

回应民生关切，“开门立法”见成效

人大常委会会议审议相关法律草案，增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定

新华社北京12月26日电（记者屈婷、田晓航）基本医疗卫生与健康促进法草案日前提请全国人大常委会会议审议。这是这部法律草案第四次提请最高立法机关审议。针对此前各方反响强烈的社会办医、乡村医生等问题，草案四审稿作出回应，增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定，体现了“开门立法”成效。

参与审议的常委会组成人员指出，草案四审稿回应广大人民群众关切，进一步增强了制度规范的针对性和可操作性，已经比较成熟。

多款条文修改更加符合基层实际

作为卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律，该法律草案自2017年12月面世以来，至今在全国人大常委会经历了4次审议，3次征求社会公众意见。

多位法律专家指出，草案在修改完善过程中充分发扬民主，高度重视来自基层一线实践的鲜活经验。

比如，相比三审稿，草案四审稿令社办非营利性医疗卫生机构享受的优惠“半径”进一步扩大，在享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、财政补助、用地之外，又增加了用水、电、气、热等政策，并“依法接受监督管理”。

在业内人士看来，从各地推出的鼓励社会办医实施细则来看，不少地方已经有类似或者更扩大的优惠措施，立法对此进行了积极、审慎的吸收，并加强了引导和规范。

乡村医生是亿万农民健康的守门人。全国人大有关专门委员会、国家卫健委等有关部门专程到贵州省麻江县，对村卫生院实现员额制管理改革进行了调研。最终，草案四审稿中明确了国家建立县乡村上下贯通的乡村卫生人员职业发展机制。

全国人大常委会委员李飞跃认为，草案四审稿坚持以人民为中心的发展思想，关注群众，关注农村，关注基层，强基层的

打破屡审屡犯、改而又犯怪圈

人大常委会组成人员热议审计查出问题整改报告

新华社北京12月26日电（记者刘红霞）如何做好审计监督“后半篇文章”？如何增强监督严肃性、协同性、有效性？如何构建防范监管长效机制？十三届全国人大常委会第十五次会议26日分组审议审计查出问题整改情况报告。

此前一天，审计署审计长胡泽君向会议作国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。

“建议审计机关加强与纪检监察、财政等部门的协同联动。”罗毅委员说，对未按时限和要求完成整改、多次督促仍然不改、弄虚作假应付整改等问题，依纪依法严肃问责，决不姑息，以较真碰硬的严肃态度提高审计监督成效。

杜黎明委员建议，由审计署牵头建立健全审计整改部门联动机制，对普遍性经常性的问题，在健全完善管理制度、堵塞漏洞、弥补薄弱环节等方面采取更多务实举措，推动形成审计整改长效机制，切实减少屡审屡犯问题。

韩梅委员说，要从源头上推动审计查出问题整改，同时要不断巩固整改成果，狠抓严管，防止反弹，持之以恒抓好审计整改工作，构建防范监管的长效机制。

李锐委员建议，加大审计整改工作督查力度，完善审计整改工作督查制度与审计整改联动机制，切实做到“治已病、防未病”。同时，进一步落实主体责任和主管责任，切实发挥追责问责的惩戒警示作用，增强不敢违法的威慑力。

吕薇委员认为，应该进一步总结推广在这次整改中创造的好经验。与此同时，针对部分政策执行“一刀切”的问题，她建议“在审计过程中不仅要进行合规性审计，还要进行合理性判断”。

与会人员认为，解决执行中的问题，既要从治理能力上考虑，也要从治理体系上考虑。推动审计查出问题整改工作，既要推动一个一个问题整改落实到位，更要标本兼治，源头治理，建立健全相关体制机制，助力完善和发展国家制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

导向非常鲜明。

多项改革成果写入法律

鼓励社会办医、完善分级诊疗制度是新一轮医药卫生体制改革的重点任务之一，坚持“三医联动”改革是新医改推向纵深的关键所在。此次草案四审稿再次吸收了多项改革成果。

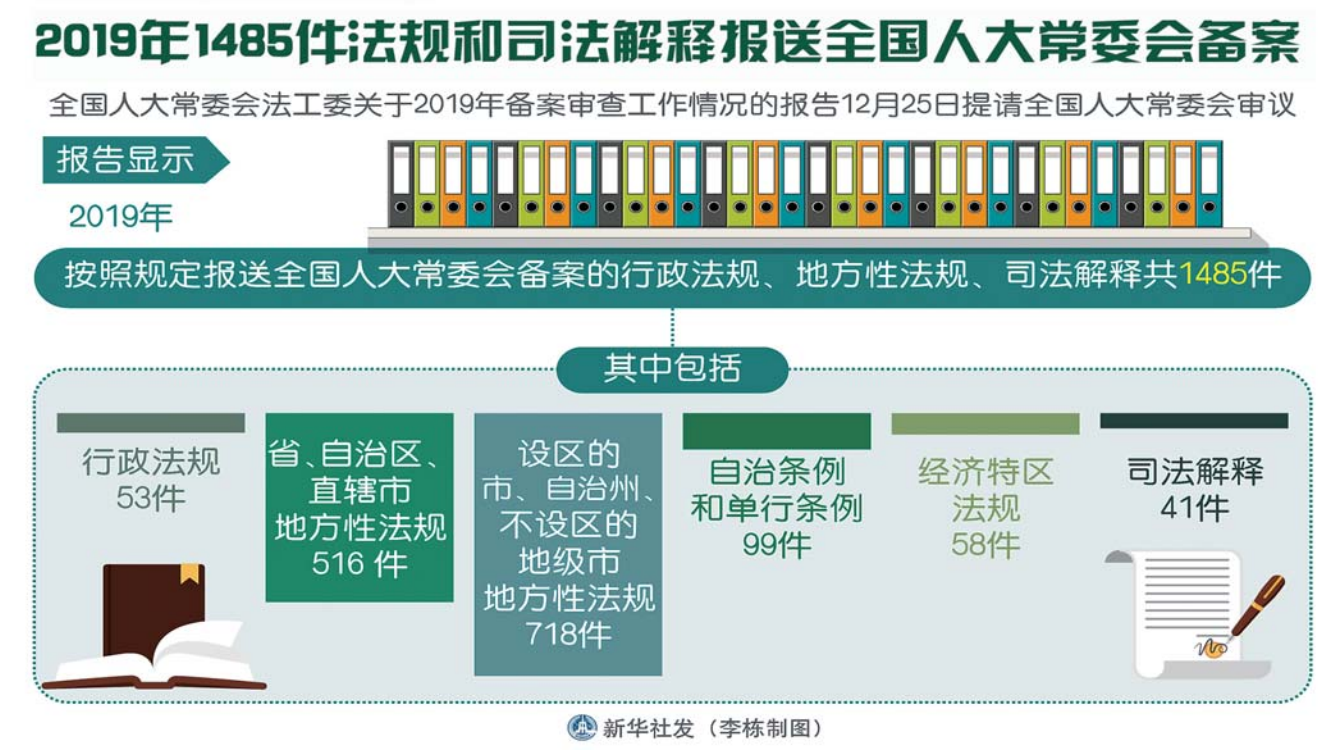
比如，有的常委会委员、部门建议进一步明确部门职责分工，加强部门间协调沟通，促进“三医联动”。因此，草案四审稿八十五条明确了国家医保局的有关职责，并强化了其与国家卫健委、国家药监局、国家中医药管理局、财政部等有关方面的协调联动。

值得注意的是，草案四审稿还新增规定，县级以上人民政府应当组织卫生健康、医疗保障、药品监督管理、发展改革、财政等部门建立沟通协商机制，加强制度衔接和工作配合，提高医疗卫生资源使用效率和保障水平。

此前，国务院深化医药卫生体制改革领导小组要求在全国推广福建和三明医改经验，其中之一就是“建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制”。国家卫健委卫生发展研究中心副研究员王秀峰说，把改革经验上升为法律条文，体现出立法坚持与改革相衔接的鲜明导向。

此次立法的亮点之一，就是提出完善对乡村医生的多渠道补助机制。在日前举行的分组审议中，全国人大常委会副委员长陈竺表示，近年来，村医队伍建设取得了很大成绩，但还面临着队伍不稳、业务能力不强、待遇保障偏低等问题。他建议，在多渠道的补助之外，还应加入“服务收入保障机制”的内容。

“草案中应该进一步加大对社会力量办医的支持力度。”全国人大常委会委员景汉朝表示。多位常委会组成人员表示，



进一步推动绿色生态养殖发展

人大常委会组成人员分组审议渔业法执法检查报告

据新华社北京12月26日电（记者于文静）全国人大常委会组成人员25日下午在分组审议渔业法执法检查报告时认为，人民群众对优质安全水产品、优美水域生态环境的需求与水产品供给结构性失衡、渔业资源环境过度利用之间的矛盾仍较为突出，要进一步推动绿色生态养殖发展。

刘振伟委员说，要下决心净化渔业水域环境，对各类侵占和污染养殖水域事件，严肃依法处理。同时，更好地运用科技手段促进绿色发展，如支持鼓励海水多层次多营养综合养殖、工厂化循环水养殖等绿色养殖模式，发展不投饵滤食性鱼类和滩涂浅

海贝藻类养殖，以渔净化、以渔控草、以渔抑藻，实现水域生态环境净化和产业发展双赢。谢广祥委员建议，进一步提高标准化养殖规模和比重，加强基层水产品质量安全检测能力建设，建立健全水产品质量的安全追溯体系。同时，要加强养殖用药的监督指导，强化水产投入品监管，严厉打击制售假劣饲料、兽药、添加剂和其他违法违规投入品的行为。列席会议的全国人大农业与农村委员会委员李登海表示，我国目前海洋养殖和湖泊淡水养殖发展很快，但在新品种方面的科技投入还比较落后，应加强相关科研工作和科技投入，促进水产养殖高质量发展。

近年来，诉讼中的证据越来越多以电子数据的形式呈现。江必新表示，各级人民法院要密切关注新的信息技术对民事审判工作的影响，加强对电子数据规则适用的研究。要加强对当事人的诉讼指导，积极做好释明工作，加大普法宣传力度，引导当事人正确运用新的证据形式和证明方法完成举证。

此外，修改决定完善了“书证提出命令”制度，扩展当事人收集证据的途径；修改、完善当事人自认规则，更好平衡当事人处分权行使和人民法院发现真实的需要；完善当事人、证人具结和鉴定人承诺制度以及当事人、证人虚假陈述和鉴定人虚假鉴定的制裁措施，推动民事诉讼诚实信用原则的落实。

中国人权研究会发文指出

金钱政治暴露“美式民主”虚伪面目

新华社北京12月26日电中国人权研究会26日发表《金钱政治暴露“美式民主”的虚伪面目》一文，揭露了金钱政治是美国政治对立尖锐、社会撕裂严重的重要原因。近年来，富人阶层对美国政治的影响力越来越大，普通美国人的影响力则日渐缩小，金钱政治暴露了美国民主的虚伪一面。

“金钱是政治的母乳”这句广为流传的评论精准而又犀利地揭示了当代美国政治的本质。文章指出，金钱充斥美国政治全过程，成为美国社会挥之不去的顽疾。

在选举方面，美国的金钱政治把选举搞成了富人阶层的“独角戏”。文章介绍，21世纪以来，美国两党总统候选人的选举费用从2004年的7亿美元，快速增加到2012年的20亿美元。2016年，包括总统选举和国会选举在内的美国大选总共花费了

66亿美元，成为美国历史上最昂贵的政治选举。

同时，大量秘密资金和“暗钱”也注入美国选举活动。美国全国广播公司新闻网2018年报道，美国财政部宣布不再要求大多数非营利组织报告捐赠来源，大大降低了选举资金的透明度。在外部团体为影响国会选举而播放的电视广告中，超过40%是秘密捐赠者资助的。

文章认为，美国金钱政治后果恶劣，剥夺了普通民众的政治权利；政府官职成为富人和上层阶级的禁脔；明目张胆地向富人输送利益；增加了解决枪支暴力等紧迫政治社会问题的难度。

文章提出，金钱政治是美国资本主义制度的必然产物。美国民主制度是实现资产阶级统治的政治形式，因此必然体现资

本家意志，在这种制度设计下，经济利益与政治权力的链接是天生之合，金钱极为容易地充当了政党政治“链条”中的起点与终点，美国两大政党候选人不过是资产阶级内部不同派别的代表。

文章强调，金钱政治暴露美国社会本质。美国一直标榜自己是民主和人权的“楷模”，但是无所不在、根深蒂固的金钱政治彻底戳破了美国的谎言。在金钱支配政治的美国，没有金钱，一切关于政治参与的议论都是空谈，金钱政治无情地碾压了“美式人权”。

►扫码阅读

《金钱政治暴露“美式民主”的虚伪面目》全文



新华社北京12月26日电（记者孙少龙）对行政法规、地方性法规、司法解释开展备案审查，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

地方性法规和宪法法律规定有抵触，上位法改了下位法还迟迟未修改完善，有的规定已不适应现实情况……十三届全国人大常委会第十五次会议日前听取了全国人大常委会法工委关于2019年备案审查工作情况的报告。报告列举了今年备案审查“法规体检”状况，并披露了有关问题的处理情况。

【有的地方规定公安交警部门调查事故时可查阅、复制当事人通讯记录？已修改】

报告指出，有的地方性法规规定，公安机关交通管理部门调查交通事故时可以查阅、复制当事人通讯记录。经审查认为，该规定不符合保护公民通信自由和通信秘密的原则和精神；对公民通信自由和通信秘密保护的例外只能是特定情形下由法律作出规定，有关地方性法规所作的规定已超越立法权限。经向制定机关指出后，有关规定已经修改。

【有的地方规定对有违法记录的机动车实行累积记分办法？要修改】

报告显示，有的地方性法规规定，对有违法记录的机动车实行累积记分办法。经审查认为，该规定与道路交通安全法关于对机动车驾驶人违法行为实行累积记分的规定不符合，扩大了现行规定的适用范围。经沟通，制定机关已将修改相关法规列入立法工作计划。

【有的地方规定临时占用草原的，只须缴纳草原植被恢复费？要修改】

报告指出，有的地方性法规规定，临时占用草原的，应当向草原监督管理机构缴纳草原植被恢复费。经审查认为，该规定与草原法关于临时占用草原期满后必须恢复草原植被，逾期不予恢复，由草原行政主管部门代为恢复，所需费用由违法者承担的规定，存在抵触情形。经沟通，制定机关同意作出修改。

【有的行政法规中的规定已不适应现实情况？要调整】

报告指出，《城市供水条例》规定，城市供水行政主管部门或者其授权的单位可以对未按规定缴纳水费的行为处以罚款。经审查认为，该行政法规制定时间（1994年）较早，有关规定与目前城市供水管理体制已不相适应，应当作出必要调整。经沟通，司法部已决定向国务院提出修改《城市供水条例》的建议，有关问题将在下一步工作中予以解决。

【上位法已修改但有的地方性法规还未修改？要完善】

报告显示，有的地方性法规关于对饮酒、醉酒驾驶机动车予以处罚的种类和幅度的规定，未根据2011年修改后的道路交通安全法进行修改。有的地方性法规关于机动车环保检测机构出具虚假检验报告行为进行处罚的规定，未根据2015年修改后的大气污染防治法进行修改。有的地方性法规关于审批部门不得批准建设未依法进行环境影响评价的建设项目的规定，未根据修改后的环境影响评价法进行修改。这些未及时跟进的情况经指出后，有关规定已经修改，或者已列入修改计划。

【根据实践需要和法治原则进行立法探索？应允许】

报告指出，《上海市食品安全条例》对从事家畜产品规模化销售设定了行政许可，对未按规定处理变质或者超过保质期的食品及食品添加剂的行为设定了行政处罚，对从事食品和食用农产品贮存、运输服务的经营者未按规定备案的行为设定了行政处罚。经审查认为，针对从事家畜产品规模化销售设定行政许可，不违背食品安全法的立法精神和原则；针对上述两种行为设定行政处罚，属于地方适应新情况新需要作出的带有创制性的规定，应当允许探索。

报告还显示，《深圳经济特区食品安全监督条例》规定，有关部门受理关于食品安全问题的投诉举报时，发现投诉人超出合理消费或者以索取赔偿、奖励作为主要收入来源的，可以终止调查并将相关线索纳入食品安全风险监测范围。经审查认为，该规定属于在不违背上位法基本原则的前提下，根据具体情况和实际需要作出的规定，属于经济特区法规的权限范围，应当允许探索，同时，建议制定机关立足于加强食品安全监管及时总结相关规定实施情况，适时研究完善。

生态环境部：

空气质量总体好转 局地PM2.5有反弹

据新华社北京12月26日电（记者高敏）今年以来，我国持续推进蓝天保卫战，重点地区的大气污染治理取得了明显成效，但部分地区空气质量出现波动，PM2.5浓度出现不同程度的上升。

在生态环境部此前举行的新闻发布会上，生态环境部新闻发言人刘友宾介绍了这一情况。

刘友宾表示，重点地区的大气污染治理取得明显成效，生态环境部最新数据显示，今年11月，京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为63%，同比上升18.6个百分点；PM2.5浓度为63微克/立方米，同比下降25.9%。

他同时表示，今年以来，受工作压力传导不够、重污染天气应对不得力等因素影响，部分地区空气质量出现波动。如地处“2+26”城市和长三角交汇带的苏皖鲁豫交界地区，湖南等地PM2.5浓度出现不同程度的上升。

今年『法规体检』情况怎样？权威报告告诉你