

抓住改革开放创新这个“根”和“魂”

滨海新区成立行政区十周年成绩斐然



天津滨海新区成立行政审批局

改革

滨海新区与生俱来的基因

在上升为国家战略的同时,滨海新区获批成为国家综合配套改革试验区。2009年滨海新区行政区成立伊始,便同时启动了管理体制变革;2014年,滨海新区实施了行政审批制度改革;2018年深化功能区体制改革;2019年,滨海新区更全面推行开发区法定机构改革。与此同时,天津自由贸易试验区建设对标国际高标准投资贸易规则,充分发挥了滨海新区更高水平开放“试验田”的作用。改革成为滨海新区发展过程中破解深层次矛盾、激发发展活力、提升发展水平的强大动力和不竭源泉。

2009年11月,滨海新区工委、管委会和塘沽、汉沽、大港区撤销,滨海新区行政区建立。2013年9月,塘沽、汉沽、大港三个城区管委会撤销,形成统一、精简、高效的行政管理架构。滨海新区通过推进经济职能和社会职能分离,实现城区和功能区优势互补、协调发展,探索我国区域管理体制变革之路。

2018年新年刚过,滨海新区将区位相邻、功能定位相近的原中心商务区并入天津开发区,原临港经济区并入天津港保税区,将天津开发区的社会管理职能剥离出来交由泰达街道管理,打出刀刃向内深化功能区改革的“组合拳”,激发功能区内生发展活力。

2019年以来,滨海新区各开发区全面推行法定机构改革,发挥各开发区在区域开发、产业发展、招商引资等方面的“主力军”作用,聚焦主责主业,重塑体制机制,进一步激发发展活力和内生动力,推动实现更高质量发展。这次改革是深入贯彻中央精神的重要举措,是全面落实天津市委部署的具体行动,对加快建设繁荣宜居智慧的现代化滨海城市具有重大意义。

行政审批制度改革,是滨海新区在转变政府职能方面的又一创举。2014年5月20日,天津滨海新区行政审批局正式对外办公。行政审批局整合了原18个办事部门的216项审批职责,审批印章由109颗变为1颗,审批人员由600人减少到109人。实行一个窗口办理,现场审批率达到100%。在全国率先破解顽疾,取得了改革的重大突破。

2019年年初,天津市向滨海新区下放市级权力事项625项。此次放权赋能聚焦开发开放、创新发展、营商环境、生态治理、民生改善、安全生产六大领域的“痛点”“堵点”“难点”,对全面深化改革开放创新,提升新区城市功能和内涵具有重要的现实意义。

如果说管理体制变革、行政审批制度改革、法定机构改革都是滨海新区刀刃向内的自我“改革”,天津自由贸易试验区的建设则对标国际高标准投资贸易规则,推进投资贸易便利化提档升级。全国首单现货保税仓单质押融资业务落地东疆;滨海新区二手车出口试点企业首批22辆商用车及乘用车出口非洲……这些都是天津自贸区针对市场难点,把市场和企业需求作为政策创新的源泉,不断提高政策设计针对性的成果。

天津自贸区自设立以来,坚持以制度创新为核心,特别是天津自贸区管委会与滨海新区政府合署办公,实现了制度创新与发展需求的紧密衔接。

天津滨海新区因改革开放而生,伴改革开放而兴,改革开放创新就是滨海新区的“根”和“魂”。2009年11月至2010年1月滨海新区实施管理体制变革,建立滨海新区行政区和区委、区人大、区政府、区政协。

十年来,滨海新区挺立国家改革开放大潮的潮头,审时度势、迎难而上、积极作为、创新竞进,扎实推进重大项目建设、开发区改革、科技创新、制度创新、综合配套改革和平台载体建设,推动综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力显著提升。

开放

滨海新区实现更大发展的战略选择

“坚持全球化视野,赢得发展自主权”是滨海新区推动开放型经济发展的必然要求,也是新区在高起点上实现更大发展的战略选择。

近年来滨海新区始终把深化改革、扩大开放作为增强发展活力的必由之路,建设适应国际化、市场化、法治化要求和投资贸易便利化需求的服务体系;面对“一带一路”建设的时代机遇,新区加强国际合作,拓展海外布局,在更大范围参与全球资源配置,在更大空间实现从量变到质变的发展;面对国际间教育、文化、人才等更高级别的交流合作,滨海新区更是敞开怀抱,架起金色合作之桥。

渤海西端,鸥鸟翱翔,塔吊林立,巨轮竞渡。如今的天津港,海向同世界上180多个国家和地区的500多个港口有贸易往来,127条集装箱班轮航线基本覆盖全球各大港口;陆向辐射京津冀和东北、华北、西北等内陆腹地,是全国唯一拥有三条亚欧大陆桥过境通道的港口。去年天津港货物吞吐量超过5亿吨,集装箱吞吐量突破1600万标准箱大关,连续多年位列全球港口排名前十位,世界枢纽港口的期待正在变成现实。

据统计,去年天津口岸外贸进出口总值达1.38万亿元,同比增长9.2%;而今年上半年,天津口岸外贸进出口总值更是达到6731.2亿元,同比又增长了6.3%。

加快对外开放,如果把经贸往来理解为直接表现,那么合作共赢就是更深层次的“裂变”。

在埃及红海之滨,一座泰达新城正在建起。中国开发区运作的典范“泰达模式”,被成功引入泰达苏伊士经贸合作区,涵盖了园区的产业研究、总体规划、基础设施改造提升、招商引资、企业服务等。截止到2018年底,该合作区共有企业77家,实际投资额超过10亿美元,销售额超过10亿美元,形成税收超过10亿英镑,直接解决3500余人就业……

今天的滨海新区,早已与世界相拥。经过10余年中国、新加坡两国政府的合作建设,这里已从一片盐碱滩涂成长为一座宜居宜业的新城,在指标体系、环境治理、绿色建筑、绿色产业、公共设施等10个方面打造了生态城市样本。这里目前就业、居住人口总量约10万人,其中有不少国际友人把家安在了这里。

展望未来,新区开放的脚步不但不会停止,还会愈进愈勇,这里必将不断拓展对外开放的广度和深度,在更大范围参与全球资源配置,开创开放发展的新局面。

创新

滨海新区不断前进的动力源泉

滨海新区行政区成立十年来,通过深入实施创新驱动发展战略,持续加强企业扶持力度,打造良好创新创业生态,出台了一系列提升营商环境与创新环境的利好政策,逐步在科技创新能力、重点企业发展、创新创业生态等方面取得了具有滨海特色的新成就。如今,走在滨海新区的道路上,具有国际一流技术的企业、承担科技成果产业化重任的平台、孕育孵化着市场未来的众创空间鳞次栉比。一个功能互补、良性互动的协同创新新格局在这里逐步成型。

2019年以来,滨海新区重点科技型企业发展势头良好。在新一代信息技术领域,飞腾CPU与麒麟操作系统形成了业内的“中国方案”,上半年飞腾软硬件产品签订销售合同就超过了10亿元。

在生物医药领域,今年3月刚刚在港交所上市的康希诺生物股份公司,已经在创新与创业的道路上拼搏了10年。公司在自主创新精神的带动下,已逐步形成了腺病毒载体疫苗技术、结合技术、蛋白设计与重组技术、制剂技术四大创新疫苗技术平台。

截至目前,滨海新区拥有天津市科技型企业达33040家,占天津市32%,占全区企业总数的24%;国家科技型中小企业1512家,占天津市35%。

随着天津市加快布局高水平创新平台,滨海新区重大科技创新平台的发展脚步也随之提速。目前,新区重点建设的8家重大科技创新平台在科技研发、吸引人才、孵化转化、成果产业化等方面均取得了突破性进展,新区主导产业技术创新能力与区域核心竞争力得到不断提升。

2019年上半年,国家超算天津中心科技服务合同收入达4100万元,成为目前国内盈利的超算中心。北大新一代信息技术研究院启动二期建设,计划引进小型铯原子钟等一批产业化项目。清华天津电子信息研究院也已储备项目102个,其中29个项目已转化落地并注册成立公司。浙大滨海产业研究院孵化注册企业23家。

此外,在加快培育自主知识产权方面,滨海新区也获得了骄人的成绩。今年,新区企业天津赛诺医疗科学股份有限公司正式通过上交所科创板上市委会议审议,率先成为天津市科创板过会企业。根据滨海新区市场监管局的数据,2019年以来,新区通过专利提升路径创新转型成功的企业共300余户,预计今年四季度末达到550户,占天津市该项路径转型企业数量的32.4%。



一汽丰田位于天津滨海新区开发区的全新智能工厂



在天津港集装箱码头有限公司北区智能码头自动化堆场,一台自动化轨道桥准备把集装箱吊装至无人驾驶电动集装箱卡车上