

# 新华每日电讯



湖北枣潜高速即将通车

这是枣潜高速汉江特大桥(12月20日拍摄)。由中国能建葛洲坝集团参与投资建设的湖北枣阳至潜江高速公路即将通车。新华社记者金良快摄

新华通讯社出版

2019年12月23日 星期一 己亥年十一月廿八 今日8版 总第09854期



新华社客户端

平潭海峡公铁大桥铺轨  
12月22日,中铁二十四局工作人员在平潭海峡公铁大桥进行铺轨作业。该桥总长16.34公里,计划2020年通车。新华社记者林善传摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 支持民营企业改革发展的意见

(二〇一九年十二月四日)

改革开放40多年来,民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。民营经济已经成为我国公有制为主体多种所有制经济共同发展的重要组成部分。为进一步激发民营企业活力和创造力,充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用,现就营造更好发展环境支持民营企业改革发展提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神,坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,营造市场化、法治化、国际化营商环境,保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营企业创造活力充分迸发,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

(二)基本原则。坚持公平竞争,对各类市场主体一视同仁,营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境,确保权利平等、机会平等、规则平等;遵循市场规律,处理好政府与市场的关系,强化竞争政策的基础性地位,注重采用市场化手段,通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置,促进市场秩序规范;支持改革创新,鼓励和引导民营企业加快转型升级,深化供给侧结构性改革,不断提升技术创新能力和核心竞争力;加强法治保障,依法保护民营企业和企业家的合法权益,推动民营企业筑牢守法合规经营底线。

### 二、优化公平竞争的市场环境

(三)进一步放开民营企业市场准入。深化“放管服”改革,进一步精简市场准入行政审批事项,不得额外对民营企业设置准入条件。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒。在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,以控股或参股形式开展发电配售电业务。支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口。在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入。上述行业、领域相关职能部门要研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

(四)实施公平统一的市场监管制度。进一步规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序,建立完善信用修复机制和异议制度,规范信用核查和联合惩戒。加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查。深入推进部门联合“双随机、一公开”监管,推行信用监管和“互联网+监管”改革。细化明确行政执法程序,规范执法自由裁量权,严格规范公正文明执法。完善垄断性中介管理制度,清理强制性重复鉴定评估。深化要素市场化配置体制机制改革,健全市场化要素价格形成和传导机制,保障民营企业平等获得资源要素。

(五)强化公平竞争审查制度刚性约束。坚持存量清理和增量审查并重,持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。严格审查新出台的政策措施,建立规范流程,引入第三方开展评估审查。建立面向各类市场主体的有违公平竞争问题的投诉举报和处理回应机制并及时向社会公布处理情况。

(六)破除招投标隐性壁垒。对具备相应资质条件的企业,不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和明显超过招标项目要求的业绩门槛等。完善招投标程序监督与信息公示制度,对依法依规完成的招标,不得以中标企业性质为由对招标责任人进行追责。

### 三、完善精准有效的政策环境

(七)进一步减轻企业税费负担。切实落实更大规模减税降费,实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策,实质性降低企业负担。建立完善监督检查清单制度,落实涉企收费清单制度,清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动,加大力度清理整治第三方截留截留降税降利等行为,进一步畅通减税降费政策传导机制,切实降低民营企业成本费用。既要以最严格的标准防范逃税,又要避免因不当征税影响企业正常运行。

(下转3版)

## 2019,“中国之治”感奋世界

新华社记者于荣

2019年,世界大调整大变革加速展开。

2019年,新中国成立70周年,中国创造的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,赢得广泛赞誉,刷新世界对中国的感知和了解。“中国之治”的成功密码和世界意义,引发国际社会更多关注和思考。

中国对世界的影响,从未像今天这样全面、深刻、长远。2019年,面对错综复杂的国际形势,在世界经济持续低迷背景下,中国开拓进取,奋发有为,在乱局中引领方向,在挑战中克难前行。“中国之治”优势凸显,为世界和平、稳定和繁荣增添更多正能量,令世界振奋。

### 中国之“志”引领时代潮流

单边主义与多边主义的交锋,是贯穿2019年国际格局演变的一大脉络。应该看到,和平、发展、合作、共赢仍是时代潮流,多边主义是人类必然选择。捍卫多边主义,促进共同发展,符合各国人民的根本利益。

12月16日,“新时代的中国与世界”国际研讨会在北京举行。与会的波兰前副总理格热戈日·科沃德科表示,面对此起彼伏的全球化挑战,中国正通过倡导开放包容、互利共赢的理念,坚定支持多边主义,推动全球治理体系变革,为各国提供解决问题的新思路。

2019年,在上合组织、金砖机制、博鳌论坛、亚投行等国际合作平台中,中方始终

秉承以合作共赢为目标,以规则秩序为基础,以公平正义为要旨,以有效行动为导向的多边主义理念,提出一系列维护多边主义的主张,发出支持多边主义的明确信号。“久旱后的及时雨”,第73届联大主席埃斯皮诺萨这样评价中国领导人对多边主义的坚定支持。她表示,中国“维护了多边主义体系的健康与活力”,联合国对此高度评价。

美国库恩基金会主席罗伯特·库恩认为,中国坚定支持多边主义,对整个世界的稳定、安全与健康发展至关重要。

### 中国之“质”提振全球经济

作为全球第二大经济体,中国经济连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。2019年,中国持续扩大开放力度,力促高质量发展,中国经济的优异“成绩单”再次给世界经济注入强大信心。

2019年,在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等场合,中国领导人宣布了下一阶段中国更大力度的对外开放举措,宣示中国持续推进更高水平对外开放的坚定决心。第二届中国国际进口博览会成功举办,被外界视为中国进一步扩大开放的重要标志。

在经济全球化遭遇逆风的当下,中国用行动表明,中国开放的大门只会越开越大。这是中国基于发展需要做出的战略抉择,也是以顺应经济全球化大势的务实行动向世人宣示,中国不仅发展自己,也造福世界。

俄罗斯联邦财政金融大学教授尼古拉·科特利亚罗夫表示,各国正从中国持续

扩大开放的进程中不断获益,(中国坚持)开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化,将获得国际社会越来越广泛的支持。

“中国之治”感奋世界,让世界看到了中国正在用一种全新方式去思考自己和世界的关系,中国能够在全球治理方面给世界带来新的经验和启示。

### 中国之“智”贡献和谐世界

“应对共同挑战、迈向美好未来,既需要经济科技力量,也需要文化文明力量。”5月,在北京举行的亚洲文明对话大会上,习近平主席深刻阐明文明对世界的推动作用。

回望2019年中国与世界的互动,文明交流互鉴是浓墨重彩的一笔。无论是开创性地举办亚洲文明对话大会,还是长城脚下各国人民共赏绿色生活之美的世园会;无论是中印领导人共同欣赏莫高窟壁画,还是中希领导人共同参观雅典卫城博物馆,都充分体现了中国对文明多样性的尊重,对平等、互鉴、对话、包容的文明观的践行。

在乱象丛生、逆流涌动的当今世界,“和而不同”“和合共生”“美美与共”“天下大同”等饱含东方智慧的中国理念和文明观如同一股清流,赢得国际社会高度赞赏。

希腊总统帕夫洛普洛斯表示,在当今充满不确定性的世界,中国主张和平、和谐和平衡,“为解决各种全球性问题提供了十分有益的借鉴和方案”。

### 中国之“制”丰富全球治理

当今世界正经历百年未有之大变局,全球治理体系面临重大考验。在英国学者马丁·雅克看来,中国正在用一种全新方式去思考自己和世界的关系,中国能够在全球治理方面给世界带来新的经验和启示。

“中国之制”如何成就“中国之治”?面对新中国70年发展成就,越来越多国际人士在思考背后的深层原因。

10月底召开的中国共产党十九届四中全会,第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的“图谱”。

英国社会学家马丁·阿尔布劳认为,中国推进国家治理体系和治理能力现代化的最新部署和举措中,包含着中国日益强大起来的“密码”,值得其他国家和地区密切关注。

小智治事,大智治制。海外智库和专家学者认为,经受了实践检验的中国发展道路不仅在占世界人口五分之一的东方古国开辟出国家治理的新境界,更为推动构建人类命运共同体贡献着中国智慧。

“中国提供了一种新的可能”,马丁·雅克说,“这就是摒弃丛林法则,不搞强权独霸、超越零和博弈,开辟一条合作共赢的文明发展新道路。”新华社北京12月22日电



兰州西固韭黄开镰

▲近日,兰州西固区张家大坪村村民在田间收获韭黄。甘肃省兰州市西固区西柳沟街道张家大坪村种植的500多亩韭黄日前陆续开镰收割。作为当地的韭黄主产区,张家大坪村成立了专业种植合作社并注册了自有品牌。种植韭黄每亩纯收入在20000元以上,已成为全村主要的经济收入来源。新华社记者马宁摄

### 新华社评论员

日前闭幕的中央农村工作会议,贯彻落实习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神,分析当前“三农”工作面临的形势和任务,围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战,研究部署2020年“三农”工作,为如期完成脱贫攻坚任务、补上全面小康“三农”领域短板提供了重要遵循。

今年以来,农业农村继续保持平稳发展的良好态势,精准扶贫成效显著,粮食总产量创历史新高,农村民生进一步改善,农村改革持续深化,农村社会保持和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年。小康不小康,关键看老乡。脱贫质量怎么样、小康成色如何,很大程度上要看明年“三农”工作成效。要紧紧围绕会议提出的具体任务,对标对表全面建成小康社会目标,聚焦打赢脱贫攻坚战,补短板、强弱项、抓基础、促提升,切实发挥好“三农”压舱石作用,为深入实施乡村振兴战略、决胜全面建成小康社会注入强大动力。

坚决打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务和重大任务。目前,“三区三州”还有贫困人口172万人,必须一鼓作气、乘势而上,集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫,坚持现行脱贫标准,确保稳定实现“两不愁三保障”,保持脱贫攻坚政策总体稳定,坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫,确保脱贫成果得到人民认可、经得起历史检验。

全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”,最突出的弱项是农村基础设施和

## 补上『三农』短板,决胜全面小康

学习贯彻中央农村工作会议精神

公共服务。一方面,要加大对农村基础设施建设力度,提高农村供水保障水平,扎实搞好农村人居环境整治,提高农村教育质量,加强农村基层医疗卫生服务,加强农村社会救助,改善乡村公共文化服务,治理农村生态环境突出问题;另一方面,应大力发展富民乡村产业,积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新,稳定农民工就业,加大对拖欠农民工工资的整治力度,多渠道促进农民增收,让农村成为亿万农民安居乐业的美丽家园。

保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。“手中有粮,心中不慌”。要下大力气抓好粮食生产,强化粮食安全省长责任制考核,加大对产粮大县的奖励和支持力度,进一步完善农业补贴政策,保障农民种粮收益,稳住粮食播种面积,稳定粮食产量。同时,加快恢复生猪生产,全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制,落实扶持生猪生产的各项政策措施。“三农”稳,稳则安。只要做好“三农”各项工作,就能为做好全局工作夯实基础、赢得主动。

做好“三农”工作,关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导,强化五级书记的责任,发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。要加大“三农”投入力度,抓好农村重点改革任务,加强农村基层治理,推动社会治理和服务重心向基层下移,维护农村社会和谐稳定。重农固本,贵在行动。要坚持从农村实际出发,因地制宜,尊重农民意愿,强化举措、狠抓落实,坚决打赢脱贫攻坚战,确保如期实现全面建成小康社会目标。新华社北京12月22日电

## 筑梦新征程,江苏书写“强富美高”新答卷

本报记者刘亢、凌军辉、蒋芳、陈刚

时间是蓝图的见证者,以江河为卷,这是一幅已经绘就的“大写意”。

2014年12月,习近平总书记视察江苏,提出了“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的殷切期望,中国梦江苏篇章从此有了圆梦的方向。光阴是奋斗者的里程碑。以岁月为笔,这是一幅正雕琢的“工笔画”。

五年来,江苏以答卷者的使命、奋斗者的自觉、赶考者的初心和先行者的担当,砥砺前行孜孜不倦,扛起走在前列的时代责任,筑梦“强富美高”新征程。

以答卷者的使命,将总书记描绘的“大写意”,精雕成细腻生动的“工笔画”。

冬日江风凛冽,从润扬大桥盘桓而下驶入镇江世业洲,走进先锋村农业园,却是一派暖意盎然。2014年底,习近平总书记在这里调研时强调,现代高效农业是农民致富的好路子。要沿着这个路子走下去,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业。

检验一张答卷好不好,不妨回到出处。

五年后,长江畔,这个44平方公里、不足1.5万人的江心小岛已实现全岛去工业化,成为远近闻名的音乐岛。每到10月,美食、啤酒、音乐和滨江美景吸引上百万中外游客。先锋村农业园的草莓、葡萄、枇杷、梨子四季不断,采摘、烧烤、垂钓、电商业态多元。

从世业洲出发,沿长江溯流而上,昔日全国钢铁“十八罗汉”之一的南钢集团开始迁离长江沿岸,长江绿色廊道江苏建设快速推进,烟筒林立、机器轰鸣的画面正在走入历史。

始知丹青笔,能夺造化功。五年来,以“强富美高”为坐标,一幅用心描摹的江苏画卷,画质日渐精美,气韵更加动人。

经济高位何以更强?培育新优势,台阶步步上,内涵日日新,创新潜能加速释放。

10月1日,庆祝新中国成立70周年群众游行活动现场,江苏彩车上的蛟龙号深潜器、神威太湖之光超级计算机、全地形智能工程机械等标识性元素十分吸睛,“苏大强”登上微博热搜榜,让更多人了解了江苏的硬实力。

五年连跨四个万亿元台阶,江苏省地区生产总值2018年首次突破9万亿元,科技进步贡献率达63%,高新技术产业占比比重达43.8%。全国“县域经济100强榜单”中江苏占26席,前10名中占了6席。(下转8版)