

开启“无证明城市”改革，用“数据跑”代替“群众跑”，取消证明事项2000多项

浙江金华：疑难杂“证”根除记

本报记者唐弢、方列

近年来，各类“奇葩证明”层出不穷，为证明“我父母是我父母”，群众不断在各部门间“跑断腿”“磨破嘴”。其背后折射出群众“办事难”“难办事”的辛酸。针对各种奇葩证明、循环证明和重复证明乱象，金华市率先在浙江开展了一场刀刃向内的自身革命——“无证明城市”改革。

本着“能取消尽可能取消”的原则，金华打通政府部门间的数据鸿沟，开展各类证明事项规范化、标准化清理工作，取得了明显成效，得到广大基层干部、群众和企业的衷心拥护。

用“无证明”探路“最多跑一次”

“我还以为得回老家开夫妻证明和无收入证明，结果一来就好了，真是方便！”近日，金华东阳的韦阿姨因老伴去世，前来金华市人力社保局服务窗口咨询抚恤费和遗属补助生活费领取条件。

原以为遗失结婚证会造成抚恤费等无法办理，却被工作人员告知只需做出“无经济收入”和“夫妻关系”的个人承诺。当天，韦阿姨就完成了一次性丧葬抚恤金和遗属补助生活费的申领。而按照以往办事流程，韦阿姨需返回户口所在地乡镇开具夫妻关系证明和本人无经济收入证明。

这是金华打造“无证明城市”的有力举措之一。据相关部门的不完全统计，2018年金华市开具各类证明约300万件，其中办件量前10位的高频证明事项，需要群众提供各类证明87.98万件。

“各类奇葩证明、循环证明、重复证明一方面让企业、老百姓在各机关之间来回奔波，苦不堪言，另一方面也给派出所、乡镇（街道）、村（社区）等基层单位增加了工作负担。告别奇葩证明、循环证明、重复证明，其实是群众和基层单位的共同期盼。”金华市副市长董旭斌表示。

看到“痛点”，马上行动。2019年2月23日，金华市委副书记、市长尹学群向社会宣布，只要在金华市域范围内，凡是到政府部门办事，原来需要群众、企业自己去政府部门、公用事业单位、服务机构开具的证明，一律取消或免提交！

不需要提交的证明材料包括哪些？据金华市司法局局长朱飞介绍，不需要提交的是群众（或市场主体）未持有、由市内权威部门开具、针对特定事项的具有举证意义的盖章类材料，但不包括各类证照、审核材料、公证书、诉讼证据等。

金华市由此率先成为全国首个“无证明”办理的地级市。需要理解的是，“无证明”并非“不需要证明”，而是由工作人员通过数据查询、部门核验、申报承诺等方式代为办理，避免群众为开具证明“来回跑”。

通过“无证明城市”改革，金华把“最多跑一次”真正落到了实处。如市民申请公共租赁住房，原先需要跑4趟到4个部门，分别开具家庭经济状况审核、社保、宅基地批建和有无车辆情况等4项证明来确认承租资格；改革后，这4项证明通过数据查询和部门核验方式实现“无证明”办理，真正达到“最多跑一次”目标。

目前，金华共取消证明事项2000多项，其中直接取消600余项，申报承诺取消400多项，数据查询取消670多项、部门核验取消超过1000项。“我们坚持证明清单的梳理标准化，市县之间以及县级之间实现了证明事项、取消方式和取消数量‘三统一’。”朱飞说。

数据加码，“无证明”就是打破信息壁垒

在金华，“无证明城市”改革始终贯穿着“互联网+”思维。走进金华市行政服务中心，人社窗口似乎是一个“另类”，往日的长队和喧嚣被静谧和安详取代。变化的秘密，隐藏在“无证明城市”的改革试点中。

10月21日，金华市区一家企业的方经理想为自己单位的工作人员申请综合计算工时制。他在金华政务服务网的综合计算工时制审批中提交了电子版申请表。半小时后方经理就收到了一条短信通知，提示申请已通过，可通过扫描办件进度查询的二维码下载审批决定书。

从“群众跑”变“数据跑”，实施“无证明城市”的最终目标就是实现数据共享，用数据替代证明。这就需要大刀阔斧去解决信息孤岛、公共服务系统证明事项数量庞大等难题。

“无证明城市”的创建依赖于大数据系统。今年以来，金华推进公共数据资源整合、归集、共享、开放，深化“掌上办”“一网通办”和涉企便利化改革，通过公共数据共享管理发布平台实现部门间的数据共享，变“群众跑腿”为“数据共享”，实现群众“零跑腿”。

针对因各系统数据信息未打通导致重复开证明的堵点，金华义乌专门设立数据管中心，归集全市41个部门288个信息项数据，开放各部门查询账号1425个，实现营业执照登记信息、人口基本信息、婚姻登记信息、不动产登记信息等数据共享。

目前在金华市，诸如社保证明、人事档案存放证明等已全部实现部门间“数据共享”。“以前办理企业资质核准，都需要先来人社部门开具社保证明，再去建设部门办理，现在可以少跑一趟了。”企业主张先生说。

为提高数据应用效率，金华市积极构建“无证明城市”改革数据共享模型，率先建成并运行全市统一的“无证明城市”查询核验系统，进一步提高数字化应用事项占比。目前，全市可“一键查询”的证明事项达677项，占数字化应用事项的40.2%。

此外，金华市还把申报承诺制和事中事后监管以及信用体系建设结合起来，通过实地调查或部门核验的方式来核实承诺信息是否属实。如果发现存在虚假承诺，则将该申请人纳入失信名单。

金华市副市长董旭斌认为，推进“无证明城市”改革，用“数据跑”代替“群众跑”，打破层级间、部门间“信息孤岛”，促进数据互通共享，真正实现数据多跑路、群众少跑腿，从根本上铲除了奇葩证明、循环证明、重复证明滋生的土壤。

刀刃向内，倒逼政府职能转变

十九届四中全会再一次明确提出，深入推进行简政放权、放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革，改善营商环境，激发各类市场主体活力。“创建‘无证明城市’是深化‘最多跑一次’改革的内在要求，是打造最优营商环境、回应群众需求期盼的现实需要。”金华市政府相关负责人说。

人表示，“无证明城市”改革正倒逼政府职能转变。

按照近几年涉证明事项办件量测算，改革后每年金华全市可少开证明约300万件。在2729项证明事项中，即办件、半小时办结件分别占总数的68.9%、7%。特别是企业开办实行五部门“零见面”并联审批后，审批时限从原来承诺5个工作日压缩为1个工作日。

2019年上半年，金华市新增市场主体13.05万户，按每户少跑5次测算，就能让企业少跑65.25万次，减少提交材料22.42万份，预计全年可为企业节约开办成本3000多万元。

在金华市纪委监委有关负责人看来，实施“无证明城市”改革，阻断了办事群众与证明出具部门的直接接触，从源头上消除了证明开具部门权力寻租空间，铲除了滋生腐败的土壤。高比例的数字化应用，形成了主体明确、权责清晰、全程留痕、运转高效的工作格局和办理路径，确保权力透明运行。

随着“无证明城市”改革的深入，金华各政府部门的自我革新也在持续推进。金华市司法局积极总结、提炼各地各部门的好经验好做法，补齐短板，抓好创建方案的实施推进；金华市大数据局按照标准化、规范化要求，组织建设共享数据库；金华市行政服务中心设立“跑一次办成投诉与代办”专窗，受理群众投诉和举报，倒逼改革进一步深化。

金华还探索建立健全长效巡查、报告和问责机制，用制度巩固创建成果。未来，“无证明城市”实施情况将纳入金华市政府“晒拼创”工作考核内容。同时，金华市人民政府督查室将“无证明城市”实施工作纳入重点督查范围，通过随机抽查、定期检查等方式，什么问题突出，就着重督查什么问题；哪个环节滞后，就着重研究哪个环节，问责部门，问责责任人，确保改革成果。

在近期金华市对近5万名申请人开展的改革满意度测评显示，“无证明城市”改革满意率达99.98%。浙江省公共政策研究院研究员夏学民认为，全力消除厚厚的证明材料，不仅让群众和企业少跑腿，而且让公权力的运行有迹可循。“无证明城市”的构建是政府改善公共治理体系、提高治理能力的一次生动实践。

江西上栗：送医下乡暖人心



▲12月3日，在上栗县长平乡平吉村，长平乡卫生院医护人员为村民做治疗。

今年以来，江西省上栗县积极开展“当好健康贴心人”活动，派出由100余名医疗骨干组成的“贴心小分队”，走村入户提供健康义诊、送医送药、医疗政策及健康知识宣讲等，让农村群众在家门口享受健康服务。

新华社记者彭昭之摄

盐城：农房换新居，村民不掏钱

“退老家，拿新房，不贴钱。”

日前，记者在江苏省盐城市新建农民集中居住地采访时，常听到这样的话。

改善农民群众住房条件是国家乡村振兴战略的重要内容，对于地处沿海发达省份的盐城来说，尤为紧迫。“再不搞，就连我们对口支援的中西部也不如了。”

盐城市新型农村社区以原村为基础，300户左右集中居住，不跨行政村，原有的学校、医院等基础设施都不受影响。从去年9月份以来，盐城农房改善已取得阶段性成效。截至目前，盐城全市新开工建设新型农村社区197个，完成5万多农户住房条件改善。

走进建湖县冈西镇徐王村新型农村社区，村民们主动上前打招呼，方言虽然难懂，但幸福洋溢在脸上，让人感到暖心。

65岁的唐从华特意邀请记者到他的新居看看。56平方米的两居室，厨房卫生间宽敞明亮，客厅的也不小。唐从华主动给记者算了一笔账：他原来的160多平方米，明年将搬入新房120平方米。“房子虽然小了40平方米，儿子回来也住得

下，而且有40平方米的补贴，装修也花不了多少钱。”“后知后觉”的肖光银对明年充满期待。

新房漂亮实惠，社区里一片其乐融融。然而记者发现，目前入住的多是老年人，很少见到年轻人的身影。原来，与不少农村一样，村里的儿孙辈大多都工作生活在城里，只有在逢年过节时才回到村里。

然而依托新型农村社区，未来，这种情况也有改变的迹象。村民集中居住后，原本散乱的旧居被拆除，便可腾出连片的耕地进行规模经营，有利于集体经济的发展。村民把土地流转后，又可以在家门口就业，“资源变资产，村民变股民，资金变股金”的愿景逐渐清晰。

在阜宁县陈良镇新涂村，生产汗蒸桶、汗蒸房等保健用品的江苏江安生物科技有限公司，就是由返乡创业青年高明创办的。生产车间里的三四十个工人大多都是年轻人，一派热火朝天的生产景象。据射阳县特庸镇王村五组蚕丝厂员工徐云介绍，村民集中居住后，“招工也好招了，村民不用再外出打工了！”

（本报记者黄国清）

新华社长春12月2日电（记者姚湜）2日下午，海南博鳌，35辆红旗H7汽车穿梭在2019中国企业家博鳌论坛现场，接送与会客人，提供相关服务。

3600公里外，从一汽红旗工厂新H总装车间下班的工人，穿过门前的东风大街，回到了位于厂区附近老街区的“红房子”。这些建于20世纪50年代的厂房和住宅，见证了“红旗”品牌的成长和中国汽车工业从萌芽到大发展的过程，这里有中国汽车工业的过去、现在和未来。

“红房子”里造“红旗”

在长春汽车经济技术开发区东风大街周边，矗立着百余栋红色墙体，三四层楼高，带有中式雕檐、西式阳台的低矮建筑，当地人称之为“红房子”。这些建筑是“五一”时期苏联援建我国的156个重点项目之一。

2013年3月5日，国务院确定“长春第一汽车制造厂早期建筑”为我国第七批全国重点文物保护单位。其中包括厂房11处，大、小屋檐建筑92栋在内的“红房子”被评为国家级重点文物保护单位。

2015年4月，“长春第一汽车制造厂早期建筑”被列入第一批中国历史文化街区。

保护区维持着一汽建厂初期形成的“一侧生产、一侧生活”功能分区。在生产区，可以看到现存厂区奠基石、一号门、早期厂房、水塔、热电厂等历史建筑；生活区内则保持着邻里单元

规划理念指导下形成的“街区”与围合的院落。

“红旗”车就诞生在这里。据年近90的第一汽车制造厂原总设计师刘经传回忆，1958年6月末，技术人员将高级轿车样车拆解，以“赶庙会”的方式张榜招贤。

各个车间领导都赶到设计处来认领零部件，能做哪个部件就把哪个部件抱回去，设计处有专人做登记。轿车2000多个零部件，不到个小时就被抢光。”刘经传回忆说，全厂职工夜以继日刻苦钻研，埋头苦干，1958年8月1日，中国第一辆高级轿车“红旗”试制成功，用时仅一个多月。

“红旗人”住“红房子”

斗拱飞檐，碧瓦红砖，枣红色墙体，殿式屋顶，走在长春市东风大街上，两侧的“红房子”错落有致。

20世纪50年代，一汽员工白天在总装、发动机、底盘等厂区工作，晚上回到“红房子”里休息。每套住宅都有独立的厨房、洗手间、浴室，房间内铺着厚重的木地板，提供煤气、暖气、冷热水，是长春市民羡慕的居住区。

今年60岁的李晓娟刚到一汽工作时，在减震器车间当工人。1984年结婚时，她搬进了“红房子”，跟公婆住在一起，“楼上楼下都是同事，很多同事都是从全国各地来支援一汽建设的。”

李晓娟回忆说，那个年代虽然住得很挤，但是街坊四邻亲如一家，有时候回来晚了，谁家有饭拿起来就吃，过年时，各家饭菜都摆成一排。

随着时间的推移，老街区的环境也在不断提升。20世纪70年代，“红房子”周边增加了围墙，住宅区变成院落；90年代，院落里增加了自行车、摩托车棚；2000年以后，又完成了道路翻建，管网改造等。

近几年，开发区工作人员还不断向“红房子”的居民普及文物知识和消防安全知识。很多老居民说，原来住了一辈子的“红房子”，竟然是国家级文物。

“红旗小镇”看“新红旗”

对于很多“汽车人”来说，“红旗”不仅仅是一个产品，更是一种精神，它见证着中国汽车工业的成长。

2018年1月8日，红旗品牌战略正式发布，“红旗”步入快速发展期。今年9月，红旗品牌汽车销量再度破万，1月至9月累计销量同比增长223%。

2019年7月13日，长春红旗小镇概念规划发布，以一汽历史文化街区为中心，红旗小镇提出了打造智造中心、创新中心、文化中心等“五大中心”发展规划。

智造中心以智能、绿色、柔性、体验为设计理念，将红旗工厂升级为国际领先的智能化绿色工厂。创新中心则以红旗研发总部为中心，规划“未来创新港”和“联合研究院”，攻克并转化一批产业链前沿和共性关键技术。

有着66年历史的俄式老厂房修旧如旧，一汽红旗工厂新H总装车间迎来新生，自动巡航小车沿着车间地面铺设的“轨道”运送物料零件，“新红旗”正在智能化、信息化、自动化工厂里生产。

长春汽车经济技术开发区文化旅游局局长王喜双说，一汽历史文化街区也在新规划下谋求新生，打造红旗博物馆、一汽展览馆、红旗荣誉中心，规划建设1958民俗大院、活态博物馆大院、汽车雕塑大院，形成汽车文化创意服务体系和商业服务体系。

对于如何保护和改造一汽历史文化街区，

很多一汽老职工希望保留建筑原貌，从而保留我国汽车工业发展脉络和一汽建设者的乡情。

新华社长春12月2日电（记者姚湜）2日下午，海南博鳌，35辆红旗H7汽车穿梭在2019中国企业家博鳌论坛现场，接送与会客人，提供相关服务。

3600公里外，从一汽红旗工厂新H总装车间下班的工人，穿过门前的东风大街，回到了位于厂区附近老街区的“红房子”。这些建于20世纪50年代的厂房和住宅，见证了“红旗”品牌的成长和中国汽车工业的过去、现在和未来。

“红旗”车就诞生在这里。据年近90的第一汽车制造厂原总设计师刘经传回忆，1958年6月末，技术人员将高级轿车样车拆解，以“赶庙会”的方式张榜招贤。

各个车间领导都赶到设计处来认领零部件，能做哪个部件就把哪个部件抱回去，设计处有专人做登记。轿车2000多个零部件，不到个小时就被抢光。”刘经传回忆说，全厂职工夜以继日刻苦钻研，埋头苦干，1958年8月1日，中国第一辆高级轿车“红旗”试制成功，用时仅一个多月。

李晓娟回忆说，那个年代虽然住得很挤，但是街坊四邻亲如一家，有时候回来晚了，谁家有饭拿起来就吃，过年时，各家饭菜都摆成一排。

随着时间的推移，老街区的环境也在不断提升。20世纪70年代，“红房子”周边增加了围墙，住宅区变成院落；90年代，院落里增加了自行车、摩托车棚；2000年以后，又完成了道路翻建，管网改造等。

近几年，开发区工作人员还不断向“红房子”的居民普及文物知识和消防安全知识。

很多老居民说，原来住了一辈子的“红房子”，竟然是国家级文物。

“红旗小镇”看“新红旗”

对于很多“汽车人”来说，“红旗”不仅仅是一个产品，更是一种精神，它见证着中国汽车工业的成长。

2018年1月8日，红旗品牌战略正式发布，“红旗”步入快速发展期。今年9月，红旗品牌汽车销量再度破万，1月至9月累计销量同比增长223%。

2019年7月13日，长春红旗小镇概念规划发布，以一汽历史文化街区为中心，红旗小镇提出了打造智造中心、创新中心、文化中心等“五大中心”发展规划。

智造中心以智能、绿色、柔性、体验为设计理念，将红旗工厂升级为国际领先的智能化绿色工厂。创新中心则以红旗研发总部为中心，规划“未来创新港”和“联合研究院”，攻克并转化一批产业链前沿和共性关键技术。

有着66年历史的俄式老