

发挥党委领导作用 改革完善重大事项决策体制

新华社上海 12 月 7 日电(记者李荣)2015 年 6 月 5 日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十三次会议,审议通过了《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》,指出坚持党的建设与国有企业改革同步谋划,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位,为加强和改进党对国有企业的领导指明了方向。

2016 年 10 月 10 日,习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调,坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。

3 年前,原宝钢、武钢实施联合重组,正式成立中国宝武钢铁集团有限公司。发挥党组织独特优势,改革完善重大事项决策机制,推动企业高质量发展,成为中国宝武面临的一个重大课题。

中国宝武结合企业实际,构建决策制度和运行机制体系,确保各治理主体行权履职有章可循、无缝衔接,议事决策规范高效、运行顺畅,重大经营管理事项科学民主、风险受控。联合重组以来,中国宝武连续两年实现利润翻番,经营利润创历史新高,企业竞争力、控制力、影响力和抗风险能力显著提升。

“事项范围+权责边界+事项清单”

形成一套行之有效的权责对等、科学规范、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制,才能切实推动党委“把方向、管大局、保落实”的领导作用组织化、制度化、具体化。

首要问题是,厘清什么是“重大事项”。中国宝武党委书记、董事长陈德荣介绍说,中国宝武以主要领导为组长,组织专项攻关团队进行专题研究。在系统学习和深入研究党中央、国务院对中央企业党委参与重大问题决策的事项提出的明确要求和具体类别基础上,结合企业实际,中国宝武明确,企业重大事项包括应由党委决定的涉及落实党中央大政方针、企业重要人事任免等重大事项,以及依据法律法规、监管机构要求和企业管控模式应由董事会、经理层决定的重大经营管理事项。由此,清晰界定重大事项的范围。

第二个问题是,重大事项的决策程序如何安排。中国宝武根据“职权与功能定位相匹配、权力与责任相对等、决策质量与效率相统一”这 3 条原则科学划分各治理主体的权责边界,把重大事项的决策程序确定为:涉及落实党和国家路线方针政策和重大专项任务、加强党的建设和重要人事任免方面的事项由党委直接决定;其他重大经营管理事项,经党委前置研究讨论后,由董事会决策或经理层按授权决策。

在完善核心制度的基础上,中国宝武建立了决策事项清单,其中包括加强党的建设、重要人事任免、战略规划、体制机制、经营管理、资产管理、资本运营、重大投资、大额资金运作等涉及方向全局、重点把控或有重大风险的 81 个重大决策事项。以“公司发展战略和中长期发展规划”为例,决策主体为董事会,党委常委会前置把关,由总经理召集主持的公司常务会承担审核责任,董事会审定,最终报国务院国资委备案。

“优化+细化”

中国宝武正在不断优化决策程序:——会前,决策酝酿,重大决策事项、重要人事任免事项、重大项目安排事项、大额资金运作事项等“三重一大”事项提交会议集体决策前,广泛听取各方面意见,深入调查研究。

——会中,集体决策,会议须符合规定人数方可召开,与会人员要逐一充分讨论决策事项、分别发表意见并说明理由。因故未到会人员,书面委托表述意见。

——会后,执行决策,参与决策的个人对集体决策有不同意见,可以保留或者向上级反映,没有作出新的决策前,不得擅自变更或者拒绝执行。

为了既保证规范行权、又保证决策效率,中国宝武细化了审议要点。在前置研究讨论中,重点审议决策事项是否符合中央大政方针和国家战略部署,是否有利于增强企业竞争力、实现国有资产保值增值,是否存在政治、法律、廉洁、环保、维稳等方面风险,是否维护职工群众、社会公众的合法权益,是否符合“两规”(规范、规划),是否听取了专业管理意见。提交董事会、经理层审议决定时,重点从决策事项战略方向、行业责任担当、企业实力提升、产业资源配置、风险与收益的综合价值、内部决策权限安排等方面进行审议,并辅以合规性审查意见。

“三个坚持+四个把关+四不上会”

翻阅中国宝武的决策记录,可以发现这样一些事例:在“集团公司战略规划框架调整议案”初次提交时,因议案不成熟、准备不充分,不安排上会决策,在下一次会议时再提交审议;前置研究“一下属子公司增加资本金议案”时,因增资原因、增资渠道、增资后业务发展路径等重要事项不清晰,党委常委会予以否决,不提交董事会、经理层决策。

这是中国宝武设立的“三个坚持、四个把关、四不上会”决策运行机制的运作“留痕”。

重大事项决策,既要防止前置走过场、摆样子,又要避免党委代替董事会、经理层直接决策指挥。“三个坚持”,是坚持党委集体研究讨论,避免以书记个人意见代替党委意见;坚持充分落实党委意图;坚持党委把关不决策,支持董事会、经理层有效发挥作用。“四个把关”,是把好政治关、方向关、纪律关和规则关。在此基础上,实施“四不上会”:决策条件出现重大变化的不上会;临时动议的不上会;论证不充分的不上会;意见分歧较大的不上会。最近 2 年来,中国宝武共组织召开党委常委会 55 次,前置把关 137 项议案,其中,7 项未上会,2 项前置研究未通过,16 项修改后提交董事会、经理层决策。

中国航天新纪录:一日送“七星”!

太原卫星发射中心 6 小时内连续成功完成两次发射任务



▲快舟一号甲运载火箭装载“吉林一号”高分 02B 卫星发射升空。

新华社发(郑逃逃摄)

新华社太原 12 月 7 日电(李国利、路俊)12 月 7 日的 6 个小时内,我国在太原卫星发射中心用两枚同型号火箭,相继将 7 颗卫星送入预定轨道。

当日 10 时 55 分,一枚快舟一号甲运载火箭托举着“吉林一号”高分 02B 卫星顺利升空。16 时 52 分,又一枚快舟一号甲运载火箭腾空而起,将 6 颗卫星送入预定轨道。

6 小时之内,在同一发射场进行两次航天发射,这是中国航天的新纪录,也标志着太原卫星发射中心在快速发射和应急发射能力上取得突破。

近年来,随着航天发射密度持续提升,快速、高效已成为现代化航天发射场必须面对的课题。太原卫星发射中心前瞻未来发射需求,勇于探索、大胆创新,在优化组织模式和

推动精细化管理工程上下功夫,相继圆满完成长征六号“一箭 20 星”,我国首次海上发射等重大航天任务,不断刷新进军太空的中国高度。

“6 小时之内圆满完成两次卫星发射任务,表明中心在一体测发、多星联调、快速转换、全程管控等快速发射核心能力建设上已取得突破性进展。”中心主任于志坚说。

据介绍,太原卫星发射中心党委始终将创新创造作为提升核心能力的关键一招,在航天发射组织形态上不断探索创新。传统航天发射环环相扣、一步一动链式组织模式,存在风险高、准备周期长等缺陷,难以适应多发并行、快速发射的新要求,中心便将测试、发射、测控等系统科学划分模块,链入数字化指

挥系统,针对任务需求进行模块组合,实现由大而全的系统保障向小而精的模块化保障过渡,使发射效率大幅提升。此外,还搭建以万兆网为主体的网络传输平台,对发射工位、指挥控制平台以及各测量控制站点等进行数字化改造,实现信息采集、信息传输、信息分析的全覆盖,航天发射综合能力大幅提升。

上个月的 13 日,我国曾分别在酒泉和太原两个航天发射场,在 175 分钟内接连放飞两枚不同型号的运载火箭。

我国成功发射“吉林一号”高分 02B 卫星

新华社太原 12 月 7 日电(李国利、赵金龙)12 月 7 日 16 时 52 分,我国在太原卫星发射中心用快舟一号甲运载火箭,采用“一箭六星”的方式,成功将和德二号 A/B 卫星、天仪 16/17 卫星、天启四号 A/B 卫星发射升空。卫星顺利进入预定轨道,任务获得圆满成功。

这是太原卫星发射中心在 6 个小时内的第二次发射,创下了中国航天发射的新纪录。

和德二号 A/B 卫星是“天行者”星座首批业务星,由北京和德宇航技术有限公司自主设计研制,主要为全球用户提供环境感知、物资监管、应急通信增强、全球船舶和航空器信息采集等服务。**天仪 16/17 卫星**是长沙天仪空间科技研究院有限公司自主研发的中分辨率微纳遥感卫星,综合性能指标达到同类卫星国际先进水平,主要用于开展灾害应急监测、海洋海事应用、农业遥感服务、极地环境监测等卫星数据应用。**天启四号 A/B 卫星**是北京国电高科科技有限公司研制生产的低轨物联网卫星,卫星入轨后,将实现 5 星组网运行,为政府、行业等用户提供全球物联网数据传输和应急通信、物资跟踪及态势感知等服务。

这是快舟一号甲运载火箭在 7 日当天的第二次成功飞行,也是其在今年第 5 次执行发射任务。

寒冬采冰人:起早贪黑,“淘金”冰雪



12 月 7 日,采冰人在哈尔滨采冰节上使用电锯开槽切冰。

均为新华社记者强勇摄



0.8 米宽同等规格的“豆腐块”,形成一个网格向远方延伸。

冰面上,王刚和工友站成一排,用木槌和钎子把冰块彻底分离。这些冰块随后将被采冰人合力用铁钩拖上来,再由叉车运走装车。

为活跃冬季文化生活和吸引旅游者,哈尔滨把旅游业打造成支柱产业之一。“以前,冬天经常窝在家里喝酒、打扑克或看电视。”王刚说,这些年“猫冬”的生活方式逐渐变了,从一天赚几十元到几百元,越来越多人开始“忙冬”,日子也不单调了。

作为我国最北省会城市,在哈尔滨,一

年一度的采冰是件“大事”,曾被人“抱怨”的寒冷冰雪成了炙手可热的资源。每年这个时候,大批冰块从松花江送往全市重要景点和大街小巷,仅哈尔滨冰雪大世界、冰灯发源地兆麟公园等处用冰量就达到数十万立方米,这些冰全部出自采冰人之手。

哈尔滨市文化广电和旅游局副局长李耕说,冰雪经济红红火火,采冰、雕冰等也成为一些手艺人和农民冬闲时重要的增收渠道。“一个采冰期约 20 天,算下来兜里就有万元左右的收入。”王刚说,有些人不仅采冰,还会雕冰塑雪,越干越有劲头。

(记者强勇)新华社哈尔滨 12 月 7 日电

新疆具备条件建制村全部通硬化路

新华社乌鲁木齐 12 月 7 日电(记者符晓波)今年,新疆相继完成最后一个乡镇和 77 个未通畅建制村通硬化路任务,实现了所有乡镇及具备条件的建制村 100% 通硬化路。

地处昆仑山脉深处的克孜勒苏柯尔克孜自治州阿克陶县塔尔塔吉克族乡地势险要、建设环境恶劣,多年来当地居民仅靠一条夹在两山之间宽度不足 3 米的狭长土路出行,困难重重。

今年 11 月,一条 82.07 公里长的盘山

公路贯通于昆仑山的悬崖峭壁之上,使连通塔尔塔吉克族乡的道路从狭窄土路升级为硬化道路,也实现了新疆最后一个乡硬化道路全线贯通。这条公路坐落在海拔 1700 米至 3500 米之间,包括 4 条总长 2 公里的隧道和 7 座大桥,建设历时 14 个月。

今年入冬前,距离新疆阿克苏市最远的行政村柳源农场片区管委会祥和村也修通了硬化路。阿克苏市交通运输局公路科科长依苏力坦·巴拉提介绍,成立于 2017 年的阿

克苏市柳源农场片区管委会下辖 5 个行政村,当时辖区内没有一条成型的农村公路。2019 年 10 月底,这 5 个行政村的硬化路工程陆续交工。至此,新疆所有具备条件的建制村全部通了硬化路。

新疆地域广袤,建制村分散,且部分深居高原山区、大漠深处,农村公路建设难度大。新疆维吾尔自治区交通运输厅农村公路管理处调研员乃比江·买提克热木介绍,近年来,新疆克服多重困难,以扶贫脱贫为

导向,以解决制约贫困地区交通运输发展瓶颈问题、推动交通运输基本公共服务均等化为主攻方向,持续加大农村公路建设。

党的十八大以来至 2018 年底,新疆新建改建农村公路 8.1462 万公里,完成投资 738.89 亿元,改善了 355 个乡镇、4164 个建制村的通行条件,农村公路总里程达到 12.87 万公里(不含新疆生产建设兵团),基本形成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的农村公路路网。