

新华社记者林红梅、董博婷、闫起磊

12月4日早上7点半,农民工代表黄少华掏出一沓欠条,递给记者,共有31张、68.7万元。“快过年了,希望今年能拿回钱。”黄少华说。

2013年,包工头孙胜利从天泰土石方工程有限公司负责人王占发手里,拿到了河北省石家庄市北城山水房地产的外墙保温项目,这是王占发从永熹房地产开发公司中标的。孙胜利找到黄少华,口头协商后,黄少华组织起农民工,进场干活,一直干到2018年,工程结束。但期间2013、2014年的两年工资,因王占发和孙胜利双方账目不清,一直拖欠。黄少华把孙胜利和永熹公司告上了法庭。永熹公司出示了与天泰土石方结清款项的证明书,农民工们却拿不出拖欠工资的证据。黄少华无奈撤诉。2019年9月27日,黄少华来到石家庄市长安区劳动监察大队投诉,希望政府部门帮助讨薪。

12月4日上午9点,记者跟随黄少华来到石家庄市长安区劳动监察大队四楼调解室。王占发、孙胜利、黄少华及永熹公司的监理周敬毅围坐在长桌周边。石家庄市劳动监察局局长施衡和记者坐在后面旁听。石家庄市长安区劳动监察大队大队长郭月军身穿执法队服,主持调解。他将一台执法记录仪放置在桌面上。

9点30分,调解开始。“这已经是咱们第四次坐在一起了。”郭队长看着王占发和孙胜利:“你俩的账目核对得差不多了吧?!”王占发说:“已经将账目对完了。”郭队长追问:“那老黄他们这31个人的工资拖欠怎么解决?”

“后天!”王占发肯定地回答。

“好!”郭队长强调,“就后天!你尽快筹措资金,6号上午10点,把钱拿到这个调解室,现场发给农民工,我们进行监督。”

郭队长伸手点了点身边放置的执法记录仪:“执法设备对全程进行了录像,如果有人变卦,我们会提请相关部门依法处理。我国有拒不支付劳动报酬罪,拖欠农民工工资,不仅会判刑,而且会被列入黑名单,坐火车、乘飞机都会受限制,希望都别走到那一步!”

随后,郭队长安排一名队员跟着王占发落实筹措资金。对郭月军来说,这也是一场艰难的讨薪战役。长安区劳动监察大队接到投诉后,多次打电话却见不到人。监察大队向天泰土石方下达了《劳动保障监察行政处罚决定书》,罚款2万元,王占发和孙胜利终于来到监察大队。“我们把他们叫到大队当面对账。”郭月军回忆,“双方因价格和面积问题吵成一团。”

“讨薪难还有深层次的原因,大多数建筑工程存在层层转包违法现象。”施衡对记者说,“这个案例从开发商到农民工有4层,开发商已经把工程款支付给天泰土石方,天泰土石方又把工程分包给孙胜利,孙胜利找来农民工。活是农民工干的,却没有合同依据。”

“很多农民工拿着手写的工资拖欠条,没有确认证明,更别说有劳动合同了,这是帮助农民工讨薪的一大难题。”郭月军说,“黄少华拿来的工资欠条也是这样。后来,孙胜利认可了欠薪,补上了手印,才让这笔欠薪得以讨回。”

石家庄市根治欠薪“冬季攻坚”专项行动正在全面展开。石家庄市区的公交车站、出租车滚动屏上,十字路口的LED大屏上,都播放着根治欠薪的宣传片。在石家庄市治理拖欠农民工工资联合接待中心大厅,有农民工们来投诉欠薪。

12月6日一早,黄少华带着从河南、吉林等地赶来的工友们,来到长安区劳动监察大队四楼调解室。工作人员现场将钱打到了农民工个人的银行卡上。来自河南的农民工郭留更手举银行卡,喜笑颜开:“没想到这笔钱能讨回来,感谢监察大队帮我们要到钱!”朴实的笑容,为31位农民工的讨薪路,画上了句号。

新华社北京12月15日电

全面进小康不能欠老乡



再有半个月,我们就要步入2020年。2020年是全面建成小康社会之年,我们要实现第一个百年奋斗目标。很多激动人心的里程碑式大事,将刻在21世纪第三个十年的第一圈年轮上。实现农民工基本无欠薪,理所当然包含其中。

全面小康社会,不能欠老乡薪水。三年前,国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,明确提出到2020年形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局,使拖欠农民工工资问题得到根本遏制,努力实现基本无拖欠。人力资源和社会保障部随后印发《治欠保支三年行动计划(2017-2019)》做出具体部署。今年8月,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组成立,再次明确2020年农民工工资基本无拖欠目标。掷地有声,说到的就要做到,而且也能够做到。

全面小康社会,不能欠老乡薪水,时间紧任务重,但实践表明办得到。国家统计局数据显示,最近十年间,以农民工群体为主的欠薪比率已从4%降至0.6%左右。啃到最后都是硬骨头,九仞功头一簣力,要按时间表不打折扣验收。事实上,最近三年来,多省推动“无欠薪”创建工作成效显著。从经济发达的东部地区“浙江无欠薪”等行动,到大西部东北地区的“甘肃无欠薪”“吉林无欠薪”等行动,无欠薪县区、无欠薪城市创建工作扎实推进并陆续进入验收阶段。

有人说,市场经济难免有欠薪现象。理论上是这样,市场经济有企业优胜劣汰及经济周期,就有欠薪问题。但我们要根治的是面向近3亿农民工的特定历史时期的欠薪问题。这一老大难问题无视周期,在经济波动谷底加剧,在谷峰也依然故我,同市场尤其是工程建设市场不完善密不可分,同城乡二元化格局高度相关。要针对农民工欠薪问题的阶段性、结构性特点,揪住工程建设领域不放,整治违法分包、层层转包、垫资施工等不法行为。2020年农民工基本无欠薪,要与2020年完成1亿非户籍人口在城市落户的硬任务结合起来,要与乡村振兴、乡村治理结合起来。

按工付酬,天经地义。我们讲尊重劳动、劳动光荣,底线是按劳取酬,一分汗水就要有一分收获。欠薪有违社会公平,不合市场规律,与全面小康社会不相容。2020是一个充满希望的年份,是一个兑现承诺的年份,我们要按中央要求,扎实做好春节前清欠工作,让广大农民工过上一个欢乐祥和的春节,同时抓紧摸清欠薪底数,突出重点领域啃硬骨头,加强立法工作,加大执法力度,以实现2020年农民工工资基本无拖欠目标为契机,不断增进农民工的获得感、幸福感。2020年,中国人民将告别绝对贫困,也将基本告别农民工欠薪。我们深信,社会进步最终将把“农民工欠薪”丢进历史的纸篓。(记者王立彬)新华社北京12月15日电

让农民工不再“忧薪”

农民工工资清欠调查报告

“从南到北,从东到西,根治欠薪冬季攻坚战正在紧张推进。工程建设领域和劳动密集型加工制造业,成为这次‘铁腕’治欠重点

“‘病灶’不除,欠薪难绝。目前,导致欠薪的源头性深层次问题还未完全破解。以工程建设领域为例,垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在

应构建政策完整闭环,从抓责任落实、抓重点治理、抓制度建设、抓监察执法、抓失信惩戒五个方面推进,让欠薪者“一处违法、处处受限”

一份薪水,背后是一个家庭的生活来源和希望。

对农民工来讲,工资是养家费、治病钱,也是实现全面小康的一份基本保障。

年年终岁末,农民工是否按时足额拿到了应得的工资?欠薪的深层次原因在哪里?对欠薪“顽疾”国家将从哪些方面予以根治?新华社记者近日在全国进行了调研采访。

利剑出鞘,清欠在行动

12月初,天津东丽区融创园园建设项目工地现场,十几名农民工正在做绿化抹灰的收尾工作。

不远处,工地办公室,桌上摆着一大沓现金。出示委托书、身份证复印件,签字,按手印……工长覃义正替手下7名农民工领回此前被拖欠的工资20.3084万元。

被欠钱的农民工早已离开工地,忙碌在天南地北。中建三局融创园园项目负责人王飞飞连声致歉,下面分包在与总包进行结算时出现问题,致使部分农民工没有及时拿到工钱。现在,由总包方中建三局先行支付被拖欠的工资。

从接到投诉线索到帮助农民工讨回工资,天津市东丽区住建委和东丽区人社局的工作人员加班加点用了4天。前来督办案件的天津人社局劳动保障监察处副处长于洋说,天津市正全面推行“五四一”工作法,通过组织在建项目签订“零欠薪”承诺书,开设农民工工资专用账户和保证金账户、实行总包代发和按月足额支付等,全面落实各项保障制度,从源头杜绝欠薪行为。

从南到北,从东到西,根治欠薪冬季攻坚战行动正在各地紧张推进。

各地派出多部门联合执法检查组,重点排查招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等领域的欠薪问题,对实名制管理、工资保证金、工资专用账户、按月支付等情况进行排查。

“铁腕”治欠,部门联合,利剑出鞘。人力资源社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部作为国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的成员单位,积极构建劳动保障监察执法与刑事司法的“直通车”,有效推动涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件及时进入司法程序。

据初步调度,冬季攻坚战行动开展近一个

新华社北京12月15日电(记者王优玲、王悦阳)说到去年帮助一位年过花甲的农民工拿到被拖欠六年的工资时,于洋笑了。这位天津市人社局劳动保障处的副处长向记者回忆着17年“讨薪路”上的酸甜苦辣。

站在空旷的工地上,于洋的语气渐掩喜悦。“腊月二十八帮这位老人讨到工资,我就想,这钱是一位老人和贫困家庭等着钱治病过年啊,钱在春节前拿到肯定意义是不一样的。”

操着一口天津口音的普通话,于洋滔滔不绝。2002年入职劳动监察岗位后,他在帮助农民工讨薪的战线上努力奋斗着。

他把每一起讨薪案件看作“嗑瓜子”。“嗑瓜子很简单,但瓜子吃上第一颗就会吃第二



月来,各地共处理欠薪案件6654件,共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元;向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件354件,公安机关立案侦查220件。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人表示,欠薪综合治理已取得明显阶段性成效。拖欠农民工工资问题高发多发的态势得到有效遏制。

多方合力,共织“保障网”

“农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献,必须保证他们的辛劳获得及时足额的报酬。”12月4日召开的国务院常务会议如此强调。

目前我国农民工总量逾2.88亿人,平均年龄已达40.2岁。改革开放40年来,他们已成为我国产业工人的重要组成部分,是推动国家现代化建设的重要力量。

工资报酬是劳动者最基本的权益。从2003年底起,我国开始专项治理拖欠农民工工资问题。

猛药去疴,重典治欠,十几年来,一道道欠薪“高压线”拉起,扎紧不敢欠、不能欠的制度笼子,织牢农民工工资“保障网”。

2011年,刑法修正案将“恶意欠薪”正式列罪。2013年,最高人民法院发布司法解释,进一步明确了“恶意欠薪”刑事案件的适用法律标准。

2016年,国务院办公厅下发1号文件《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,明确了从根本上解决拖欠农民工工资问题的目标任务和政策措施。

2017年底,国务院办公厅印发《保障农民工工资支付工作考核办法》,推动落实保障农民工工资支付工作属地监管责任。通过强化考核,层层传导工作压力。

今年9月,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组通报了2018年度各省级政府保障农民工工资支付工作考核情况。10个地区为A级,19个地区为B级,3个地区为C级。考核等级为C级的有关省级政府负责人受到约谈。

12月4日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,要求按约定及时足额支付农民工工资。

据国家统计局监测调查,被欠薪农民工比重从2008年的4.1%,2013年的1%,下降

到2018年的0.67%。全国劳动保障监察查处的欠薪案件、拖欠金额及涉及人数3个指标近年下降幅度都在30%以上。

“国家对农民工工资清欠治理的力度越来越大,充分体现了以人民为中心的发展思想。”人社部劳动保障监察局副局长李新旺说,综合治理、系统治理和依法治理,有效保障了付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

欠薪“顽疾”,“病灶”在哪里

浙江义乌一电焊组64名农民工先后参与义乌建筑领域48个标段的工程施工。2019年1月底前,相关项目均陆续完工,但这些电焊工的工钱并没有全部拿到手。

“这个项目持续了近3年,每月工头会给我们一两千元的生活费,余下的工钱说等项目竣工后再结清。”今年50岁、有着20多年打工经历的农民工代表林仁新说。

林仁新的经历,反映了根治工程建设领域欠薪“顽疾”的艰巨性和复杂性。

高压态势,“重拳”治理,欠薪为何屡禁不止?根在源头,导致欠薪的源头性深层次问题还未完全破解,建筑市场秩序不规范,垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在。数据显示,2018年建筑业被拖欠工资的农民工比重为1.75%,是各行业平均水平的2.6倍。

调研中记者了解到,一个工程项目从甲方到乙方,常常出现层层分包转包。有些建筑施工单位按月发给农民工基本生活费,剩下的工资年底或工程完工时集中结算。中间任何链条出了问题,处在利益链末端的农民工就可能“白白辛苦一年拿不到工钱”。

与往年相比,今年浙江工程建设领域欠薪问题得到了有效治理,案件明显下降。但由于导致该领域欠薪的源头问题没有得到根本性解决,其欠薪问题仍有所反复。

在重庆,截至目前,建筑行业拖欠案件数、涉及人数、涉及金额分别占案件总数的67%、81%、85%。建设领域农民工工资支付责任主体“空心化”现象依然较为严重。

欠薪、讨薪与经济纠纷交织。建筑行业因为合同、建筑质量等原因,有些包工头或分包方有意扣押一部分农民工工资作为与上下游进行博弈的“筹码”。拖欠案件中讨薪与讨价相互裹挟、讨薪与讨债相互交织,

民工诉求与承包人、企业诉求相互叠加,给工资清欠带来诸多困难。

近年来,传统行业欠薪问题向新兴产业延伸,东部一些地区制造业和服务业拖欠工资现象也有所增加。

新业态经济衍生出新型就业形态,如专车司机、外卖小哥、电商雇员等成为农民工群体新的务工方向。这些领域外包用工、临时用工、碎片化用工等用工方式层出不穷。由于存在模式不稳定、经营扩张激进、淘汰率高、劳动关系难明确等问题,目前新业态经济领域欠薪问题逐渐显现。

“平台企业打着业务外包、信息撮合的旗号规避标准劳动关系的法律适用,新的就业模式下劳动关系难以确定,一旦出现问题和纠纷,损害的只会是劳动者的权益。”浙江凯旺律师事务所律师蔡湘南说。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人表示,保障农民工工资支付工作取得新的积极进展,欠薪问题高发多发的态势得到进一步遏制。但从考核情况来看,各地区仍不同程度存在一些问题,距离根治欠薪的目标还有不小差距。

根治欠薪,共建长效机制

构建政策完整闭环,建立健全长效机制,从抓责任落实、抓重点治理、抓制度建设、抓监察执法、抓失信惩戒五个方面推进。

以失信惩戒来说,去年全国实施了拖欠农民工工资“黑名单”管理制度,对符合列入“黑名单”的企业和有关人员“应列尽列、及时列入”,并由相关部门依职责在市场准入、招投标、融资贷款等方面实施共计30条惩戒措施,让失信企业在全国范围内“一处违法、处处受限”。

横向纵向压实责任,及时发现欠薪苗头,才能把欠薪“掐灭”在萌芽状态。

浙江2018年上线运行欠薪联合预警指挥平台,利用省大数据中心各个部门提供的数据服务资源,对企业、工程项目、地区、重点行业开展实时欠薪监测,做出大数据分析 and 预警。截至目前,平台已对接税务、法院、市场监管、电力、银行等14个部门400多项数据,监管200多万家企业和9000多个在建工程项目。

“如果一家企业多次出现拖欠水电费、税费等情况时,该平台就会预判企业资金流出现问题,存在欠薪隐患,并主动向所在辖区工作人员发送预警。”浙江省劳动保障监察总队副总队长陈伟说。

各地在工程建设领域推动落实农民工工资保证金制度。石家庄市长安区劳动监察大队大队长郭月军说,今年3月份,长安区劳动监察大队督促施工企业设立专门账户,按合同造价的1%缴存工资保证金,每个项目封顶1000万元,信用记录好的企业还可以按规定给予减免,起到奖优罚劣的作用,至今已有90多个施工企业缴存入5000多万元。项目一旦出现拖欠农民工工资问题,就可以动用这笔钱清偿欠薪。项目施工结束后经过公示确定不拖欠农民工工资的,保证金连本带息返还施工企业。

刚刚审议通过的《保障农民工工资支付条例(草案)》规定,建设单位未满足施工所需资金安排的,不得开工建设或颁发施工许可证;建立拖欠农民工工资“黑名单”,对拒不支付拖欠工资的司法申请强制执行,涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

从农民工个人角度出发,如何避免欠薪,欠薪如何维权?

李新旺建议,一是尽可能通过正规渠道就业;二是要与用人单位签订合同,把工作时间、工作地点、劳动报酬、发放方式、发放时间等约定清楚。

如果欠薪发生,劳动者可以拨打各地人社部门的政策咨询热线电话12333,通过劳动保障监察机构对外公布的投诉电话、投诉信箱、接待窗口或网上投诉渠道维权。同时可向劳动争议仲裁机构申请仲裁,各地司法行政部门和工会组织也提供了广覆盖的法律服务和法律援助,帮助农民工依法理性维权。

(记者王优玲、齐中熙、樊熹、唐弢、黄兴、闫起磊、王悦阳、董博婷、周蕊)

新华社北京12月15日电

“每解决一个欠薪案,就帮助了一个家庭”

颗,停不下来。一把瓜子磕下去会看到一堆瓜子壳,成就感就来了。”

管理学中的“瓜子理论”成为于洋坚守岗位17年的最佳答案。一颗颗“瓜子”磕下来,一个个案子办下来,劳动者的权益得到保障,自己也在农民工工资拖欠治理方面积累了丰富经验。

“源头杜绝欠薪是关键。”于洋介绍,通过组织在建项目签订“零欠薪”承诺书,开设农民工工资专用账户和保证金账户、实行总包代发和按月足额支付等,全面落实各项保障制度,从源头杜绝欠薪行为。

近五年来,于洋带领执法人员为劳动者追回被拖欠工资6亿多元,追缴社会保险

1.2亿元,督促企业与职工补签劳动合同15.7万份。2019年,于洋被人力资源社会保障部评为“全国人社服务标兵”。

用心、用情是于洋做治欠工作的两大“法宝”。“拉点家常”“说点心里话”,僵持的场面就容易“破冰”。

说起有时候遇到维权农民工情绪激动的情况,于洋说:“我喜欢和他们交流,有时候聊过了下班点,聊到了凌晨。距离近了,农民工愿意敞开心结,语言表达方式就会有所变化,态度也就平和了。”

“在这里生活还满意吗?有没有按时足额收到工资?如果没有,记得咱们现在举报电话的途径有很多,走正规途径维权”……

站在空旷的建筑工地上,于洋给农民工普及维权。

“他们是给这个城市作出贡献的人,每解决一个欠薪案,就帮助了一个家庭。”于洋说,“现在,农民工衣着比2002年那阵讲究了,语言表达和维权意识也在提高。但那淳朴的憨厚劲儿一直没变。”



更多资讯请点击新华社客户端“民生直通车”专题二维码。