

# 人大常委会第十五次会议 举行第三次全体会议

栗战书出席会议 审议审计查出问题整改情况报告等

新华社北京12月25日电十三届全国人大常委会第十五次会议25日上午在北京人民大会堂举行第三次全体会议。栗战书委员长出席。丁仲礼副委员长主持会议。常委会组成人员167人出席会议，出席人数符合法定人数。会议听取了审计署审计长胡泽君受国务院委托作的关于2018年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了整改工作部署推进情况，指出有关部门单位和地方提高政治站位、建立健全整改机制、切实强化结果运用，努力实现源头治理。报告显示，截至2019年11月底，绝大多数问题已得到整改，整改问题金额3099.81亿元，制定完善相关规章制度1538项。在做好审计查出问题立行立改的同时，有关部门单位和地方对个别问题正在持续推进整改，审计署将持续对后续整改情况进行跟踪检查。

会议听取了民政部部长李纪恒受国务院委托作的关于加强社会保障体系建设助力打好精

准脱贫攻坚战推进社会救助工作情况的报告。报告指出，各地区、各有关部门扎实推进社会救助工作，推进社会救助制度城乡统筹发展，逐步缩小城乡差距，切实保障好困难群众基本生活，取得了显著成效。下一步将重点做好六项工作：为打赢脱贫攻坚战做好兜底保障，推进社会救助综合改革，加强社会救助资源统筹，深化社会救助领域“放管服”改革，强化社会救助监督管理，加快社会救助立法进程。

会议听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于减税降费工作情况的报告。报告指出，2019年出台了有史以来力度最大、规模空前的减税降费政策。目前各项减税降费措施落实有力，效果正在逐步显现。1-10月，全国实现减税降费19688.94亿元，其中减税16473.26亿元，降低社会保险费3215.68亿元。全年减税降费数额将超过2万亿元，占GDP的比重超过2%。下一步将

继续落实落细各项减税降费政策，切实加强财政预算管理，调整优化财政支出结构，推动减税降费政策持续发挥效应。

会议听取了刘昆受国务院委托作的关于财政生态环保资金分配和使用情况的报告。报告指出，2016年-2018年，全国财政生态环保相关支出规模累计安排24510亿元，年均增长14.8%，在加大对生态环保支持力度的同时，着力优化支出结构，切实解决人民群众最关心的突出环境问题。下一步将强化资金保障，支持打好污染防治攻坚战；积极深化改革，不断创新财政资金投入体制；形成政策合力，加快建立多元化投入机制；提高资金效益，推进全面实施预算绩效管理。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2019年备案审查工作情况的报告。报告指出，过去一年，国务院、最高人民法院、最高人民检察院以及有地方立法权的地方人大及其常委会，按照规

定报送全国人大常委会备案的行政法规、地方性法规、司法解释共1485件。法工委根据有关法律开展备案审查，有重点地开展规范性文件集中清理和专项审查工作，加强备案审查制度和能力建设。报告还介绍了对特别行政区本地法律进行备案审查的有关情况。下一步，将贯彻“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作总要求，不断提高备案审查工作水平。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员赵克志，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

## 民政部晒出暖心“大礼包” 过去4年共安排资金5618亿元救助困难群众



## 绝大多数审计查出的问题已得到整改

审计署：扶贫领域整改问题金额约54亿元

据新华社北京12月25日电（记者刘红霞）审计署审计长胡泽君25日向十三届全国人大常委会第十五次会议作审计查出问题整改情况的报告。

对《国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》指出的问题，胡泽君说，截至2019年11月底，绝大多数已得到整改，整改问题金额约3100亿元。

根据报告，有关部门单位和地方采取上缴国库、补征或退还税款、统筹使用结转结余资金、调整投资计划和账目等方式，整改问题金额3099.81亿元；制定完善相关规章制度1538项。

胡泽君说，许多地方结合本地实际，出台加强审计查出问题整改工作的意见。大多数部门单位和地方在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，将审计查出问题纳入检视问题清单，确保整改到位。她表示，有关部门单位和地方不断健全整改机制，加强部门间协同配合，形成了行之有效的工作制度。比如，国务院扶贫办会同国家发展改革委、教育部、财政

部、国家医保局等13个部门，共同推进扶贫审计查出问题整改，形成合力。

有的部门单位和地方坚持举一反三，将整改工作与加强管理、完善制度、追责问责紧密结合，提升整改效能。比如，农业农村部、国家卫生健康委、人民银行等把国家审计与部门内部审计、纪检监察、巡视巡查等贯通起来，推动审计结果共享共用。

她表示，审计署将依法履行审计监督职责，进一步推动完善审计查出问题的整改工作，持续对后续整改情况进行跟踪检查。

据新华社北京12月25日电（记者刘红霞）审计署审计长胡泽君25日报告中说，对于审计查出的扶贫领域问题，有关地方和部门已整改54.06亿元，完善制度或落实扶贫政策334项。

报告显示，扶贫领域存在擅自拔高或随意降低脱贫标准、腐败和作风问题、扶贫主体责任落实不到位、资金和项目管理绩效不佳等问题。

对提高住房补助标准或过度医疗等问

题，14县已整改14.78亿元。对未实现“两不愁、三保障”即作脱贫处理问题，41县通过细化帮扶措施、重新识别扶贫贫困人口等整改，涉及贫困群众2.97万人。

对优亲厚友、贪污侵占、骗取套取等问题，有关地方已追回资金、核减拨款等9626万元，处理处分306人。对“面子”和形象工程问题，3县通过调整账目、归还资金等整改309万元。

对多数县未开展扶贫绩效评价问题，财政部、扶贫办等印发《财政专项扶贫资金绩效管理操作指南（试行）》，指导县级开展绩效管理。

对扶贫资金用于非扶贫领域问题，42县通过自查清理、归还垫付资金等整改21.1亿元，处理处分72人。对资金和项目闲置等问题，37个地区盘活资金8.28亿元。66县推动277个扶贫项目重新使用或运营，避免或挽回损失2.63亿元。

胡泽君表示，审计署将依法履行审计监督职责，进一步推动完善审计查出问题的整改工作，持续对后续整改情况进行跟踪检查。

## 首都规划建设委员会召开全体会议

丁薛祥主持 蔡奇出席

新华社北京12月25日电首都规划建设委员会25日在京召开第38次全体会议，传达学习习近平总书记在北京市规划和自然资源领域问题整改情况汇报时的重要讲话，审议通过《关于首都规划重大事项向党中央请示报告制度》，通报2018年度北京市体检情况。中共中央政治局委员、首规委主任丁薛祥主持会议，中共中央政治局委员、首规委主任蔡奇出席。

日前，中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整加强首都规划建设委员会组成人员的通知》。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识首都规划的特殊重要性，把首都规划建设放在党和国家工作大局中来把握。要坚持首都规划权属党中央，坚决维护规划的严肃性和权威性，落实北京主体责任和中央党政军机关共同责任，把对党中央负责和对首都人民群众负责统一起来，强化首规委把好事、管重点、强监督的职能作用，切实把按规划办事作为检验“两个维护”的重要试金石。

会议要求，要深入实施新一轮城市总体规划，大力加强“四个中心”功能建设，注重减量瘦身、留白增绿，坚持战略留白，更好履行北京作为首都的职责。对北京规划和自然资源领域存在的问题，要敢于迎难而上、动真碰硬，以钉钉子精神抓好整改，统筹解决城市体检反映的问题。

## 公安部：严打“机闹”“车闹”“霸座”等违法行为

据新华社北京12月25日电（记者刘奕湛）记者25日从公安部召开的2020年全国春运电视电话会议上获悉，各地公安机关要排查易肇事肇祸违法隐患，严管“两客一危一货”等重点车辆，严查“三超一疲劳”、酒驾醉驾等严重违法，严罚“宰客”“倒票”“盗抢骗”等突出违法犯罪，严打“机闹”“车闹”“霸座”等危害运输秩序和运行安全的违法行为。

公安部有关单位负责人要求，各地公安机关要排查“人车路”源头隐患，严禁安全技术条件达不到要求的车辆投入春运，严禁记满12分的驾驶人参加春运，集中排查治理急弯陡坡、团雾多发等高风险路段和事故多发路段。要排查重点领域公共安全隐患，强化风险预警，严密巡防查控，加强巡守震慑疏导，严格落实安全检查措施，严防携带枪支弹药、管制刀具、易燃易爆危险品进站、上车、上飞机，积极做好反恐处突等应急准备。

公安部有关单位负责人要求，各地公安机关要会同发展改革、交通运输等部门，围绕春运期间容易发生拥堵的重点地区、节点路段、高峰时段，加强组织疏导，保障顺畅出行。要针对高速公路取消省界收费站新情况，省际之间加强沟通协作，完善应急预案，明确管控方式和分流点位。要提前做好“两公布一提示”，加强路况信息提示，引导群众尽量绕开拥堵路段、错开高峰时段，在雾天和冰雪天气尽量减少驾车出行，做到合理出行、文明出行、守法出行、安全出行。

## 公安部发布第二批A级通缉令通缉30名涉黑涉恶逃犯

据新华社北京12月25日电（记者熊丰）记者从全国扫黑办获悉，公安部近日发布第二批A级通缉令，对30名重大涉黑涉恶在逃犯罪嫌疑人发出通缉。

据了解，自11月4日扫黑除恶专项斗争“百日追逃”行动开展以来，首批20名A通逃犯到案18名，到案率为90%。

公安部再次提醒广大人民群众发现以上在逃人员线索后，积极向公安机关举报。对发现线索的举报人、协助缉捕有功的单位或个人，每抓获一名在逃人员，公安部将给予人民币5万元奖励。



### 新华视点

作为积极财政政策的“重拳”，应对经济下行压力的“关键招”，今年我国出台了规模空前的减税降费政策。

2019年，减税降费政策究竟减下多少税费？受国务院委托，财政部部长刘昆25日向全国人大常委会会议作了国务院关于减税降费工作情况的报告。

### 减了多少？ 全年将超过2万亿元

“全年减税降费数额将超过2万亿元，占GDP的比重超过2%，明显高于世界其他国家。”刘昆说，深化增值税改革后，我国增值税高档税率由16%下降至13%，在G20国家中处于中等偏下水平，低于一些发达国家和新兴市场国家。

位于绍兴的达利丝绸（浙江）有限公司车间里，一根根蚕丝由机器织成缤纷的丝绸面料，再加工成领带、丝巾、床上用品等，销往欧美多国。“今年公司利润实现两位数增长，其中税费减免带来的利好约占20%。”董事长林平说。

达利丝绸是千千万万受益于减税降费政策企业的一个缩影。今年我国实施了更大规模减税降费政策。刘昆表示，前10个月，全国实现减税降费19688.94亿元，其中减税16473.26亿元，降低社保费3215.68亿元。

1月起新个税法实施、小微企业普惠性减税，4月起下调增值税税率，5月起降低社保费率，7月起清理规范行政事业性收费和政府性基金……今年以来，一系列为企业减负的政策持续发力。

与此同时，加强政策评估，优化纳税服务，加强监督检查，加强财政收支预算管理，研究实施中央与地方收入划分改革推进方案……支持和配套举措频频出台，确保减税降费落地生根。

刘昆说：“目前各项减税降费措施落实有力，效果正在逐步显现。”

——确保制造业等主要行业税负明显降低，4至10月，制造业及批发业增值税减税4598.83亿元，减税幅度25.7%；

——确保建筑业和交通运输业等行业税负有所降低，4至10月，建筑业减税188.19亿元，减税幅度6.2%；交通运输业减税35.63亿元，减税幅度7.5%；

——确保其他行业税负只减不增，4至10月，现代服务业、生活服务业分别减税321.96亿元、134.9亿元，减税幅度分别为12.3%、6.6%；

——重点支持民营和小微企业，前10个月，小微企业减税1860.89亿元；民营企业各项政策合计减税10511.84亿元，占全部减税数额的比例达到63.8%。

### 成效如何？企业轻装上阵

预计全年“减”下超2万亿元的税费，对经济发展发挥了哪些效用？

“从目前各方面反映的情况看，减税降费实施效果好，广大企业和社会公众的获得感和满意度高，普遍反映今年实施的减税降费政策力度超出预期，是最直接、最有效、最公平的惠企措施。”刘昆说。

报告显示，减税降费政策有力促进企业加大研发投入。加快落实研发费用加计扣除比例税前加计扣除的政策，减税877.96亿元，加上落实其他各项减税降费政策，促进企业将减少的成本用于研发、技改等再投资。

全国人大常委会预算工委今年组织的调研和委托调研显示，江苏东风悦达起亚、黑龙江飞鹤乳业、中国一重、新疆晶科能源、特变电工、辽宁华晨宝马、新松机器人等企业均表示，减税降费政策的陆续落地，给企业带来实实在在的实惠，有力促进了企业进一步加大研发投入，推动技术改造和产业升级。

此外，减税降费明显增加居民收入和消费能力。报告显示，今年前10个月，个人所得税改革合计减税4480.84亿元；人均减税1786元。

中国财政科学研究院副院长白景明表示，减下来的税费，更好地为企业和个人减轻了负担，促进了企业健康发展和经济转型升级。一些新兴行业、消费领域呈现亮点都离不开减税降费的助力。

报告称，据税务部门测算，减税降费拉动今年GDP增长0.8个百分点，拉动固定资产投资增长0.5个百分点，拉动社会消费品零售总额增长1.1个百分点。

### 明年如何推进？直面问题持续发力

虽然减税降费政策效果逐步彰显，但在实施过程中仍面临一些问题。

报告显示，由于减税降费力度超出预期，财政收入压力较大。“从目前来看，预计今年地方财政收入可能会出现较大短收；中央财政收入可基本完成预算，如果有少量短收，所带来的支出变化，将通过节省非急需支出等方式实现平衡。”刘昆说。

下一步，政府该如何过“紧日子”？报告显示，将继续密切关注各级预算执行情况，指导督促各地开源节流支持减税降费；加强财政收入预算管理，加大国有资产资源盘活力度。调整优化财政支出结构，切实减轻部分地区特别是基层财政压力。

另一方面，少部分企业减负不明显，个别处在产业链“夹心层”的企业享受政策红利相对有限。涉企乱收费、乱罚款、乱摊派问题不容忽视，一些企业反映，一些行业协会乱收费问题仍然存在。

报告称，要坚决落实落细减税降费政策。加大对地方指导和督促力度，继续密切关注各行业税负变化，跟踪做好效果监测和分析研判，督促地方政府坚决清理规范涉企收费，确保企业和人民群众有实实在在的获得感。

在中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇看来，近年来出台的一系列减税降费政策效果将在明年继续释放。即使明年不再出台大规模的新政策，政策叠加效应也会让既有政策持续发力，继续推动经济迈向高质量发展。

白景明说，减税降费将对明年财政收入造成减收影响；与此同时，明年要确保全面建成小康社会和“十三五”规划收官，财政支出将保持刚性。因此，必须持续优化财政支出结构，加强预算绩效管理改革，切实提高财政资金使用效率。

（记者申铖）新华社北京12月25日电