安全意识从娃娃抓起

11月26日，全国交通安全日前夕，福建福州交警支队抽调警力，走进幼儿园，开展宣讲活动，提升孩子们的安全意识。**新华社记者宋为伟摄**

新华每日电讯

新华社客户端

新华通讯社出版

2019年11月27日 星期三 己亥年十一月初二 今日8版 总第09828期

扫描二维码 关注"新华每日电讯"

无人驾驶集装箱卡车亮相唐山港

近日，河北省唐山港引进的以5G技术为支撑的无人驾驶集装箱卡车在京唐港区集装箱码头完成测试，进入试运行阶段。 **新华社记者杨世尧摄**

新华网网址：http://www.xinhuanet.com 国内统一连续出版物号 CN11—0209 邮发代号 1—19 本报网址：http://www.xinhuanet.com/mrdx

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议强调

落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深改实现有机衔接融会贯通

李克强王沪宁韩正出席

新华社北京11月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革，既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况，又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》、《关于加强农业科技社会化服务体系建设的若干意见》、《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

会议强调，建立完善农业支持保护制度，要坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出，医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分，要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则，完善公平适度的待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调，劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小各学段，贯穿家庭、学校、社会各方面，把握育人导向，遵循教育规律，创新体制机制，注重教育实效，实现知行合一，促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出，要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标，建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调，深化新时代教育督导体制机制改革，要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务，以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口，不断提高教育督导质量和水平，推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出，加强农业科技社会化服务体系建设，要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点，以提高农业科技服务效能为目标，推进农技推广机构服务创新，强化高校与科研院所服务功能，壮大市场化社会化服务力量，加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调，党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是，推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表，理清工作思路和工作抓手，结合四中全会部署的各项改革任务，一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的，要对照四中全会精神继续巩固完善，建立长效机制；正在探索的要狠抓攻坚克难，实现突破，做好总结提炼、形成制度安排；有待谋划推出的，要大胆改革创新，及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫，改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质，坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢，不搞上下"一般粗"，不搞"一刀切"。要聚焦制度是否有效运转开展督察，看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划，明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

新华社北京11月26日电 党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益，进一步完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略，现就保持农村土地（指承包耕地）承包关系稳定并长久不变（以下简称"长久不变"）提出如下意见。

一、重要意义

自实行家庭承包经营以来，党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策，先后两次延长承包期限，不断健全相关制度体系，依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期，党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变，是对党的农村土地政策的继承和发展，意义重大、影响深远。

（一）实行"长久不变"有利于巩固和完善农村基本经营制度。在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是改革开放的重大成果，是农村基本经营制度。这一制度符合我国国情和农业生产特点，具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定，有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行"长久不变"，顺应了农民愿望，将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础，展现持久制度活力。

（二）实行"长久不变"有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现，需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制，成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移，农业物质装备水平大幅提升，农业经营规模扩大成为可能。实行"长久不变"，促进形成农村土地"三权"分置格局，稳定承包权，维护广大农户的承包权益，放活经营权，发挥新型农业经营主体引领作用，有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接，有利于发展多种形式适度规模经营，推进中国特色农业现代化。

（三）实行"长久不变"有利于推动实施乡村振兴战略。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。改革是乡村全面振兴的法宝。推动乡村全面振兴，必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，强化制度性供给。实行"长久不变"，完善承包经营制度，有利于强化农户土地承包权益保护，有利于推进农村土地资源优化配置，有利于激活主体、激活要素、激活市场，为实现乡村振兴提供更加有力的制度保障。

（四）实行"长久不变"有利于保持农村社会和谐稳定。土地问题贯穿农村改革全过程，涉及亿万农民切身利益，平衡好各方土地权益，是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行"长久不变"，进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系，有利于发挥社会主义集体经济的优越性，通过起点公平、机会公平，合理调节利益关系，消除土地纠纷隐患，促进社会公平正义，进一步巩固党在农村的执政基础。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面"战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣处理好农民和土地关系这一主线，坚持农户家庭承包经营，坚持承包关系长久稳定，赋予农民更加充分而有保障的土地权利，巩固和完善农村基本经营制度，为提高农业农村现代化水平、推动乡村全面振兴、保持社会和谐稳定奠定制度基础。

（二）基本原则

——稳定基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有，确保集体经济组织成员平等享有土地权益，不断探索具体实现形式，不搞土地私有化；坚持家庭承包经营基础性地位，不论经营权如何流转，不论新型农业经营主体如何发展，都不能动摇农民家庭土地承包地位、侵害农民承包权益。

——尊重农民主体地位。尊重农民意愿，把选择权交给农民，依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题；尊重农民首创精神，充分发挥其主动性和创造性，凝聚广大农民智慧和力量，破解改革创新中的难题；加强示范引导，允许农民集体在法律政策范围内通过民主协商自主调节利益关系。 （下转6版）

党建引领"共建共治共享"

超大城市社会治理体系和治理能力现代化的"成都探索"

新华社记者

在"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点上，十九届四中全会围绕"坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化"作出一系列重大部署，"中国之治"的宏伟蓝图逐渐清晰。

社会治理是国家治理的重要方面。社区，是社会治理的"最后一公里"。构建基层社会治理新格局，要完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。

记者在成都城乡社区采访时，真切感受到这种制度化探索带来的变化：居住环境持续优化、群众获得感不断增强……聚焦人民群众身边的社区治理痛点、难点，健全党组织领导下的城乡社区发展治理体系，成都正走出一条超大城市治理现代化的创新之路。

▲11月13日，市民在成都金牛区新桥社区党群服务中心内看书。 **新华社记者薛玉斌摄**

党建引领——构建基层社会治理新气象

青绿色的老式内燃机火车头搭配红砖灰瓦的老式车间，5层楼高的卡通熊猫巨幅画像立于街角，整洁的街道两旁装饰着各类新潮艺术"涂鸦"，不少"网红"小景点引游人驻足拍照。

经典和现代艺术掩映交织，时尚与地方文化有机结合——这里便是"重生"后的成华区二仙桥街道下涧槽社区。

作为成都"老资格"的万人社区，下涧槽社区以前属于中车成都公司家属区，居民超1.4万人。2015年开始，历史悠久的家属区开始进行企业分离交接工作，人多事杂，社区改造过程异常艰难。"最难就是拆除小区违章建筑。"二仙桥街道党工委书记邹涛说，要劝导居民拆除违建，还要防止违建现象死灰复燃，难上加难。

"推动化解社区治理难题，一定要发挥党在基层的领导核心作用，党员干部要带头示范。"邹涛说，社区建立了区域化党建机制，成立党建联盟，发动社区两委所有党员，一家一户登门做工作，并开拓思路，在社区选了一栋楼搞试点，展示改造效果。

尽管年事已高，在此生活了50多年的老党员姜长盛仍坚持到各家做工作，"有一家住户，第一次上门就把我轰了出来，我又去了3次，他们最终理解了环境的重要性"。

临近社区改造尾声，一位年近八旬的下涧槽社区老住户写下一篇感想，引发大家共鸣——

"上世纪八九十年代，小区疏于管理，私搭乱建未受约束，楼群周边孵化了若干棚户，公共空间受到严重挤压，使人有种无形的压迫感。微信群里经常转发'留住老成都的记忆'，总是配我们下涧槽的照片，可见下涧槽是被遗忘在上个世纪的古董。"

如今再到下涧槽社区，看到的是整洁干净的院落、布局合理的停车位、精致文艺的公共设施，"空中蛛网"消失无踪，小区还配备了"刷脸"安检设施。

成都于2017年9月在全国率先成立成都市委城乡社区发展治理委员会（简称社治委），由市委常委、组织部部长任社治委主任，统筹推进社区治理创新。 （下转8版）

新华全媒头条
阅读更多全媒体形态报道 请扫描二维码下载新华社客户端，订阅"新华全媒头条"栏目
四中全会精神在基层

浙江：政协"请你来协商"助力基层治理

新华社杭州11月26日电（记者何玲玲、俞菀） 浙江宁波上万龄村村民卓惠定没想到政协会到村里来开协商会，更没想到他在会上提出的意见，1个月内就得到了解决。"服饰广场旁的垃圾房改造好了，分类垃圾桶也是新的，路过时再也闻不到异味了。"

这就是浙江省政协"请你来协商"履职平台的机制和效率。

据悉，浙江省政协自2018年开始，逐步推进"请你来协商"履职平台建设。从安吉、义乌、温岭等6个县（市、区）试点开始，到全省县级政协全面推开。仅半年来，89个县级政协已组织开展507次"请你来协商"活动，围绕522个问题开展协商讨论，报送协商意见和社情民意信息6159条，帮助解决问题3419个。

"我们一直在思考，如何探索实践鲜活、管用、有效的平台载体，更好发挥县级政协作为专门协商机构的作用。县级政协大量工作直接面对老百姓，在了解民情、反映民意、集中民智、协助党委政府和群众解决实际问题等方面具有独特优势。"浙江省政协相关负责人说。

小区停车难、保姆行业市场准入、公交线网优化、物业服务水平提升、基础教育高质量发展、农村文化礼堂建设……通过"请你来协商"平台，很多类似的民生关切点，都是县委书记、县长现场"拍板"做出承诺，网络直播广而告之。

据介绍，浙江省政协"请你来协商"履职平台融协商、监督、参与、合作于一体，具有综合性、开放性、常态化、制度化等特点，更好地释放了政协作为专门协商机构的潜能和效能，成为县级政协履职提质增效的重要抓手。

"平台让基层政协委员精神为之一振。有了平台助力，浙江基层政协履职更加务实有力，协商民主正逐步落地生根、开花结果。"浙江省绍兴市柯桥区政协主席孟柏干说。

与此同时，"请你来协商"平台坚持建言资政和凝聚共识双向发力，助力解决了许多党政所想、委员所期、群众所盼的基层治理难题，激发了党政参与部门的激情和群众的热情。

"基层党委政府一定要用好'请你来协商'平台，让基层的'心声'更有效地通过政府的'有形之手'落实解决。"浙江省嘉兴市南湖区委书记朱苗说。

未来，浙江省政协将进一步完善"请你来协商"平台的质量评价，充分发挥人民政协在推进国家治理体系和治理能力现代化，特别是基层治理中的独特作用，彰显人民政协制度的优势和效能。