

贯彻新时代军事教育方针 培养新型军事人才

习近平主席在全军院校长集训开班式上的重要讲话在全军部队引起热烈反响

新华社记者梅世雄、樊永强

全军院校长集训 27 日上午在国防大学开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席开班式并发表重要讲话。习主席的重要讲话在全军部队引起热烈反响。

广大官兵表示，习主席站在时代发展和战略全局高度，科学回答了院校建设和人才培养带根本性、方向性的一系列重大问题，鲜明提出新时代军事教育方针，对全面深化军事院校改革、提高院校长办学治校能力作出重大部署，为开创院校教育和人才培养迈上新台阶。第 71 集团军某旅教导队教员李小龙说，习主席提出 45 字的新时代军事教育方针，为军队院校“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”提供了根本遵循。

海军航空大学是舰载机人才培养的摇篮，校长王天林说，一定要坚持正确政治方向，坚持立德树人，坚持为战育人，坚持一体化布局，坚持内涵式发展，紧抓大学转型重组机遇，优

化面向兵种部队的学科专业体系，构建突出军事应用的课程教材体系，打造晓战善教的教员队伍，完善集约配套的教学条件，加快舰载机飞行人才培养步伐，为建设一流院校、一流军队而努力奋斗。

空军工程大学校长张凤鸣说，一定要深入学习领悟习主席重要讲话的精神内涵，以舍我其谁的责任担当、一往无前的改革锐气，将新时代军事教育方针贯彻落实到办学治校的具体实践中，建好院校育好人，为军队建设发展提供坚强有力的智力支持和人才支撑。

西部战区陆军某防化旅旅长蒲军礼说，一定要立德树人，为战育人，培养德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。新时代军事教育方针是做好军事教育工作的基本遵循，要全面准确学习领会，毫不动摇贯彻落实。

院校教育是我军人才培养的主渠道，具有基础性、先导性、全局性作用。火箭军工程大学校长李华说，我们将全面贯彻新时代军事教育方针，坚持“三个面向”，持续深化教育教学改革，紧跟火箭军战略转型发展步伐，建打仗学科专业，教打仗急需内容，练打仗实际本领，为强军事业提供强有力的人才和智力支持。

国防大学教育训练部部长郑云华说，贯彻新时代军事教

育方针，关系新时代军事教育和人才培养的方向与全局。要坚持正确政治方向，把政治建军要求贯彻到军事教育全部实践中，确保枪杆子永远掌握在忠于党的、可靠的人手中；要坚持为战育人，打仗需要什么就教什么，部队需要什么就练什么，确保培养的人才能够打赢现代战争。

国防科技大学国际关系学院院长王京武说，习主席的重要讲话，内涵丰富，思想深邃，是全军院校建设发展的根本遵循。要坚决贯彻落实新时代军事教育方针，坚持正确的办学方向，积极探索军事教育和院校发展的特点规律，主动破解院校转型升级中出现的矛盾困难，为实现党在新时代的强军目标作出自己应有的贡献。

武警工程大学校长陈富平说，院校长要讲政治、懂教育、钻打仗、善管理、严自律，做办学治校的行家里手，帮助学员扣好军旅生涯第一粒扣子，培养坚定举旗人、合格接班人。

陆军工程大学广大教职员在学习讨论中认为，要充分发挥自身专业和学术优势，带头研究军事、研究战争、研究打仗，在院校大兴研战、教战、学战之风，切实把为战育人落实到位，努力培养一批知晓现代战争的名师。

（参与采写：吴旭、云利孝）
新华社北京 11 月 28 日电

70 个新药被纳入医保目录，平均降价达六成

解读新版国家医保药品目录

备受关注的国家医保药品目录准入谈判 28 日宣布收官，2019 年《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》完整版露出“真容”。

新一代直接抗病毒药（DAA）丙肝新药、国产 PD-1 免疫抗癌新药达伯舒、更有效防治糖尿病心血管并发症的创新药……新版国家医保药品目录不仅诚意满满地回应了百姓和业界的呼声，70 个“入围”新药更平均降价达六成。

新版国家药品目录有何看点和“门道”？国家医疗保障局有关负责人权威解读了有关新药、药品价格、目录何时“落地”等核心问题。

70 个新药“入围”：明确释放鼓励创新的信号

新版医保目录分为常规准入和谈判准入两大部分。相比常规准入部分的调整，谈判准入部分备受市场关注。国家医保局医药服务管理司司长熊先军说，谈判准入主要针对独家或专利期保护的高价药物。谈判成功的药品将被纳入国家医保乙类目录。

今年 8 月启动的此轮医保药品准入谈判，共确定了 119 个新增谈判药品，经过医保谈判专家与企业面对面的谈判，最终有 70 个新药“入围”，包括 52 个西药和 18 个中成药。其中，12 个国产重大创新药品谈成了 8 个。熊先军说，此次新增谈判药品数量和谈判药品总量均创历史新高。新增药品绝大多数都是近年来上市的新药，其中很多是 2018 年新上市的。这些新上市的药品被迅速纳入目录，释放出支持创新的明确信号。

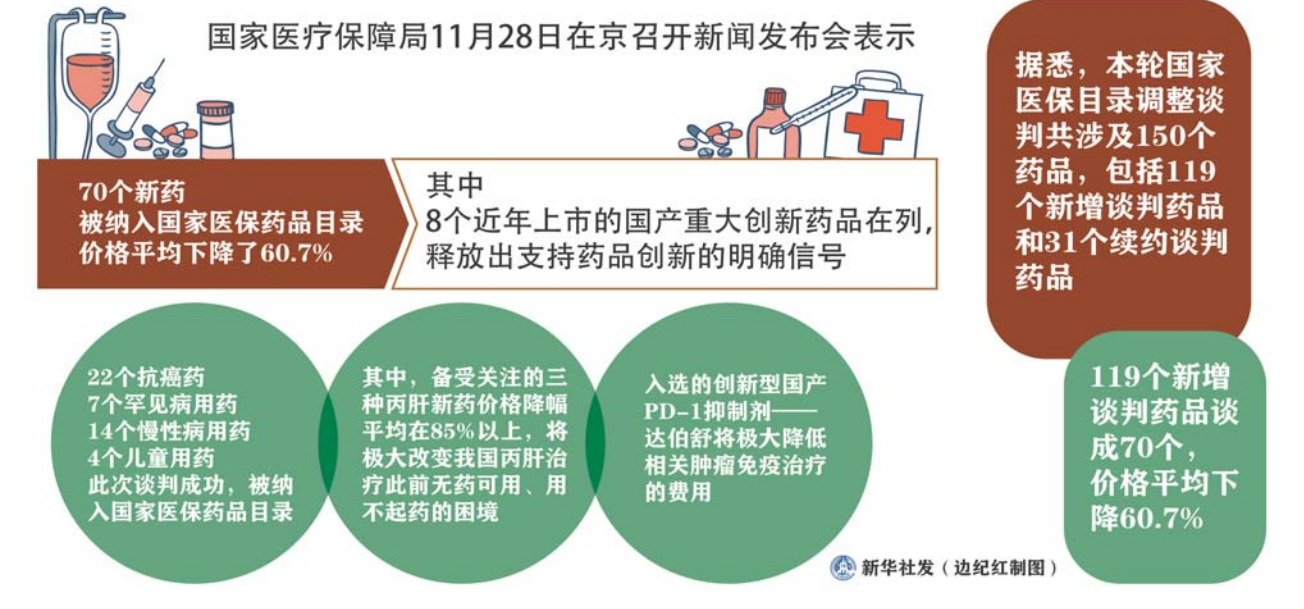
比如，此次入围的 PD-1 类肿瘤免疫治疗药达伯舒就是国家重大科技专项——“重大新药创制”的成果，曾入选 2019 版中国临床肿瘤学会（CSCO）淋巴瘤诊疗指南。它于 2018 年 12 月获批上市，首个获批的适应症是经典型霍奇金淋巴瘤。

熊先军说，纳入医保乙类目录的产品应该具备临床必需、安全有效、价格合理等条件。鼓励药品创新的根本目的在于让更多救命药进医保，提升我国在重大疾病、重要领域的药品保障能力。

据介绍，肿瘤、罕见病、慢性病和儿童用药等是此轮药品调整的重点。重点领域的 5 个基本药物全部谈判成功，22 个抗癌药、7 个罕见病用药、14 个慢性病用药、4 个儿童用药最终入围，进一步优化了医保药品目录结构，实现了预期目标。

新药平均降价达六成：让“贵族药”开出“平民价”

此次 DAA 丙肝新药首次进入医保药品目录，被业界视



为我国丙肝防治“里程碑式”的事件。其原因就是在进入目录前，这种能治愈丙肝的口服新药一个疗程费用最低也在 3 万至 7 万元人民币之间。价格昂贵的“贵族药”客观上延缓了我国慢性肝炎防治的进程。

熊先军说，入围的三种丙肝治疗用药拿到了全球罕见的低价格，降幅平均在 85% 以上。医保部门以量换价，推动了药费大幅下降。目前，多个全球知名的“贵族药”开出了“平民价”，进口药品基本都给出了全球最低价。

目前，70 个新药价格平均降幅达 60.7%。如果按照 50% 的实际报销比例计算，患者个人自付比例将降至原来的 20% 以下，个别药品的自付比例将降至原来的 5%。

新药价格能大降的“门道”，在于此次谈判在比价磋商谈判之外，还引入了竞争性谈判。此外，国家医保局还首次尝试引入价格保密的做法：对部分药品的成交价格，承诺官方不对社会公开。熊先军说，“请社会放心，明年目录落地后，广大参保群众会对药价有切身感受。”

坚持“保基本”定位，确保公开、公平、公正

此次准入谈判是医保制度建立以来规模最大的一次。此

轮调整也是国家医保局成立以来首次调整国家医保药品目录。如何保证调整过程的公平公正和规范廉洁，成为各方关注的焦点。

熊先军说，医保药品目录的准入谈判和整体调整都始终坚持以维护参保人健康为根本出发点，坚持保基本的功能定位，坚持统筹兼顾，坚持公开、公平、公正的专家评审制，按照“尽力而为、量力而行”的要求，确立了“突出重点、补齐短板、优化结构、鼓励创新”的调整思路。

为确保调整过程的公开、公平、公正，国家医保局采取了一系列严密制度，比如所有评审专家均随机抽取产生；所有评审、遴选工作全程留痕，谈判现场邀请媒体和纪检监察等方面参加；谈判过程全程录音录像，做到所有证据可追溯，各方可申诉。

熊先军说，下一步国家医保局将指导地方做好落地和执行，特别是 2017 年谈判准入、在本次谈判中未能续约药品的替代衔接工作，合理保障群众用药连续性。

据悉，新版国家医保药品目录将于 2020 年 1 月 1 日启用。

（记者屈婷、张泉） 新华社北京 11 月 28 日电

据新华社北京 11 月 28 日电（记者于文静）《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》近日公布。在国新办 28 日举行的发布会上，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋，农业农村部党组成员兼中央农办秘书局局长吴宏耀回答了一些热点话题。

为保持农村长期稳定奠定制度基础

中央农办负责人谈土地承包关系长久不变热点问题

延包不得将地打乱重分

我国第二轮土地承包即将到期，农民对延包问题很关心。如何确保“长久不变”政策落地？

韩长赋说，意见规定，坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。承包期再延长三十年，以各地第二轮土地承包到期为起点计算。

他表示，今后一是要把证书发到农民手中。从 2014 年起，我国开始推进承包地确权登记颁证，目前发证率超过 94%，要抓好扫尾工作，应发尽发。二是抓紧修改完善土地经营权流转管理办法等相关配套法律法规和政策措施。三是开展延包试点，探索经验，中央及有关部门将出台指导意见。

新型经营主体：确保流转土地预期稳定

二轮承包即将到期，是否会影响新型经营主体流转土地的积极性？吴宏耀表示，对此意见给出了一些办法。二轮土地承包到期以后要延包，让绝大多数农户原有承包地保持稳定，这给承包户和新型经营主体都吃下“定心丸”，到期后农户可以延包，经营主体可以再续签合同，延期流转土地。

新修订的土地承包法也给出了一些方案。按照法律规定，投资主体对农业的长期投资，可按照合同约定获得合理补偿。在尊重农民意愿并进行充分协商基础上，新型经营主体流转土地时，可以通过合同约定等方式协商确定二轮承包到期后继续经营的具体条款。

进城农民承包地：选择权交给农民

随着城镇化推进，农民进城落户越来越多，这些农民承包地如何处理？

“进城农户的承包地怎么处置？这关系到农民切身利益，也关系到农村社会稳定。我们要有足够的历史耐心，不要急于收回农民的承包地，要尊重农民意愿，维护农民权益，把选择权交给农民，而不是代替农民选择。”韩长赋说。

意见提出，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的，发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

无地少地农户：多措并举支持发展

近年来，由于人口增减和自然灾害损毁等原因，一些农户存在无地或少地情况，如何保障其权益？

意见规定，坚持延包原则，不得将承包地打乱重分。对少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组，届时可按照大稳定、小调整的原则，由农民集体民主协商，经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意，并报乡（镇）政府和县级政府农业等行政主管部门批准，可在个别农户间作适当调整，但要依法依规从严掌握。韩长赋说，各地也在研究和探索。一方面，有条件的地方可以通过集体预留的机动地、新开垦的耕地、原承包户依法自愿交回的耕地等来解决；另一方面，可以帮助无地少地的农民通过流转土地经营权来耕种。此外，还要帮助农户提高就业技能，鼓励进城打工，推进农村三产融合发展，扩大就业和增收的门路。可能还有确实生活无着落、有实际困难的农户，可以通过提供基本社会保障来解决这个问题。

（上接 1 版）（十二）**推动贸易与双向投资有效互动**。持续放宽外资市场准入，鼓励外资投向新兴产业、高新技术、节能环保、现代服务业等领域，充分发挥外资对产业升级和外贸高质量发展的带动作用。深化国际产能和装备制造合作，培育一批产业定位清晰、发展前景好的境外经贸合作区。大力发展对外工程承包，带动装备、技术、标准、认证和服务走出去。

（十三）**推进贸易与环境协调发展**。发展绿色贸易，严格控制高污染、高耗能产品进出口，鼓励企业进行绿色设计和制造，构建绿色技术支撑体系和供应链，并采用国际先进环保标准，获得节能、低碳等绿色产品认证，实现可持续发展。

五、培育新业态，增添贸易发展新动能

（十四）**促进贸易新业态发展**。推进跨境电子商务综合试验区建设，复制推广成熟经验做法，完善跨境电商零售进出口管理模式，优化通关作业流程，建立全口径海关统计制度。在总结试点经验基础上，完善管理体制和政策措施，推进市场采购贸易方式试点。完善外贸综合服务企业政策，推动信息共享和联合监管，鼓励发展其他贸易新业态。

（十五）**提升贸易数字化水平**。形成以数据驱动为核心、以平台为支撑、以产业融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式。推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力。大力提升外贸综合服务数字化水平。积极参与全球数字经济和数字贸易规则制定，推动建立各方普遍接受的国际规则。

（十六）**加快服务外包转型升级**。健全服务外包创新机制，培育创新环境，促进创新合作。加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益方向发展。发挥服务外包示范城市创新引领作用，促进服务外包产业向价值链中高端转型升级。积极发展设计、维修、咨询、检验检测等领域服务外包，促进生产性服务贸易发展。

六、建设平台体系，发挥对贸易的支撑作用

（十七）**加快培育各类外贸集聚区**。推进国家外贸转型升级基地建设，依托产业集聚区，培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的基地。加快加工贸易转型升级示范区、试点城市和梯度转移重点承接地发展。推进国家级新区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域等各类

开放平台建设，创新管理制度。

（十八）**推进贸易促进平台建设**。办好中国国际进口博览会，不断提升其吸引力和国际影响力。拓展中国进出口商品交易会（广交会）、中国国际服务贸易交易会（京交会）等综合性展会功能，培育若干国际知名度高、影响力大的境内外展会。培育国家进口贸易促进创新示范区，创新监管制度、服务功能、交易模式，带动周边地区增强进口能力。

（十九）**推进国际营销体系建设**。鼓励企业针对不同市场、不同产品建设营销保障支撑体系，促进线上线下融合发展。完善售后服务标准，提高用户满意度，积极运用物联网、大数据等技术手段开展远程监测诊断、运营维护、技术支持等售后服务。推进国际营销公共服务平台建设。

（二十）**完善外贸公共服务平台建设**。加强对重点市场相关法律、准入政策、技术法规、市场信息等收集发布。支持各级政府、行业组织及企业建设不同层级、不同领域的公共服务平台，加强公共服务供给。

（二十一）**构建高效跨境物流体系**。推进跨境基础设施建设与互联互通，共同推动运输便利化安排和大通关协作。加快发展智能化多式联运，加快智慧港口建设。鼓励电商、快递、物流龙头企业建设境外仓储物流配送中心，逐步打造智能物流网络。

七、深化改革开放，营造法治化国际化便利化贸易环境

（二十二）**深化管理体制改革**。进一步推进外贸体制改革，加强事中事后监管。完善政策协调机制，加强财税、金融、产业、贸易等政策之间衔接，推动世界贸易组织《贸易便利化协定》在国内实施。优化通关、退税、外汇、安全、环保管理方式，推进国际贸易“单一窗口”建设和应用，落实减税降费政策，加快打造国际一流、公平竞争的营商环境。

（二十三）**充分发挥自由贸易试验区示范引领作用，高水平建设中国特色自由贸易港**。以制度创新为核心，推动自由贸易试验区先行先试，开展首创性、差别化改革探索，加快形成法治化国际化便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，探索实施国际通行的货物、资金、人员出入境等管理制度。积极复制推广改革试点经验。加快探索建设自由贸易港，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新

高地。

（二十四）**加强知识产权保护和信用体系建设**。加大对侵权行为惩治力度。加强知识产权保护国际合作，积极参与相关国际规则构建。完善海外知识产权维权援助机制，推进商务、知识产权、海关、税务、外汇等部门信息共享、协同执法的监管体系建设。建立经营主体信用记录，实施失信联合惩戒。

八、坚持共商共建共享，深化“一带一路”经贸合作

（二十五）**深化贸易合作**。拓宽贸易领域，推动优质农产品、制成品和服务进口，促进贸易平衡发展。发展特色服务贸易，推进中欧班列、西部陆海新通道等国际物流和贸易大通道建设。发展“丝路电商”，鼓励企业在相关国家开展电子商务。积极开展贸易援助。推进商建贸易畅通工作机制。

（二十六）**创新投资合作**。拓宽双向投资领域，推动绿色基础设施建设、绿色投资，推动企业按照国际规则标准进行项目建设和运营。鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等产业园区，促进产业集群发展。推动新兴产业合作。推进商建投资合作工作机制。

（二十七）**促进贸易投资自由化便利化**。积极开展共建“一带一路”经贸领域合作、三方合作、多边合作，推进合作共赢的开放体系建设，加强贸易和投资领域规则标准对接。推动削减非关税壁垒，提高技术性贸易措施透明度，提升贸易投资便利化水平。

九、坚持互利共赢，拓展贸易发展新空间

（二十八）**建设性参与全球经济治理，推动区域、次区域合作**。维护以规则为基础的开放、包容、透明、非歧视性等世界贸易组织核心价值和基本原则，反对单边主义和保护主义，推动对世界贸易组织进行必要改革。积极参与多边贸易规则谈判，维护多边贸易体制的权威性和有效性。深入参与二十国集团、金砖国家、亚太经合组织、湄公河次区域经济合作、大图们倡议等多边和区域、次区域合作机制，积极贡献更多中国倡议、中国方案。

（二十九）**加快高标准自由贸易区建设**。不断扩大自自由贸

易区网络覆盖范围，加快形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。推动与世界重要经济体商建自贸易区进程，努力提高开放水平，扩大市场准入，提高规则标准。

十、加强组织实施，健全保障体系

（三十）**加强党对推进贸易高质量发展工作的全面领导**。建立推进贸易高质量发展工作机制，整体推进贸易高质量发展，工作机制办公室设在商务部，商务部会同有关部门，加强协调指导，制定行动计划。

（三十一）**健全法律法规体系**。落实全面依法治国基本方略，不断完善贸易及相关领域国内立法，为贸易高质量发展提供法治保障。推进国内经贸立法与国际经贸规则的良性互动。加强贸易政策合规工作。

（三十二）**加大政策支持力度**。在符合世界贸易组织规则前提下，发挥财政资金对贸易发展的促进作用。结合增值税改革和立法，逐步完善出口退税机制。在依法合规、风险可控、商业可持续前提下，支持金融机构有序开展金融创新，提供多样化、综合化金融服务。进一步发挥进出口信贷和出口信用保险作用。稳步提高跨境贸易人民币结算比例，扩大经常项目人民币跨境使用，拓宽人民币跨境投融资渠道。

（三十三）**加强贸易领域风险防范**。加快出口管制体系建设，强化最终用户最终用途管理。继续敦促相关国家放宽对华出口管制。建立出口管制合规体系。完善对外贸易调查制度。健全产业损害预警体系。妥善应对贸易摩擦。提升运用贸易救济规则能力和水平。研究设立贸易调整援助制度。加强风险监测分析预警，引导企业防范风险。

（三十四）**完善中介组织和智力支撑体系**。加强与国际组织、各国各地区相关机构和工商业界交流合作，充分发挥行业组织、促贸机构在贸易促进、信息交流、标准体系建设、行业自律、应对摩擦等方面的作用，助力外贸高质量发展。设立推进贸易高质量发展专家咨询委员会。强化外贸发展人才支撑。

中央和国家机关有关部门要按照职能分工，研究具体政策措施，加强协同配合，形成工作合力。各级党委和政府要切实加强组织领导，强化责任担当，结合本地区实际进一步明确重点任务，抓好相关工作落实。

新华社北京 11 月 28 日电