



星云湖开湖

12月25日，位于云南省玉溪市江川区的星云湖迎来一年一度的开湖捕鱼季，600余艘渔船驶入星云湖捕捞。新华社记者胡超摄

新华每日电讯



新华社客户端

2019年12月26日 星期四 己亥年十二月初一 今日8版 总第09857期

扫描二维码
关注“新华每日电讯”

新华通讯社出版



平山冰瀑美

12月25日，游客在拍摄冰瀑美景。近日，河北省平山县境内的沕沕水景区，形态各异的冰柱悬挂在山麓间，吸引游客前来观赏。新华社记者杨世尧摄

新华网网址：<http://www.xinhuanet.com>本报网址：<http://www.xinhuanet.com/mrdx>

信心引领未来：2019北京经济全景观察

本报记者骆国骏、任峰、郭宇靖、吉宁

栉沐凛冽寒风，俏迎漫舞飞雪。

2019年，国际形势错综复杂，国内经济下行压力加大。挑战面前，北京积极作为、迎难而上。

坚定不移贯彻新发展理念，补短板、优供给、强弱项，着力解决发展不平衡不充分问题。

构建现代化经济体系，推进供给侧结构性改革，促进各类要素高效配置，激荡发展新动能。

推动体制机制突破创新，加大改革攻坚力度、幅度，拓展对外开放广度、深度。

艰苦努力的付出，敢为人先的探索，深自砥砺的坚持，化成推动经济前行的磅礴伟力，在京华大地奏响高质量发展时代强音。

本报记者张典标、周文冲

“一年收到21份入党志愿书，最让我感到自豪！”

在重庆市武隆区，贫困村艳山红村这两年的变化颇为“惊艳”，面对记者，驻村第一书记游四海却没怎么炫耀脱贫成绩。这位50岁的第一书记直言：“给钱给物不如给个好支部。村支部把人心聚拢了，艳山红想不红都难！”

虽位于石漠化山区，但半个多世纪前，艳山红的先辈在共产党员带领下，在石头缝里造田储水，不仅解决了口粮，还为国家贡献余粮。1958年，这个小山村荣获国务院颁发的“农业社会主义建设先进单位”奖状。村里先后出了10位劳模。

然而，2017年游四海到艳山红驻村时，劳模村已经被人蔑称为“烂泥坝”。全村贫困发生率16.2%，是当年全国贫困发生率的五倍多。

劳模村为何“断崖式坠落”？游四海挨家挨户走访。

“从前修田引水，老支书贺廷刚卷起裤腿，带着干部往沟里跳。现在的村干部，公私分不清、村民喊不动、产业搞不活。”不少老村民这样“号脉”。

还有村民补充“诊断”道，这种“三不”干部还存在“三有”：申请低保有他、吃拿卡要有他、遇事踢皮球有他。

“2017年以前好多年，艳山红没发展几名党员。”游四海说，“村里留不住人，没外出的村民，对一些党员干部看不惯，也不想入党。”

“我父亲要在，肯定骂死他们。”瞧不上村干部的，还有老支书贺廷刚的儿子贺新村。

67岁的贺新村种了200多亩中药材，是村里最能赚钱的人。他曾给村干部支招，村干部却嫌他多事。他干脆“一心只管自家田”。

“扶贫要先抓党建，聚人心。”对症下药，游四海做的第一件事是带村干部重温入党誓词。村委会的会议室，一度是村干部打麻将的地方。很快，检讨声取代了麻将声。接着，“占着位子不干事”的村干部辞职了；想谋私的村干部，悄悄撤回了低保申请书。

工作组也请村民来“摆龙门阵”，给村干部挑毛病，给产业扶贫支招。

渐渐地，村干部作风变了，村支部有号召力了。产业从无到有，村民从外流到返乡。提交入党志愿书的21人，返乡青年占多半。

“以前的艳山红，就缺一个好支部”，31岁的贺强也提交了入党志愿书。他原来在北京做餐饮，如今决定留在村里种辣椒。

“永远跟党走，与我的父亲相继传承。”贺新村也想入党了，他在志愿书中这样写道。

深入推进“疏整促” 协调发展气象新

冬日午后，灿烂阳光驱走寒意。北京金融科技与专业服务创新示范区生机盎然。

作为疏解北京非首都功能标志性区域之一，这里曾是我国北方最大服装批发集散地——北京动物园服装批发市场。

往日拥挤的人流、密布的摊位不见踪影，一批高科技企业取而代之。随着不符合首都功能定位的产业外迁，这一区域化身为金融科技创新要素集聚区。

“结合西城区金融优势和海淀区科技优势，示范区全力打造金融科技服务业。”北京市发展改革委员会副主任林恩全说。

科技与金融相互赋能，激荡出前所未有的发展新动力。

以前，“动批”40万平方米建筑面积容纳9万多从业人员，每年贡献税收仅5000万元左右。

如今，随着中移金科等60余家重点企业入驻，1万平方米建筑面积贡献税收就超过5000万元。

“‘动批’搬迁是疏解整治提升专项行动的缩影。抓住疏解北京非首都功能‘牛鼻子’，‘疏整促’不断做深、做实。2019年1月至11月，北京共退出一般制造业企业399家，疏解提升计划内市场49个，疏解关停物流中心16个。

从集聚资源求增长，到疏解功能谋发展，“减量”成为首都追求高质量发展的鲜明特征。持续减重、减负，不断为创新腾出空间。

在中关村西区，5G已经与地下“城市大脑”系统同步密织。在北京高端制造业（房山）基地，第一条5G自动驾驶车辆测试道路（首

期工程）已对外开放。

北京积极利用腾退空间引入高端要素，围绕集成电路、新一代信息技术、生物医药等产业不断加强政策创新。

2019年年初，《北京市5G产业发展行动方案（2019年—2022年）》对外发布，到2022年，5G拉动信息服务业及新业态产业规模有望突破1万亿元。

新兴产业与传统产业有序进退，奏响经济协调运行新旋律。这种协调之美，不只在产业，也在区域。

党的十九届四中全会强调构建区域协调发展新机制。具体到北京，重要任务之一就是推动南北均衡发展。

隆冬时节，北京城南。北京市主要领导深入一线，谋划解决北京南北发展不平衡，拓展未来首都发展新空间。

(下转4版)

“山顶洞人”奔小康

西藏札达县札布让村的甲子巨变



▲（大图）76岁的达瓦次仁在位于西藏阿里地区札达县托林镇札布让村的家门口。
（小图）达瓦次仁和他曾经居住的、位于古格遗址前的家（7月30日摄）。

新华社记者晋美多吉摄

新华社记者罗博、张京品、晋美多吉

山上，漫漫黄土，一座城堡遗址赫然矗立，密密麻麻的洞窟镶嵌其中，那曾是世代农奴的居所。

山下，绿树环绕，一众独家小院掩映其间，这里是札布让村村民的新家。

山上山下两重天，正是西藏阿里地区札达县托林镇札布让村60年变化的鲜活见证。

昔日“洞穴人”住上“新民居”

2018年10月31日，达瓦次仁所在的札布让村村民们穿上节日的盛装，载歌载舞，喜迁新居。当天，由河北省石家庄市对口援建的札布让边境小康村入住仪式上，达瓦次仁领到了新房钥匙，住上了二层小院。

每年边民补贴4200元，林业补贴

1060元，草场补贴5000元，高龄老人补贴5800元……惠民政策让76岁的达瓦次仁不再为吃穿发愁。“这些在旧西藏是想都不敢想的事！那时候我们在洞里生活，是身份低下的农奴。”达瓦次仁感慨万千。

踏着黄土，爬上古格遗址，记者在密密麻麻的洞窟中找到了达瓦次仁曾经的家——一个不足10平方米的黑压压的洞窟。

“最多时我们家8口人住在这里。”达瓦次仁指着洞窟说，“就这么一个洞，产权也不属于我们，而属于农奴主。”

达瓦次仁在兄弟姐妹6人中排行老大。在他的记忆里，小时候经常光着脚跑到集镇去要饭。

“我们给农奴主种地，粮食分为好中差三类，最差的给农奴吃。我的三弟就是小时候饿死的。”达瓦次仁说，农奴地位卑微，如果直视头人，就可能被挖掉双眼。

1959年，波澜壮阔的民主改革在西藏

大地上轰轰烈烈开展，百万农奴翻身当家做主。札布让村的农奴们也告别了被农奴主鞭打剥削的凄惨生活。

1960年初，达瓦次仁家分到田地和牲畜，政府宣布窑洞归自家所有，全家人跑到自家的新田地里欢歌跳舞。那个激动时刻的画面至今在达瓦次仁脑海里不时浮现。

20世纪70年代，在党和政府组织下，札布让村村民陆续搬出洞窟，到山下的新房居住，彻底告别了“山顶洞人”的生活。

古老遗址变身“金山银山”

王宫、寺庙、碉楼、佛塔、洞窟组成的巨大城堡遗址，依山叠建，蔚为壮观。昔日农奴居住的洞窟，作为遗址的一部分，向海内外游客讲述着历史上曾盛极一时的古格王朝。1961年，古格王朝遗址被列为国家重点文物保护单位。

(下转2版)

一个贫困村的21份入党志愿书

辽宁优化不动产登记服务，利民利企“加速跑”

的民生温度。

30天压缩至4天 事简心气顺

“真没想到，现在办过户这么省事！”说起刚刚办完二手房交易手续的便捷，家住抚顺市望花区的夏玉芬不住地说，“前后都没用上半小时就全办利索了，真是太方便了！”

此前一直听说不动产登记证“办证难”，到了不动产登记中心，夏玉芬却得到截然不同的答案。

抚顺市中振房地产开发有限公司的业务员杨晓彤则见证了抚顺市近年来不动产登记工作变革的全过程。

“我干这业务4年多了，刚上班时办房证要跑三四个地方，先是到市土地交易中心领交易确认单，接着到地税局去评估完税，再到市房屋交易中心办房产证……整个流程下来，最少得一个月。”杨晓彤感慨地说。

为解决群众办事“多跑腿”难题，抚顺市将房屋交易管理中心与不动产登记中心合署。新中心在保证业务无缝衔接的基础上，先后完成系统升级改造、要件统一整合、流程优化再造、人员培训和场地调整等一系列工作，实现了交易与登记的“一窗受理”，将法定受理时限30天压缩至4天。

新工作流程提高了办事效率，也让改革

红利惠及广大群众。“自打‘一窗受理’开始，办理业务程序清晰，大厅里秩序井然。”杨晓彤说。

问题“照单全收” 有行动敢担当

在辽宁省葫芦岛市，前些年因为办证程序复杂、下证时间长、秩序混乱，当地办事群众、人大代表、政协委员等对不动产登记服务的批评不断。

2017年以来，葫芦岛市直面问题开展工作。针对群众投诉较多的相关业务程序复杂、工作效率低、发证缓慢等问题，相关部门分析原因逐个攻破。

(下转6版)

四、完善评价激励机制，拓展社会性流动空间

（七）拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策，落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度，优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责，坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合，实行差异化评价。

促进劳动力和人才社会性流动

新华社北京12月25日电近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动，是经济持续健康发展的有力支撑，是社会和谐进步的重要标志，是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出，要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻党的十八大精神，促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大和十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，立足基本国情，把握发展规律，注重市场引领、政府引导，注重改革发力、服务助力，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，激发全社会创新创业创造活力，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局，引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程，促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

二、推动经济高质量发展，筑牢社会性流动基础

（一）实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，将就业优先政策置于宏观政策层面，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业，创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能，发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业，实施传统产业智能化改造提升工程，培育智慧农业、现代物流等产业，提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

（二）推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推进新型城镇化建设和乡村振兴战略实施，引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展，建立区域合作机制、区域互助机制、区域利益补偿机制，支持中西部、东北地区培育优势特色产业，促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置，以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局，拓宽城市间流动空间。

（三）推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设，深化产教融合，加快高层次技术技能型人才培养，开展跨学科和前沿科学研究，推进高水平科技成果转化，厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为和自由裁量权，营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境，压缩企业开办时间，发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用，提高民营企业和中小微企业融资可获得性，促进各种所有制经济健康稳定发展。高质量建设一批创新创业（实训）基地、创业孵化基地和农村创新创业园，鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

三、畅通有序流动渠道，激发社会性流动活力

（四）以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占比主要比例。推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和社会性流动的作用，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策，推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩，推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

（五）以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛，合理设置基层事业单位招聘条件，对退役军人、村（社区）干部等可进行专项或单列计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区转移接续办法。

（六）以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构，存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生，可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设，推进档案信息全国联网，逐步实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和社会性流动的具体举措。

（七）拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策，落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度，优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和