

## 李克强主持召开国务院常务会议 通过外商投资法实施条例草案

# 实化促进和保护外商投资的措施

### 部署推动进一步降低小微企业综合融资成本

新华社北京12月13日电国务院总理李克强12月12日主持召开国务院常务会议，通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》，实化促进和保护外商投资的措施；部署推动进一步降低小微企业综合融资成本。

贯彻党中央、国务院部署，为落实好明年1月1日实施的外商投资法，以法治推进更高水平对外开放，会议通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》，于明年1月1日同步配套实施。《条例》围绕外商关切，从行政法规层面实化和明确了相关事项。一是平等对待内外资企业。规定在项目申报、土地供应、税费减免、资质许可等方面一视同仁。外资企业依法平等参与国家、行业、地方等各层次标准制定修订，可提出标准立项建议，并承担标准起草等工作。

政府及其有关部门不得限制外资企业进入政府采购市场或实行差别及歧视待遇。二是强化投资保护。明确国家对外国投资不实行征收，特殊情况因公共利益需要征收的，应依照法定程序 and 规定进行，并按市场价值给予补偿。禁止利用行政许可、行政处罚等手段强制或变相强制外国投资者、外资企业转让技术。地方政府及其有关部门不得以区划调整、政府换届、责任人更替等为由，对依法作出的政策承诺及订立的合同违约毁约。县级以上人民政府及其有关部门应按照公开透明、高效便利原则，建立健全外资企业投诉机制，指定部门或机构专门受理，投诉规则、处理时限等要对外公布。三是规定主管部门在审核有关行业、领域准入许可时，不得在许可

条件、申请材料、审核环节、时限等方面对外国投资者设置歧视性要求。四是规定了不依法平等对待外资企业、违法限制外资企业平等参与标准制定、不履行政策承诺、强制转让技术等违法行为的法律责任。五是明确港澳投资者在内地投资参照外商投资法和《条例》执行；台湾地区投资者在大陆投资，适用台湾同胞投资保护法及其实施细则规定，未规定的参照外商投资法和《条例》执行。会议要求以贯彻外商投资法和《条例》为契机，为包括港澳台企业在内的中外资企业营造一视同仁、公平竞争的市场环境。

会议指出，量大面广的小微企业是经济发展和容纳就业的生力军。通过综合施策，10月末普惠型小微企业贷款余额同比

增长23.3%，比全部贷款增速高近11个百分点，利率下降0.64个百分点。要贯彻中央经济工作会议精神，明年实现普惠小微企业贷款综合融资成本再降0.5个百分点，贷款增速继续高于各项贷款增速，其中5家国有大型银行普惠小微贷款增速不低于20%。为此，会议要求，要疏通货币政策传导机制，清理减少融资各环节收费，支持银行增加制造业中长期贷款、发展便利续贷业务和信用贷款，将小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户贷款额度上限由500万元提至1000万元，将政府性融资担保和再担保机构平均担保费率逐步降至1%以下，确保解决小微企业融资难融资贵有明显进展。

面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，保持定力、办好自己的事是应对的关键。

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作，引起社会各界强烈反响。

大家认为，我国超大规模的市场优势和内需潜力，是保持经济稳中向好和民生改善的重要支撑。要牢牢把握中央经济工作会议精神，依托国内市场，聚焦改革、凝心聚力，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官努力奋斗。

## 超大市场规模优势是应对挑战最大底气

中国超大规模的市场优势和内需潜力令世界瞩目，也是中国经济应对风险挑战的最大底气。

今年前三季度，内需对中国经济增长的贡献率高达80.3%。内需动力更为强劲，消费升级带动产业升级步伐加快，成为支撑中国经济稳中有进的强大引擎。

商务部流通产业促进中心研究员陈丽芬表示，我国经济正处于消费升级的关键时期，也是消费主导型经济构建的关键时期，消费对经济发展起到的基础性作用，是经济增长的内生动力。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍表示，消费增长的潜力表现为消费升级。从满足消费需求供给侧来看，服务供给还存在短板，要通过积极的财政政策和稳健的货币政策，改善营商环境，提高供给侧质量和水平。

## 以改善民生为导向培育新的有效投资和消费需求

一方面要大力促进消费升级，另一方面要加快补齐民生短板。中央经济工作会议强调，要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。

宁夏回族自治区石嘴山市以回购房方式对老旧小区实施征收改造。截至目前，588户居民老旧楼房已全部征收回购，并放发了补偿资金。石嘴山市大武口区副区长张惠忠说：“会议要求做好城镇老旧小区改造。接下来，我们将进一步改善棚户区居民居住环境，不断提升居民的满意度和幸福感。”

着力推动高质量发展是明年经济工作的重点之一。其中主要措施之一，要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

中央党校(国家行政学院)教授汪玉凯表示，挖掘内需市场巨大潜力，需要提升消费能力，尤其要在补短板上下功夫，让老百姓在医疗、教育、住房、养老等民生方面获得更多的保障。会议强调要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，这些对消费会有大的拉动作用。

2019年，京津冀三地持续大力推动交通互联互通，京张、崇礼、大张、呼张4条铁路将于年底建成投运，北京大兴国际机场正式通航。

“河北省制定出台了加大基础设施领域补短板、推进高质量项目建设、推动固定资产投资责任下沉等一系列政策文件，以打基础、补短板、强弱项为主线，将脱贫攻坚、生态环保、交通水利、社会民生等13个方面作为补短板主攻方向。”河北省发改委固定资产投资处副调研员王建武说。

中国社会保障学会会长郑功成说，在经济下行压力下，政府尤其要发挥作用保障基本民生，关注困难群众基本生活。以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化的重要举措，也有利于增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。

## 用改革的办法破障碍除障激活潜能

在吉林市瀚森电气有限公司，原来办理贷款需要到处跑的公司会计封阳红，现在工作负担大大减轻，通过产融合作服务平台信息审核，企业能和多家金融机构“接上头”，选择最优的贷款合作模式。

这个由工信部门牵头的网络平台，录入了税务、不动产等13个政府机构和企事业单位的涉企信用信息，金融机构研判查询。目前已经有近500户企业在平台上注册，撮合贷款总额接近40亿元，有效缓解了中小企业融资难。

“我们将按照会议要求，依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。微观主体活力更强，东北振兴就更有韧劲。”在吉林市政务服务和数字化建设管理局副局长李东华看来，利用信息技术优化营商环境的改革举措，正在补齐东北的发展短板，释放出更多活力。

日前，“一带一路”沿线国家移动国别馆在上海市虹口区开馆。虹口区商务委主任许勤表示，这是全方位承接第二届进博会溢出效应的重要举措，将打造进口商品展示交易平台。

“会议提出，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力。”许勤说，通过深化改革、扩大开放，营造良好的营商环境，让创新活力不断涌现，才能满足消费需求，优化结构，促进产业升级和消费结构升级，形成产业和消费之间的良性循环和畅通。

陕西省西咸新区空港新城招商中心副主任陈敬卓表示，在鼓励企业创新、创业方面，会议进一步坚定了他们以创新驱动现有产业升级、以创业带动产业结构调整的信心，让政府通过行政效能改革、公平配置资源、保护知识产权等工作，变成良好环境的营造者、维护者和服者。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出，高水平开放能推动高质量发展进程，形成高质量发展的突出优势，从而释放巨大的内需潜力。当前，中国经济转型与新一轮科技革命交织融合，高质量发展迎来新的历史性机遇。

(记者齐中熙、刘羊肠、吕昂、毛鑫、于瑾、闫启磊、段续、张斌、郑钧天) 据新华社北京12月13日电

# 充分挖掘内需潜力 推动经济高质量发展

社会各界热议中央经济工作会议精神

胡春华强调

## 根治欠薪问题 做好农民工就业创业工作

新华社北京12月13日电全国人大常委会农民工工作暨保障农民工工资支付工作电视电话会议13日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，推动根治拖欠农民工工资问题取得更大成效，着力做好农民工就业创业和公共服务工作。

胡春华指出，根治拖欠农民工工资问题，是党中央、国务院确定的一项重点任务。要以出台《保障农民工工资支付条例》为契机，以法治手段推动根治欠薪问题。要以工程建设领域为重点，抓好春节前集中清欠，着力解决存量问题。要加快实现工资支付保障制度全覆盖，从源头上防止发生新的拖欠。要严格执法检查，营造有利于根治欠薪的良好氛围。

胡春华强调，要切实做好农民工就业创业工作，采取措施加大援企稳岗力度，努力把农民工稳定在就业岗位。要积极开展支持农民工返乡创业，以创业带动就业。要加强职业技能培训，提升农民工的就业能力。要做好就业服务，及时向失业农民工提供帮助。要进一步放宽落户条件，让有意愿、有能力在城市落户的农民工尽快落户。要重点解决随迁子女教育问题，逐步提高社保、医疗等保障水平，加快基本公共服务均等化，推动进城农民工更好融入城市。

## 通过接受安全教育 部分交通违法扣分有望最高减免六分

据新华社北京12月13日电(记者刘奕港)记者13日从公安部获悉，符合条件的机动车驾驶人，可以参加公安机关交通管理部门组织的道路交通安全法律、法规和相关知识学习考试，或者参加机动车驾驶证核发地公安机关交通管理部门组织的交通安全公益活动，减免道路交通安全违法行为记分。

近日，为加强机动车驾驶人交通安全教育，发挥道路交通安全违法行为记分制度教育引导、鼓励守法的正向激励作用，公安部起草了《接受交通安全教育减免道路交通安全违法行为记分工作规范(征求意见稿)》。征求意见稿规定，机动车驾驶人接受交通安全教育后，在机动车驾驶人现有累积记分分值中扣减，累计最高减免六分，超过六分的分值不记入下一记分周期。

征求意见稿明确，有以下情形之一的，不予受理：在本记分周期内，机动车驾驶人有二次以上满分记录，或者交通违法行为累积记分达到十二分的；在上一个记分周期，机动车驾驶人二次以上满分记录的；在最近三个记分周期内，机动车驾驶人因造成交通事故后逃逸，饮酒后驾驶机动车，或者买分卖分受到过处罚的；机动车驾驶证在实习期内，或者机动车驾驶证逾期未审验，或者机动车驾驶证被扣留、暂扣期间的；机动车驾驶人名下有未处理的交通违法行为记录的；机动车驾驶人名下有安全技术检验超过有效期或者未按规定办理注销登记的机动车；机动车驾驶人参加接受交通安全教育减免道路交通安全违法行为记分，或者机动车驾驶人违法记分满分教育和审验教育学习考试时存在弄虚作假、冒名顶替情形的；省级公安机关交通管理部门规定的其他不予受理的情形。

## 中方关于中美第一阶段经贸协议的声明

新华社北京12月13日电经过中美两国经贸团队的共同努力，双方在平等和相互尊重原则的基础上，已就中美第一阶段经贸协议文本达成一致。协议文本包括序言、知识产权、技术转让、食品和农产品、金融服务、汇率和透明度、扩大贸易、双边评估和争端解决、最终条款九个章节。同时，双方达成一致，美方将履行分阶段取消对华产品加征关税的相关承诺，实现加征关税由升到降的转变。

中方认为，中美两国作为全球最大经济体，处理两国经贸关系必须从大局出发，达成经贸协议有利于中美两国人民和世界人

民的根本利益，将在经贸、投资、金融市场等方面产生积极效应。本协议总体上符合中国深化改革开放的大方向，以及自身推动经济高质量发展的内在需要。协议相关内容的落实，将有助于强化知识产权保护，改善营商环境，扩大市场准入，更好维护包括外国企业在内的各类企业在华合法权益，也有利于保护中方企业在对美经贸活动中的合法权益。随着中国国内市场的扩大，中方企业按照世贸组织规则和市场化、商业化原则，增加包括美国在内的各国进口优质、有竞争力的产品和服务，有助于顺应国内消费升级的趋势，满足人民日益增长的美好生活需

要。本协议有利于中美两国加强经贸领域的合作，有效管控和解决经贸领域的分歧，促进中美经贸关系稳定发展。在当前全球经济面临下行压力的背景下，本协议有利于增强全球市场信心，稳定市场预期，为正常的经贸和投资活动创造良好环境。

双方约定，下一步双方将各自尽快完成法律审核、翻译校对等必要的程序，并就正式签署协议的具体安排进行协商。

协议签署后，希望双方能够遵守协议约定，努力落实好第一阶段协议相关内容，多做有利于双边经贸关系发展和全球金融稳定的事情，维护世界和平与繁荣。

## 2019 央视财经论坛聚焦“赋能高质量发展”

新华社北京12月13日电(记者刘红霞)中央广播电视总台13日举办2019央视财经论坛，围绕“赋能高质量发展”，与会嘉宾积极建言献策。

国家市场监督管理总局局长肖亚庆说，赋能高质量发展，关键要发挥市场的作用、发挥公平竞争制度环境的作用；要注重发挥消费引领的作用、发挥消费者选择的力量；要发挥市场监管在维护市场公平竞争、维护消费者权益上的重要作用。

中国科学院院长白春礼认为，要以高质量科技创新赋能高质量发展，核心就是要加快提升自主创新能力，推动科技创新加快实现高质量发展，更好发挥战略支撑作用。

中宣部副部长、中央广播电视总台台长慎海雄说，总台将坚持守正创新，深入解读新时代高质量发展的中国理念，深度挖掘实现高质量发展的中国实践，生动呈现为世界经济高质量发展贡献智慧的中国方案。与此同

时，总台将坚持“台网并重、先网后台、移动优先”，推进“5G+4K/8K+AI”战略，奋力打造具有强大引领力、传播力、影响力的国际一流新型主流媒体。

与会嘉宾还从促进资本市场高质量发展、加快国资国企改革等角度发表见解。他们认为，只要牢牢坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，我国经济高质量发展的前景必然更加光明。



▲敦格铁路沙山沟特大桥(12月11日无人机拍摄)。敦(煌)格(尔木)铁路沙山沟特大桥位于甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县境内的库姆塔格沙漠内，是一座穿越活动性沙漠地区的特长桥梁，也是敦格铁路的重难点控制工程。据介绍，桥梁所在区域风沙活动频繁，四季及昼夜温差大，在建设过程中，中铁十一局集团有限公司的建设者根据沙层的厚度、分布及含水率的不同，总结出一套沙丘桩基施工工艺。 新华社记者范培坤摄

## 河北多措并举推进群众安全温暖过冬

新华社石家庄12月13日电记者从河北省发改委了解到，今年以来，河北省按照宜气则气、宜电则电、宜煤则煤的原则，在大力推行“气代煤”“电代煤”的同时，针对气源和电力不足的实际，认真落实洁净煤替代普通散煤计划，采取“城镇集中供热+气代煤代煤+洁净煤替代”冬季清洁取暖多措并举，既保障了群众温暖过冬，又促进了大气质量明显改善。今年供暖以来，全省PM2.5平均浓度同比下降29.1%。

河北省委、省政府高度重视群众冬季安全取暖，认真开展广泛调研，听取群众和专家意见，对洁净型煤、普通散煤的热量、热效等

现场试验比选，深入专题研究部署洁净煤替代和安全使用工作。从近年来的实践看，在天然气源和电力不足情况下，用洁净型煤较普通散煤取暖具有热量高、排放少的特点，有利于群众安全温暖过冬。

前不久，河北省一些地区曾发生一氧化碳中毒问题，河北省委、省政府迅速部署进一步全面排查整改，立即组成5个督查组分赴各地开展督查检查。河北省委办公厅、省政府办公厅专门下发通知，对保障群众安全温暖过冬和有效防范一氧化碳中毒进一步提出严格要求，各级各部门全面排查整改安全隐患，落实到村到户。经检查排查，洁净煤

及炉具质量合格。对发现的炉具与土炕连接、炉具安装在卧室、通风设施安装不符合安全要求等问题，组织多方力量立即进行整改落实，并全面推进加装一氧化碳报警器；进一步落实“明白纸”、安全使用手册入户措施，利用电台、电视台、微信和大喇叭广播等形式宣传普及安全知识；严格监督执法，健全以乡镇和村为单位的安全检查机制，包村包户干部入户检查落实，加强对低压、静稳天气的安全防范，坚决防止类似问题再次发生。对工作失职失责、落实不力造成严重后果的坚决追究查处，确保群众安全过冬、温暖过冬、清洁过冬。