



穷村如何负债“突围”？还得靠集体

河南东彰仪村曾经“集体空，没人听”，如今“集体有，跟党走”

来自一线的调查报告

新华社郑州11月26日电（记者韩朝阳、牛少杰）460万元巨额债务，13年村集体零收入，干部绕着矛盾走，群众绕着干部走，河南省新乡市获嘉县照镜镇东彰仪村曾陷入“越穷越乱，越乱越穷”的怪圈。负债的穷村庄如何“突围”？东彰仪村的选择是：靠集体。

企业倒闭欠下“糊涂账”矛盾累积施成“涣散村”

在东彰仪村，2000年倒闭的村办榨油厂是所有人心中的“伤疤”。

1995年，东彰仪村看好当地盛产棉花的优势，贷款、集资上马了榨油厂，本想学30公里外的“中原首富”刘庄村，靠发展集体经济带动村民发家致富奔小康，没想到榨油厂建成没几年，获嘉县种植结构大调整，失去了原料来源的榨油厂无奈倒闭。

倒闭的榨油厂给东彰仪村留下个烂摊子，银行贷款、村民资金、工人工资构成一笔高达400余万元的巨额债务，80%的村民牵涉其中。“乱、穷就是因为债务问题，债主天天来要账，我

没脸见人，躲在房顶上，焦头烂额，啥事都干不成。”2001年至2003年担任村支书的宋文之勉强干一任，随即辞职，“带不动，只能撂挑子。”

“400多万元的大窟窿，谁能填平？”退伍老兵王光新5次被推选为村支部书记，又5次“望而却步”，“水太深，我不敢跳，怕被淹死。”

2003年后，历任村干部都不敢揭“伤疤”，只能绕着矛盾走。干部越绕，群众越闹，久而久之，村干部不管群众，群众也不选村干部，东彰仪村成了“半瘫痪”的“涣散村”，2017年之前，集体经济更是13年零收入。债务问题成了阻碍东彰仪村治理、发展的“拦路虎”。

产权改革借东风 清产核资理旧账

“集体空，没人听”。

“半瘫痪”的东彰仪村乱象丛生，乱占宅基地、抢占集体土地等时有发生。岳绍武、王保瑞等老党员都觉得村里不能再乱下去，“群众富不富，关键看支部，村子强不强，要看领头羊。必须选出一个有威信、能干事的村支书，带出一批好党员，解决问题。”

2014年末，人品好、能力强的王光新再次被推选为村支书，王光新对村中乱象也“忍无可忍”，下决心触矛盾、解难题。他问党员、访群众，无论是治乱象，还是谋发展，绕不过去的仍

是债务问题。但面对巨额债务，王光新短期内也没有好办法。

时至2017年夏，获嘉县被确定为全国第二批农村集体产权制度改革试点县，改革的第一步是村集体清产核资，趁着改革的东风，王光新终于找到理清旧账的好办法。

“各户申报，党员登记，重新对账，我们下力气清理了从1981年到2017年的债权、债务。”王光新说，梳理后发现，村里欠债460万元。但与此同时，也有村民因侵占集体资产等原因欠村集体的钱，全村305户中，92户农户侵占216亩土地，38户农户侵占宅基地、厂房等集体资产，通过债权、债务抵扣，东彰仪村当年就还上了50余万元债务。

“一碗水端平，理清旧债，摸清底账，得罪一时，受益长远，让群众感到公平公正，看到新作为，新气象。”王光新说，清产核资后，集体的土地、厂房、宅基地、井、电路、渠等都明确了权属，仅216亩土地，若全部流转出去，村集体一年就能收益近20万元。70岁的王保瑞拿到20余年前村里拖欠的工资，全村人看到了债务问题解决的希望。

壮大集体经济 突破债务“包围圈”

清产核资只是东彰仪村集体产权制度改革

革的第一步，改革的根本目的是在摸清底账、明确权属的基础上，通过身份界定、股权量化，赋予农民更多财产权利，激活农村各类生产要素。

对东彰仪村而言，债权、债务抵扣只是清产核资中的“顺势而为”，如何盘活村集体资产，壮大集体经济，解决债务问题，最终营利给村民分红，才是“大文章”。

2018年10月，东彰仪村与当地企业合作，投资1200万元建成了65亩蔬菜基地，发展高效农业，该项目计划发展为占地1000亩的田园综合体。仅此一项，村民可获得地租和务工收入，村集体通过井、电、路、渠等基础设施建设和服务获利。

此外，通过集体土地流转、厂房租赁等途径，有13年集体零收入的东彰仪村，在2018年获得16万元集体收入，迈出了“无中生有”的关键一步。“通过集体产权制度改革，我们村获得了实实在在的红利，尝到了甜头，解决了问题。”王光新说。

“集体空，没人听；集体有，跟党走。”这句话如今成了王光新的口头禅。东彰仪的党员干部重新守住了“摊子”，带领群众，摘掉了“涣散村”的帽子，建成党建示范村，而一系列盘活集体资产的谋划也正方兴未艾。

凉山州“悬崖村”

钢梯铺宽“致富路”

阿土列尔村是四川省凉山彝族自治州昭觉县支尔莫乡有名的“悬崖村”。曾经，这里的村民走出大山，要顺着藤梯攀爬落差800米的悬崖绝壁。2016年底，2556级牢固结实的钢梯取代了藤梯，村里的出行条件大为改善，与外界的交流也日益频繁。开通4G网、设立银行助农服务点、种植油橄榄和三七苗、开发旅游业……阿土列尔村的脱贫之路越走越宽。

图1：阿土列尔村彝族小伙俄底格哈背着食物攀爬钢梯（11月24日摄）。

新华社记者江宏景摄

图2：一群从阿土列尔村钢梯往山下走的游客在途中休息（11月23日摄）。

新华社发（王曦摄）

图3：阿土列尔村彝族小伙莫色拉博拍摄旅游设施准备发布在自媒体平台上（11月23日摄）。

新华社发（王曦摄）

图4：这是阿土列尔村的三七苗木大棚（11月24日摄）。

新华社发（王曦摄）



成都：“严管厚爱”激励干部担当作为

新华社成都11月25日电（记者吴光宇、许茹）“经核查，反映谭忠林同志接受企业吃请、收受红包的问题不属实，现予以澄清说明……”近日，一场不实举报澄清会在成都市郫都区友爱街道举行。

今年5月，郫都区纪委监委连续收到多封内容相近的匿名举报，反映友爱街道企业管理办公室主任谭忠林接受企业吃请赠礼，收受红包等问题，经过一个多月的深入摸排，最终水落石出。

原来，谭忠林近年一直承担企业安全生产、安全监督工作，先后对问题企业下发出31份整改通知书，特别在近期“散乱污”企业整治中，依法依规相继关闭5家企业，遭到打击报复。

“感谢组织及时还我清白，让我卸下包袱、轻装前行。”谭忠林说。

在成都彭州市致和镇，干部周长久心里也是暖烘烘的。2018年3月，因不满镇政府的依法拆迁，致和镇居民廖某恶意造谣自己被周长久殴打，四处举报，还纠集家族人员到镇政府闹事。

“每天走村入户讲政策，嗓子都冒烟了，还遭人‘告黑状’，心里憋屈得很，好在现在镇纪委把事情澄清了。”周长久说。

彭州市纪委监委还与信访、公安等部门建立了联动机制，对诬告行为严惩不贷。近日，彭州市公安局依法对恶意造谣者廖某给予行政拘留5日的处罚。

为了帮助受处分人员解心结、卸包袱，激励干部轻装前行、担当作为，成都市纪委监委

出台了《加强对受纪律处分和组织处理同志和人员教育管理和关心关爱工作办法》，与组织、人事、工会等部门协作联动，多元化组合式开展对受处分处理同志和人员的教育管理和服务。

“让受处分干部在失落迷茫的时候感受到组织的关爱，对重燃工作激情帮助很大。”成都市委常委、市纪委书记、市监委主任王川红告诉记者，今年以来，全市各级党组织共开展谈心谈话6942人，12517次，各级纪检监察机关以“一对一”“帮教”等方式开展回访2585人，3001次，向组织人事部门提供任用参考建议506人次，其中49名曾受处分人员受到提拔重用。

还出台了《加强对受纪律处分和组织处理同志和人员教育管理和关心关爱工作办法》，与组织、人事、工会等部门协作联动，多元化组合式开展对受处分处理同志和人员的教育管理和服务。

“让受处分干部在失落迷茫的时候感受到组织的关爱，对重燃工作激情帮助很大。”成都市委常委、市纪委书记、市监委主任王川红告诉记者，今年以来，全市各级党组织共开展谈心谈话6942人，12517次，各级纪检监察机关以“一对一”“帮教”等方式开展回访2585人，3001次，向组织人事部门提供任用参考建议506人次，其中49名曾受处分人员受到提拔重用。

“让受处分干部在失落迷茫的时候感受到组织的关爱，对重燃工作激情帮助很大。”成都市委常委、市纪委书记、市监委主任王川红