺制度以及当事人、证人虚假陈述和鉴定人虚假鉴定的制裁措施，推动民事诉讼诚实信用原则的落实。

近年来，诉讼中的证据越来越多以电子数据的形式呈现。江必新表示，各级人民法院要密切关注新的信息技术对民事审判工作的影响，加强对电子数据规则适用的研究。要加强对当事人的诉讼指导，积极做好释明工作，加大普法宣传力度，引导当事人正确运用新的证据形式和证明方法完成举证。

修改决定规定，人民法院对于电子数据的真实性，应当结合电子数据的生成、存储、传输所依赖的计算机系统的硬件、软件环境是否完整、可靠等7类因素综合判断。修改决定同时明确规定，电子数据的内容经公证机关公证的，人民法院应当确认其真实性，但有相反证据足以推翻的除外。

近年来，诉讼中的证据越来越多以电子数据的形式呈现。江必新表示，各级人民法院要密切关注新的信息技术对民事审判工作的影响，加强对电子数据规则适用的研究。要加强对当事人的诉讼指导，积极做好释明工作，加大普法宣传力度，引导当事人正确运用新的证据形式和证明方法完成举证。

此外，修改决定完善了“书证提出命令”制度，扩展当事人收集证据的途径；修改、完善当事人自认规则，更好平衡当事人处分权行使和人民法院发现真实的需要；完善当事人、证人具结和鉴定人承诺制度以及当事人、证人虚假陈述和鉴定人虚假鉴定的制裁措施，推动民事诉讼诚实信用原则的落实。

最高法修改民事证据规定，完善电子数据证据规则体系

新华社北京12月26日电（记者罗沙）最高人民法院26日公布关于修改《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》的决定，完善民事诉讼证据规则，促进民事审判证据调查、审核、采信乃至民事诉讼程序操作的规范化，保障当事人诉讼权利。

“电子数据是2012年民事诉讼法增加的一种新的证据形式。2015年最高法发布民事诉讼法解释，对于电子数据的含义作了原则性、概括性规定。”最高人民法院副院长江必新说，为解决审判实践中的操作性问题，此次修改决定对电子数据范围作出详细规定，同时规定了电子数据审查判断规则，完善了电子数据证据规则体系。

根据这份修改决定，电子数据包括网页、博客、微博客等网络

平台发布的信息；手机短信、电子邮件、即时通信、通讯群组等网络应用服务的通信信息；用户注册信息、身份认证信息、电子交易记录、通信记录、登录日志等信息；文档、图片、音频、视频、数字证书、计算机程序等电子文件；其他以数字化形式存储、处理、传输能够证明案件事实的信息。

修改决定规定，人民法院对于电子数据的真实性，应当结合电子数据的生成、存储、传输所依赖的计算机系统的硬件、软件环境是否完整、可靠等7类因素综合判断。修改决定同时明确规定，电子数据的内容经公证机关公证的，人民法院应当确认其真实性，但有相反证据足以推翻的除外。

修改决定规定，人民法院对于电子数据的真实性，应当结合电子数据的生成、存储、传输所依赖的计算机系统的硬件、软件环境是否完整、可靠等7类因素综合判断。修改决定同时明确规定，电子数据的内容经公证机关公证的，人民法院应当确认其真实性，但有相反证据足以推翻的除外。

文章认为，美国金钱政治后果恶劣，剥夺了普通民众的政治权利；政府官职成为富人和上层阶级的禁脔；明目张胆地向富人输送利益；增加了解决枪支暴力等紧迫政治社会问题的难度。

文章提出，金钱政治是美国资本主义制度的必然产物。美

国民主制度是实现资产阶级统治的政治形式，因此必然体现资

本家意志，在这种制度设计下，经济利益与政治权力的链接是天作之合，金钱极为容易地充当了政党政治“链条”中的起点与终点，美国两大政党候选人不过是资产阶级内部不同派别的代表。

文章强调，金钱政治暴露美国社会本质。美国一直标榜自己是民主和人权的“楷模”，但是无所不在、根深蒂固的金钱政治彻底截破了美国的谎言。

在金钱支配政治的美国，没有金钱，一切关于政治参与的议论都是空谈，金钱政治无情地碾压了“美式民主”。

文章指出，金钱政治是美国资本主义制度的必然产物。美

国民主制度是实现资产阶级统治的政治形式，因此必然体现资



扫码阅读
《金钱政治暴露“美式民主”的虚伪面目》全文

中国人权研究会发文指出 金钱政治暴露“美式民主”虚伪面目

新华社北京12月26日电 中国人权研究会26日发表《金钱