

# 确保投资增速保持在合理区间

## 国家发改委有关负责人就加强固定资产投资项目资本金管理答记者问

新华社北京11月28日电(记者安苘)国务院日前印发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》，对适当降低项目资本金比例和加强投资项目资本金管理提出一系列政策措施。国家发展改革委有关负责人28日就相关问题回答记者提问。

问：通知出台的背景是什么？  
答：固定资产投资项目资本金制度是优化投资结构、深化投资领域供给侧结构性改革的重要手段。适时调整项目最低资本金比例，对精准调整投资结构、促进投资高质量发展和防范风险具有重要作用。

今年以来，党中央对做好“六稳”工作、促进有效投资、加大基础设施补短板力度作出重要部署。今年政府工作报告提出，创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例。要发挥项目资本金制度引导作用，通过适当调整资本金比例，降低基础设施短板领域投资门槛，加大有效投资力度，促进形成强大国内市场和产业结构调整，提升中长期供给能力，确保投资增速保持在合理区间。

经过多年投融资体制改革，项目资本金制度本身也需要进一步完善。这既是应对当前经

济下行压力，扩大近期和当前一段时间有效投资的需要，同时也是在深化改革中跟进制度建设、对项目资本金制度和管理的完善。

问：通知对项目最低资本金比例作了哪些调整，主要考虑是什么？

答：相比以往对项目最低资本金比例的调整，此次有很多创新之处，主要有三方面。

一是坚持突出重点、精准发力。目前我国人均基础设施存量相当于西方发达国家的20%至30%，并且在交通、水利、能源、生态环保、社会民生等基础设施领域仍存在不少短板。通知重点针对基础设施领域适当下降了资本金比例。

二是坚持原则性和灵活性相统一。通知适当下调并明确了项目资本金比例的统一要求。同时考虑到项目回报水平、收益覆盖债务融资能力各有差异，允许金融机构对那些投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的优质项目，在资本金比例上赋予一定灵活性，允许在不超过5个百分点的幅度内适当降低项目资本金最低比例。

三是坚持制度规范和发挥市场作用相结合。明确规定项目最低资本金比例是项目资

本金比例的下限，实际比例需要投资方、金融机构在执行国家规定基础上，综合考虑项目投资收益、贷款风险等实际情况自主确定，并进一步要求金融机构按照商业化原则，加强对项目资本金来源、比例、到位情况的审查监督，并自主决定是否发放贷款以及贷款数量和比例。

问：通知对解决基础设施项目资本金筹措困难问题，提出哪些政策？

答：为引导社会投资，充分利用市场资金解决基础设施项目资本金筹措困难问题，通知规定，对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，多渠道规范筹措投资项目资本金。同时明确，通过发行金融工具等方式筹措的各类资金，按照国家统一的会计制度应当分类为权益工具的，可以认定为投资项目资本金。

这有利于维护投资者合法权益，充分调动社会资金参与基础设施项目投资积极性；有利于充分利用好社会股权投资资金，发挥其作为资本金的撬动、放大作用，切实促进有效投资；扩大金融服务实体经济的渠道和

方式，引导社会资金脱虚向实，服务实体经济投融资需求、支持实体经济建设。

问：通知对防风险作出哪些规定？

答：项目资本金制度既是投资调控手段，又是风险防范机制。规定项目资本金最低比例，本身就是防范金融风险、促进金融机构稳健运营的需要。

通知对项目资本金管理进一步作出规定——

一是项目借贷资金和不符合国家规定的股东借款、“名股实债”等资金，不得作为项目资本金。筹措项目资本金不得违规增加地方政府隐性债务，不得违反国家有关国有企业资产负债率相关要求。

二是在鼓励多渠道筹措项目资本金的同时，明确要求通过发行权益型、股权类金融工具筹措的项目资本金，不得高于项目资本金总额的50%。

三是金融机构在认定项目资本金时，严格区分投资项目与项目投资方，依据不同来源资金与投资项目的权责关系判定其权益或债务属性，对资本金真实性、合规性和投资收益、贷款风险进行全面审查。

## 长江江豚锐减趋势得到缓解

新华社武汉11月28日电(记者谭元斌)长江江豚的种群状况是长江生态系统健康状况的重要指标。专家表示，经过多年的保护，已属极度濒危的长江江豚快速减少趋势正得到缓解。

记者从近日在武汉举行的长江江豚保护进展及启示国际研讨会上了解到，我国在长江江豚“就地保护、迁地保护和人工繁育研究相结合”方面取得了重要进展。

据中科院水生所鲸类保护生物学学科学组组长王丁介绍，在就地保护方面，我国在长江中下游及洞庭湖、鄱阳湖区建立了8个不同级别的自然保护区，其中3个为国家级。在迁地保护方面，在湖北天鹅洲白鱀豚国家级自然保护区内，我国首个长江江豚迁地种群已于最初引入的5头增长至约80头；监利何王庙/华容集成垸迁地保护区先后三次共迁入12头长江江豚，到目前为止，已有8头左右小江豚出生；安庆西江迁地保护区共迁入18头长江江豚，也有小江豚出生。

“在三个自然迁地保护区内以及安徽铜陵半自然迁地保护基地，长江江豚已有130头左右。”王丁说，这些迁地保护种群可以说给长江江豚保护上了一把保险。

在人工饲养与繁殖方面，中科院水生所从1996年即开始了长江江豚的人工饲养与繁殖。2005年第一头人工繁殖的长江江豚出生，并已参与了子二代的繁殖，2018年第二头人工繁殖的长江江豚出生。天鹅洲网箱长江江豚饲养与繁殖也取得了成功。

科考显示，20世纪90年代初，长江中下游江豚约有2700头，2006年锐减至约1800头，2012年减至1045头，2017年的最新科考结果显示，长江江豚数量约1012头。中外专家一致认为，过去几年里长江江豚的生存状况有了明显好转，锐减趋势得到缓解，但目前影响长江江豚生存的各种危险因素依然存在，特别是长江干流中的江豚仍然面临巨大的生存压力，依旧存在自然灭绝的风险，必须进一步采取措施加强保护。

## 北京促进校长专业化发展 将实行中小学校长职级制

新华社北京11月28日电(记者赵璇微)记者日前从北京市教委获悉，北京市将开展首批中小学校长职级评审和认定工作。同时还将完善校长考核评价、绩效工资等各项管理制度，促进校长专业化发展。

根据北京市教委、北京市教委发布的《关于开展2019年中小学校长职级评审和认定工作的通知》，校长职级设置特级、高级、中级、初级四级，其中高级、中级分别设置1、2、3等。特级、高级、中级、初级校长结构比例控制为0.5:4:4.5:1。

据悉，参与评审的中小学校长包括北京市全日制中小学校(含特教学校和工读学校、大学附中附小和民办中小学校)、幼儿园(含其他性质公办园和民办园)、职业高中中学校中，在在岗的正职校(园)长(含党组织书记)。

通知要求，北京市教委结合区域教育事业发展和校长专业发展实际下达特级校长推荐指标。各区委教育工委、区教委按照特级校长推荐指标数推荐特级校长候选人。2019年，北京各区特级校长推荐指标138个，市教委直属学校指标单列。首评特级校长指标控制在总指标的50%至60%，预留出每两年的晋升空间。

依据规定，高级、中级校长任现职满4年后可取得晋升高一职级的资格，已在本级内为一等的，有申报晋级评定的资格。初级校长任现职满3年后可取得晋升中级校长的资格。

此外，还将建立特级校长流动制度，引导优秀校长从中心城区向郊区学校，从优质学校向一般学校流动，加快推进基础教育优质均衡发展。

## 交通运输部要求 顺风车不以盈利为目的

据新华社北京11月28日电(记者魏玉坤)针对滴滴顺风车日前宣布上线运营，交通运输部运输服务司司长徐亚华28日表示，驾驶员所从事顺风车行为必须不以盈利为目的，同时要对每车每日的合乘次数有一定限制。

徐亚华是在交通运输部当日举行的例行新闻发布会上作出上述表述的。

徐亚华表示，鼓励有条件的平台公司按照有关规定和要求，开展顺风车业务，加强安全管理措施，至少要做到以下四个方面：

一是平台公司必须严守安全底线。对上线车辆技术性能和驾驶员背景要做好审核和动态监控，保护好用户个人信息隐私、从源头上保障安全；二是要符合顺风车本质。必须是以驾驶员自身出行需求为前提，事先发布出行信息，由出行线路相同的拟合乘人员选择合乘车辆。驾驶员所从事顺风车行为必须不以盈利为目的，仅与搭乘人员分摊部分出行成本或免费互助；三是平台公司不能以顺风车名义提供非法网约车服务。顺风车应按照各地有关规定，对每车每日的合乘次数有一定限制；四是平台公司要快速响应处理乘客投诉。及时有效处理突发应急事件，并要承担安全事故先行处理责任，保障驾驶员和搭乘人员安全和合法权益。



## 上海开展冬季校车隐患排查

▲11月28日，上海市公安局静安分局交警支队民警孙文俊(左)在检查校车轮胎。当日，上海市公安局静安分局交警支队联合区教育局对辖区内的校车开展冬季安全隐患排查，并对校车驾驶员进行冬季行车安全培训，以消除校车源头安全隐患。 新华社记者凡军摄

## 卫健委指导加强鼠疫防控

### 内蒙古四子王旗确诊一例腺鼠疫病例

新华社北京11月28日电(记者王秉阳)记者从国家卫健委获悉，11月12日，北京市确诊来自内蒙古锡林郭勒盟苏尼特左旗的2例肺鼠疫病例后，国家卫健委高度重视，支持指导北京、内蒙古两地加强病例救治和疫情监测，同时强化内蒙古当地的疫源调查和应急处置等综合防控措施，并依法及时公开疫情信息，面向公众开展健康科普，确保人民群众身体健康。当前，各项工作正在有力有序落实。

国家卫健委表示，目前2名肺鼠疫病例仍病情危重，国家和北京市联合医疗专家组正在全力救治。其所有密切接触者已于11月21日全部解除隔离医学观察。

内蒙古乌兰察布市化德县于11月16日确诊的1名腺鼠疫病例，继续在当地医院隔离治疗，总体情况平稳，其所有密切接触者已于11月23日全部解除隔离医学观察。乌兰察布市四子王旗于11月27日确诊的1名腺鼠疫病例，目前正在当地医院隔离治疗，总体情况平稳，其4名密切接触者在当地进行隔离医学观察，无发热等异常。

国家卫健委表示，目前全国无其他新增鼠疫病例报告。

鼠疫是由鼠疫耶尔森菌感染引起的自然疫源性传染病，既往以腺鼠疫、肺鼠疫较为常见。腺鼠疫主要表现为发热、局部淋巴结肿大。腺鼠疫主要因染疫蚤叮咬而感染，偶见剥食染疫动物或以其他方式直接接触染疫动物时经人破损皮肤侵入感染。一般情况下，肿大淋巴结无破溃的腺鼠疫病人无传染性。肺鼠疫主要表现为高热和呼吸道感染症状，可通过呼吸道传播，感染性强，病死率高。

内蒙古存在较大面积鼠疫自然疫源地，接

触染疫的鼠类或野兔等动物可能感染鼠疫。专家提示：鼠疫可防可控可治，在疫情发生地区，要做到“三报三不”，即报告病死老鼠、野兔等，报告疑似鼠疫病人，报告不明原因高热病人和突然死亡病人；不私自捕猎疫源动物，不剥食可疑疫源动物，不私自携带可疑疫源动物以及产品出疫区。

新华社呼和浩特11月28日电(记者张丽娜、魏靖宇)记者从内蒙古自治区卫生健康委获悉，27日晚，内蒙古自治区乌兰察布市四子王旗确诊一例腺鼠疫病例。

27日，四子王旗江岸苏木江岸嘎查一名牧民在四子王旗人民医院就诊期间，经国家和自治区专家会诊，确诊为腺鼠疫病例。患者发病前曾在鼠疫疫源地内活动过。目前，该患者已在当地医院隔离救治，病情平稳，相关防控措施已落实。对4名密切接触者已按要求进行隔离医学观察，目前无发热等异常。四子王旗当地已对患者住所及其周边牧户居住场所进行全面消毒杀菌，并在患者住所周围开展了灭鼠灭蚤和宣传教育等工作。

专家提醒广大公众：应保持良好个人卫生习惯，尽量避免去人群拥挤场所，去医疗机构就诊或个人出现发热、咳嗽等相关症状时要及时佩戴口罩；若怀疑自己与病例有过接触可向当地疾控部门主动申报，取得专业指导，一旦出现发热、咳嗽、淋巴结肿痛、咯血或出血等症状时应及时就医；外出旅游时尽量减少和野生动物接触，不私自捕猎、剥食、携带疫源动物，同时做好防蚤叮咬措施，避免被蚤叮咬；野外工作人员，要提高鼠疫防范意识，加强个人防护措施。

# 价格“见光涨”，网约搬家为何难守约



新华社杭州11月28日电(记者黄筱、王俊祿)下单时明码标价，上门时却“漫天要价”；客户抱怨司机不守约，司机却称定价太低赔钱做生意……货拉拉、快狗打车网约搬家服务平台近期频频被“吐槽”，在货运车司机和客户两边“不讨好”。

## 搬家“见光涨”已成行业潜规则？

杭州白领温先生最近为搬家的事操碎了心，在朋友推荐下，他下载了货拉拉App，“我看路上货车、面包车车身经常有货拉拉的广告，感觉用户蛮多，应该比较靠谱。”

按照提示，他详细填写了物品清单和起止点等信息，物品主要是洗衣机、床垫两件大件，平台计算出的运费是135元，另收搬运费230元，总计365元。看着价格还算合适，温先生随即下了订单。

温先生说，下单后有司机迅速接单，约好时间后第二天就开着货车上门了。但进门一看，就说东西太多太重，要加价100元。

“这是平台计算的价格，已经形成契约，加价不合理。”温先生现场打客服电话咨询是否允许加价，客服了解详情后确认无须加价。结果司机却“撂挑子”一走了之。

重新下单后，第二位司机到达后同样提出要加价。接连两单“见光涨”，温先生这才意识到，司机现场加价可能是网约货运平台的潜规则；如果再坚持不加价的话，搬家可能要遥遥无期了，只好妥协重新下单。

果然，第三位司机也“如出一辙”提出加价，最终以加价100元成交。

刚从北京到杭州工作的郑女士也遇到类似情况。她在快狗打车平台上下单拉货，“司机起先提出要加500元，这比订单上计算出的搬运费高出太多，我难以接受。”郑女士拒绝后，司机直接就地卸货，但是后台却显示订单完成。郑女士向平台投诉，一直没有得到反馈结果。

快狗打车司机姚师傅在接受记者采访时坦言，大多数情况下确实会加价，“如果客户比较爽快就会要得高点，否则就少加点，万一不能接受就取消订单。”

记者在黑猫投诉、聚投诉等网络投诉平台上搜索发现，对货运平台投诉的问题中，司机变增收加钱、乱收费等问题较为集中。例如黑猫投诉平台“货拉拉”的投诉页面上有600多条投诉帖，其中客户投诉最多的是平台不开发票，其次就是司机私下乱收费。而在聚投诉平台“快狗打车”投诉页面，有400多条投诉帖，投诉司机临时加钱的帖子也比较多。北京市工商局相关负责人表示，搬家货运公司的价格陷阱是投诉热点之一，较为常见的做法就包括低价吸引消费者，之后坐地起价，并额外收取楼层费、大件物品搬运费等。

## 前端低价“吸流量”，终端常闹“不愉快”

据了解，近几年，众多投资涌入同城货运行业，激烈竞争下，一些互联网货运平台如神盾快运、速派得、蓝犀牛、1号货的等日新式微，脱颖而出的是货拉拉和快狗打车成为目前网约货运平台的头部企业。

业内人士认为，两个平台的运营模式类



## 小衣架撑起荔浦脱贫增收一片天

▲11月27日，在广西荔浦市的一家衣架生产企业喷漆车间里，工人对打磨成型衣架坯进行喷漆、擦色处理。荔浦市采取“公司+车间+贫困户”的帮扶模式，通过政策帮扶和奖励补贴，企业建立扶贫车间的方式，优先为贫困户人员提供就业岗位。衣架生产是荔浦的特色产业，70%以上行销海外，并带动了小金、油漆化工等8个配套产业，有力推动当地群众脱贫致富。 新华社记者冯为民摄

似，即通过不断推广来吸引资金注入，依靠价格战占领市场，寡头竞争让客户和司机“二选一”。平台之间的激烈竞争拉低了价格，短期看对客户是件好事；但是随着价格战延续，司机这一端的收入被压得过低，导致司机私下加价的情况屡屡发生。

在货拉拉接单了一年半的司机孙师傅说，货拉拉收费标准低于市场价太多，司机加价主要针对大件物品，平台对大件物品的搬运费定价包括：25元一件的基础搬运费和每层3元的楼层费，“但搬运大件你要请人帮忙，一个人的工费都不止这些钱，不加价确实难以维持，经常会和客户搞得不愉快。”

不加入平台吧，没单子；加入平台吧，给的价格太低。这让很多司机左右为难。

事实上，不光消费者在投诉，司机对平台的投诉也很多。“有时遇到用户无故取消订单平台扣款或者扣分时，我们有申诉需求，但工作时间客服也常常无人接听。”多位受访司机颇感失望：每天接单超过三单后要按15%的比例上缴信息费，但平台提供的服务很难令人满意。近年来，在广东深圳、浙江宁波都曾出现过网约搬家服务平台司机维权的情况。

针对客户和司机抱怨的问题，记者采访了两家平台企业。

快狗打车相关负责人表示，公司拥有350万司机，在货运价格上，与线下市场相比有绝对优势；但搬运方面的价格，定量比较难，“这方面客户有投诉建议，我们正在研究，后续希望能有一个较清晰的衡量标准来供用户参考。”

“我们尝试将搬运费标准化，但是搬家服务流程复杂，特殊情况也比较多；标准化计价之外，有特殊大件、用户下单与实际情况不符，人工搬运距离过远等不在标准计价范围的情况，是需要用户和司机协商搬运费的。”