

脱贫攻坚的“中原突围”

新华社记者王丁、甘泉、韩朝阳

698 万——河南贫困人口总量居全国第三位。

太行山、伏牛山、大别山和黄河流域，四个连片贫困地区横跨我国东、中、西部……

脱贫攻坚的“中原战场”，关系全局、影响深远。

2013 年以来，河南省以平均每年减贫 110 万人的速度迅速实现“中原突围”。在这场反贫困伟大斗争中，饱经沧桑的中原正挣脱困扰千年的贫困泥淖，成为一片大有可为、充满希望的土地。

扶贫“大考”显担当

“你们县对产业全面谋划不足，推动力度不够。”“你们两个地方，扶贫工作有松劲儿现象。”……

时至岁末，河南省委会议室，一场扶贫“大考”正在进行，“考官”是河南省委领导和来自高校、媒体的专家，“考生”是作为“一线指挥官”的 8 各市、县委书记。书记们就脱贫攻坚责任履行进行述职，考官现场点评直击痛点，让责任落实存在差距的脱贫攻坚“一线”指挥官们如芒在背。

脱贫攻坚“中原战场”在全国脱贫攻坚的作战图中举足轻重。“不仅贫困基数大，而且难啃骨头硬，攻坚任务重。”河南省扶贫办主任史秉锐说。

新一轮建档立卡之初，河南有 53 个贫困县，9237 个贫困村，698 万农村贫困人口，贫困人口总量居全国第三位，接近老壮人口总数。

北太行、西伏牛、南大别、中滩区，河山控截的河南有着大量需要易地扶贫搬迁的人口。“十三五”期间，河南计划搬迁 26.03 万贫困人口。

如果说搬迁扶贫是艰中之艰，那么健康扶贫则是难中之难。河南剩余 104.3 万贫困人口中因病致贫占比高达 51.4%；2018 年全省返贫 597 户中，因病返贫占 53.9%。作为农业人口大省，让农村群众看得上病、看得起病、看得好病、少生病，对稳定脱贫至关重要。

越是艰难险阻，越要闯关夺隘。

统计显示，2013 年以来，河南年均减贫 110 万人，这意味着平均每分钟减贫 2 人。截至 2018 年，全省共实现 582.4 万农村贫困人口脱贫、8315 个贫困村出列。贫困发生率由 2013 年底 8.79% 下降至 2018 年底 1.21%。

大旱、决口、逃荒……一部河南史，半部灾荒史。

“到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口

●河南贫困人口总量 698 万，位居全国第三。2013 年以来，河南以平均每年减贫 110 万人的速度迅速实现“突围”

●作为“一线总指挥”，贫困县的县委书记不仅要运筹帷幄、谋篇布局，也要身先士卒、冲锋陷阵

●“宁愿苦干、不愿苦熬”的人民群众成为历史的推动者，他们的自力更生、自强不息是这场战役必胜的信心所在



▲拼版照片：上图：河南省汝阳县岷山村处于山坳中的旧村庄（3 月 6 日无人机拍摄）；下图：河南省汝阳县岷山村易地扶贫搬迁小区（3 月 6 日无人机拍摄）。

2018 年 10 月，河南省汝阳县岷山村易地扶贫搬迁小区建成，村民们从大山里的旧屋搬迁扶贫搬迁小区里的新房，开始走出大山后的新生活。

新华社记者李安摄

实现脱贫”，既是党对人民的庄严承诺，也是对历史的伟大担当。河南省委党校教授蒋仁勇说，也只有中国共产党坚强领导，社会主义制度优势充分发挥，才能够让这片土地彻底摆脱历史泥淖，圆梦全面小康。

书记该有的样子

“球鞋书记”王清华上任不满 3 年，就跑遍了卢氏县 352 个村。

伏牛山区的深度贫困县卢氏县，有 4000 多



▲上图：河南省新县酒店乡贫困户帅家大的老房子（资料照片）；下图：2018 年 3 月 7 日，帅家大一家人在吉祥社区的新家里其乐融融（拼版照片）。

河南省新县地处大别山腹地，近年来，该县把易地扶贫搬迁作为打赢脱贫攻坚战的重中之重，同时坚持搬迁与发展两手抓，在集中安置点所在地改建“扶贫车间”，带动贫困群众就地就近就业。

新华社记者李安摄

个山头、2400 多条河流沟溪，被称为“河南小西藏”。为方便下乡，县委书记王清华办公室备着球鞋、车里放的也是球鞋。

“每到一村就至少解决一个问题。跑遍所有村，就能把 352 个村主要发展制约因素解决掉。”王清华说，“脱贫攻坚是一场大战役，只有积小胜才能有大胜。”

压力在主席台，责任在前三排。贫困县是脱贫攻坚主战场，作为“一线总指挥”的县委书记不仅要运筹帷幄、谋篇布局，也要身先士卒、冲锋陷阵。

为打赢脱贫攻坚的“中原突围”战役，河南尽锐出战，共选派驻村工作队 2.05 万个、驻村干部 6.44 万人、驻村第一书记 2.5 万名。全省共有 50 多万帮扶干部长年奋战在中原大地脱贫一线。

太行山区盘龙山村“独臂支书”王生有、七年三度驻村的弯柳树村第一书记宋瑞、携妻驻村四年的太康县前河村第一书记韩宇南……这是一份长长的共产党员名单，他们用实际行动，在中原最贫困的角落践行共产党员的初心。

大别山革命老区信阳市新县，革命年代不足 10 万人，有 5.5 万人为革命献身。“山上英灵在看，山下百姓在盼”，新县县委书记吕旅说，决战决胜脱贫攻坚，把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活，是共产党人的初心更是使命。

美好生活靠奋斗

两臂处空空荡荡，脚下步履生风，单薄的身躯里，似乎有用不尽的气力。荥阳市新沟村 46 岁的贫困户、“无臂羊倌”曹建新，能用嘴写毛笔字、用脚下象棋，还养了上百只羊……

脱贫后的曹建新，先后三次找到扶贫干部，执意要求退保。“党和政府照顾了我十几年，现在我能挣钱了，让低保帮助更困难的人。”

低保退了，退路绝了，曹建新却信心满满：“只要肯干，穷山沟里也能挣到钱。”从两只羊“起家”，到成立养羊合作社，曹建新说，“贫困户最重要的‘扶贫人’不是别人，就是咱自己。”

贫有百样，困有千种，但追求美好生活靠的是奋斗。

河南各地通过贫困户中评选“最美奋斗者”，开设新时代文明实践中心、农民夜校，推出一批戏曲影视文艺作品等，通过扶智扶志激发贫困群众内生动力，支持他们通过辛勤劳动、艰苦奋斗追求美好生活。

70 多年前，解放战争的中原突围，靠的是当地群众“缸里匀米，锅里匀饭”节衣缩食支持，取得最终胜利。70 多年后的今天，这场脱贫攻坚的“中原突围”，“宁愿苦干，不愿苦熬”的人民群众再次成为历史的推动者。史秉锐说，“他们自力更生、自强不息的精神，是我们这场战役必将胜利的信心所在。”

新华社郑州 12 月 23 日电

海南：金融创新「贷动」扶贫产业专业化

新华社海口 12 月 23 日电（记者凌广志、罗江）今年投放政策性扶贫贷款 64.5 亿元，支持项目覆盖全省 18% 贫困人口……海南省扶贫办、海南省工商联合与中国农业发展银行海南省分行发起成立农业政策性金融产业扶贫合作平台，携手 42 家农业龙头企业探索出民企“唱主角”，“扶贫信贷+产业带动”的组织化、专业化帮扶机制。

金融“活水”滴灌 产业带动精准脱贫

海南农业政策性金融产业扶贫合作平台择优择强吸纳农业龙头企业，给予信贷优惠支持，引导企业与贫困户构建利益联结机制。今年平台已投放扶贫贷款 64.5 亿元，资金通过产业项目精准“滴灌”，惠及 11.29 万建档立卡贫困人口。

除去鸡苗、饲料等成本，文昌鸡销售净利润 5.7 万多元……在文昌市海南传文昌鸡公司，养殖户邢益进看到结算账单后喜上眉梢。在该公司帮扶下，邢益进从贫困的小养殖户变为技术过硬的职业农民，家庭年收入达 15 万元。

产业扶贫开花结果得益于金融“活水”。2017 年，农发行海南省分行与海南省扶贫办、海南省工商联联合创建农业政策性金融产业扶贫合作平台。平台企业 42 家，占全省扶贫龙头企业 40%。经测算，平台支持企业的扶贫贷款定价水平比同业平均水平低 93 个基点，累计为企业节省财务成本 5800 万元。

传味公司就是其中的一家。公司董事长林鹏介绍，公司以 4.785%、5.305% 的年利率两次贷款共 5745 万元，较在商业银行贷款时 7% 至 8% 的水平大幅降低。扩大产能覆盖更多农户，饲养量增加约 160 万只，营业额增加 4500 万元。

避免“撒胡椒面”式的低效金融扶贫，平台聚焦龙头企业的产业化、组织化优势。“平台吸纳优质农业企业，通过他们推动扶贫信贷资金流向最需要帮扶的人群、最有潜力的扶贫产业。”农发行海南省分行行长黄进强说。

动态评价促成效 牵线搭桥聚合力

防止扶贫信贷“一放了之”，确保资金“用出效益”，海南农业政策性金融产业扶贫合作平台对帮扶成效动态评价，作为对企业执行贷款优惠政策的依据。平台还主动牵线促成 20 家平台企业与 22 个贫困村结对帮扶，促进帮扶工作推向深入。

翔泰渔业公司就业帮扶 177 人、产业帮扶 2493 人；正业中农业科技技能帮扶 386 人、公益捐助 509 人……在帮扶成效表上，各企业帮扶情况一目了然。平台每季度通过查阅企业贷后管理资料、向当地扶贫办查证等评价帮扶成效，并根据结果动态调整信贷优惠力度和成员资格。

“连续两次评价较差的企业，将被约谈督促加强落实扶贫措施，约谈无效的将终止成员资格。”农发行海南省分行扶贫业务处负责人介绍，考核内容包括扶贫信贷资金使用范围，产业扶贫项目是否如期投产并产生效益，项目覆盖贫困地区、贫困人口情况，以及每千万元贷款带动脱贫的情况等。

平台成立以来，还主动牵线搭桥引导企业将帮扶工作推向深入：动员企业参加海南“百企帮百村”精准扶贫行动，对接海南省列入当年计划脱贫、定点帮扶力量薄弱的贫困村等。

在屯昌县梦幻香山，一株株柠檬树下竖立着滴灌喷头，稀释后的沼液滋养着柠檬树。生态种植的柠檬价格比同类产品高出 1 倍。周边 100 多名村民在园区务工、学技术，每月收入 2 千多元。

“企业过去扶贫缺乏系统思维，主要是发放种苗、公益捐赠等。”园区总经理杨琳坦言，加入平台后，企业在平台帮助对接下与百户村结对，逐步形成技能培训、就业务工、合作建设种植示范园结合的多元帮扶模式。

金融创新解难题 民企助贫有底气

海南农业政策性金融产业扶贫合作平台中，90% 企业为民营企业。长期以来，民企尤其是涉农民企缺乏抵押担保常面临融资难，难以抵御周期性风险。平台对此持续探索政策性金融创新，为企业支农扶贫注入强心剂。

槟榔是海南农业的支柱产业，涉及 230 多万农民。今年槟榔收购价最低跌至每斤 1.2 元，促农脱贫增收作用明显乏力。为支持产业发展，农发行海南省分行鼓励平台内龙头企业带动收购，推出政府槟榔加工贷、与担保机构合作贷，确保政府托底收购目标实现。

海南槟榔龙头企业口味王公司总经理助理李征介绍，该公司是农发行海南省分行发放金额最高的农业企业，已累计获得 13.5 亿元贷款。公司得到该行信贷支持启动槟榔收购，目前单价已稳定在 4 元以上，最高时突破 6 元。

为激发平台企业参与产业扶贫的积极性，农发行海南省分行探索支持农业企业运用生物性资产抵押、大宗农副产品浮动抵押，以及商标专利权、知识产权信用担保。杨琳说，农业企业一直面临无抵押物的贷款难题，政策创新后，平台将房产抵押不足部分以园区未来门票收益权、公司股权进行抵押，发放贷款 3000 多万元。

一把钥匙为什么能开几把锁？

来自秦巴山区一个深度贫困乡镇的党建报告

本报记者张弼璿、赵宇飞、吴燕霞

想啃下贫困地区脱贫这块“硬骨头”，必须建设强有力的村支部。秦巴山区一个深度贫困乡镇的脱贫攻坚故事，再次生动地证明：基层党组织坚强有力，“一把钥匙能开多把锁”，才能扶真贫、得实效。

三顾茅庐：回引优秀人才当“头雁”

四个多月前，某品牌产品区域总代理何振华向客户们告别，回到老家重庆市开州区大进镇关坪村担任村支部书记。

四个多月来，49 岁的何振华带领班子干得热火朝天——硬化公路、整修休闲广场、修建蓄水池、架设路灯……

地处秦巴山区腹地的大进镇，层峦叠嶂，沟壑纵横，交通闭塞，是重庆市的深度贫困乡镇。更让人揪心的是，全镇人才短缺，部分基层党组织软弱涣散，难以担当带领群众脱贫攻坚重任。

2017 年 9 月，重庆市委组织部扶贫集团驻镇工作队入驻大进镇。“要攻克贫中之贫，关键在人，尤其是选好配强村级班子。”驻镇工作队队长郑夕明说。

大进镇决定回引优秀人才，选优配强村两委班子，引领山乡脱贫。何振华被大进镇党委书记“三顾茅庐”请回来。

如今，大进镇依托市、区两级组织部门的统筹协调，扶贫工作队、镇党委的合力推动，“头雁们”从四面八方飞回来。

何振华等 17 名在外经商的老乡和大专毕业生到村任职，镇里同时储备了 55 名村级后备干部。37 名驻村第一书记和队员也从各地向大进镇汇聚，他们当中既有市级部门干部、也有区级部门业务骨干。镇里还组织了全镇 407 名无职党员，赋予他们一定的职责，每人都要认领尽责，服务脱贫攻坚大局，服务全体村民。

决胜产业：一片茶叶托起的梦想

大进镇红旗村的自然条件适宜种茶，盐茶古道曾远近闻名。2017 年，镇里决定以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的方式，成立茶叶专业合作社，试图让老茶园获得重生。

团市委派驻红旗村第一书记王栋兴冲冲地

召开院坝会，迎接他的却是一盆凉水”。

辈分高、有威望的李中顺第一个跳了出来：“不同意！种茶根本挣不到钱。”

“大家把土地折价入股到合作社，能获得股份和分红收益，这是大好事啊！”王栋向村民们解释。

“空手套白狼，我们不在家，你们就这样欺骗老人！”几个年轻的村民嚷嚷起来。

后来，王栋了解到，以前的村党支部是全镇后进党支部，带全村发展茶叶、蔬菜等产业都以失败告终，村民们失去了信心。

王栋决定带村干部和村民代表，到贵州湄潭等地观摩学习。

“乖乖！能卖茶叶，还能搞旅游，一盘炒洋芋丝就卖十几块钱，在咱们村一斤只能卖几分钱。”李中顺挠着头说。

观摩学习归来，部分村民开始支持种茶。村里 20 名党员带头将自家土地拿了出来。茶苗种上了，合作社又提出以村民承包的方式管护茶园。开始，还是没人愿意冒着风险领头。

没人愿意，那党员上吧。党员们把茶园打理得井井有条，收入也比以往高出一大截。村民们看到有赚头，纷纷申请承包。

这让王栋犯了难：“谁愿意退出嘛？”

大家都抢，那党员退吧。党员们主动退出，让更多人通过管护茶园有钱赚。

“一年前，这里都是杂草丛生的荒地。”王栋站在山坡上，指着漫山遍野的茶树说。

在基层党组织的引领下，大进镇 17 个村已分别成立茶叶、中药材、高山果蔬等专业合作社，基本实现“村村有产业”。

倾心带富：与贫困户一起飞

“小华，我晒了些洋芋干，你收不收嘛？”双龙桥村的吴能道拨通了大进镇电商扶贫驿站负责人金小华的电话。

“好，吴爷爷，我下午就来您家收。”金小华热情地答道。不一会儿，手机又响了，又有贫困户想让他上门收山货。

“我不仅上门收货，出的价钱也比市场价高得多。”金小华说。

24 岁的金小华是大进镇培育的一位致富带头人。2017 年，镇里邀请金小华加入电商扶

贫驿站，并提供资金、对接销路，金小华的生意日渐红火。他背着箩筐收购贫困户的农特产品，再通过电商销往全国各地，每逢旺季，金小华还雇佣贫困户打包、分发快递。

“我们努力把党员培育成致富能手，把致富能手培育成党员、把有带富能力的党员培育成村干部，充分发挥带头作用。”重庆市委组织部扶贫集团驻镇工作队副队长薛奉军说。

今年以来，金小华的电商扶贫驿站已为双龙桥村集体经济组织贡献 5 万多元利润，共帮助贫困户 80 多户，其中包括十余户残疾人贫困户。

金小华也已成长为一名预备党员，并作为后备干部越来越多地参与到村务管理中。“全镇已培养出 65 名致富带头人，他们有的是党员，有的已经发展为预备党员，有的甚至已经成为村级班子成员。”郑夕明说，他们不仅带领贫困村民脱贫致富，也是基层党组织的后备力量。

动力激发：星星之火终成燎原之势

天保寨村第一书记喻世兵刚上任不久，贫困户王登万就给了他一个“下马威”。

“你们只管有钱人，不管我们这些穷人……”喝得醉醺醺的王登万指着喻世兵破口大骂。

“我当时没理他。”喻世兵说，“等王登万冷静后再找他沟通，做群众工作没有捷径，只有多交流、多倾听，让贫困户感受到我是为了他好。”

一来二去，两人熟络起来。“我都快 50 岁咯，还没娶到媳妇。”王登万时常倾诉心中的苦闷。

“你想娶媳妇，现在这样天天睡懒觉，喝大酒可不行，要先脱贫，盖上新房子，要不然哪个愿意嫁给你？”喻世兵严肃地说。

“嗯嗯，我一定好好干活儿，争取快点脱贫。”王登万说。

2017 年，在喻世兵鼓励下，王登万借助扶贫小额信贷，养了两头母牛，还享受到产业到户扶贫资金 3000 元补贴。第二年，两头母牛分别下了一头崽，王登万卖掉两头，就收入一万