新华每日电讯

新华通讯社出版

新华社客户端

2019年11月25日 星期一 己亥年十月廿九 今日8版 总第09826期

新华网网址：http://www.xinhuanet.com 国内统一连续出版物号 CN11—0209 邮发代号 1—19 本报网址：http://www.xinhuanet.com/mrdx

山水田园诗画卷

初冬时节，云南省玉溪市通海县风景秀丽，山峦、湖水与农田组成了一幅美丽的田园诗画卷（11月23日无人机拍摄）。 新华社记者胡超摄

冬日晨雾美如画

11月24日无人机拍摄的黟县晨景。当日，安徽省黄山市黟县晨雾弥漫，呈现出一幅美丽的冬日画卷。 新华社记者张端摄

中办国办印发《意见》强化知识产权保护

新华社北京11月24日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于强化知识产权保护的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于强化知识产权保护的意见》全文如下。

加强知识产权保护，是完善产权保护制度最重要的内容，也是提高我国经济竞争力的最大激励。为贯彻落实党中央、国务院关于强化知识产权保护的决策部署，进一步完善制度、优化机制，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，坚持严格保护、统筹协调、重点突破、同等保护，不断改革完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。力争到2022年，侵权易发多发现象得到有效遏制，权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观。到2025年，知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平，保护能力有效提升，保护体系更加完善，尊重知识价值的营商环境更加优化，知识产权制度激励创新的基本保障作用得到更加有效发挥。

二、强化制度约束，确立知识产权严保护政策导向

（一）加大侵权假冒行为惩戒力度。研究制定知识产权基础性法律的必要性和可行性，加快专利法、商标法、著作权法等修改完善。完善地理标志保护相关立法。加快在专利、著作权等领域引入侵权惩罚性赔偿制度。大幅提高侵权法定赔偿额上限，加大损害赔偿力度。强化民事司法保护，有效执行惩罚性赔偿制度。研究采取没收违法所得、销毁侵权假冒商品等措施，加大行政处罚力度，开展关键领域、重点环节、重点群体行政执法专项行动。规制商标恶意注册、非正常专利申请以及恶意诉讼等行为。探索加强对商业秘密、保密商务信息及其源代码等的有效保护。加强刑事司法保护，推进刑事法律和司法解释的修订完善。加大刑事打击力度，研究降低侵犯知识产权犯罪入罪标准，提高量刑处罚力度，修改罪状表述，推动解决涉案侵权物品处置等问题。强化打击侵权假冒犯罪制度建设，探索完善数据化打假情报导侦工作机制，开展常态化专项打击行动，持续保持高压严打态势。

（二）严格规范证据标准。深入推进知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，完善知识产权案件上诉机制，统一审判标准。制定完善行政执法过程中的商标、专利侵权判断标准。规范司法、行政执法、仲裁、调解等不同渠道的证据标准。推进行政执法和刑事司法立案标准协调衔接，完善案件移送要求和证据标准，制定证据指引，顺畅行政执法和刑事司法衔接。制定知识产权民事诉讼证据规则司法解释，着力解决权利人举证难问题。探索建立侵权行为公证悬赏取证制度，减轻权利人举证责任负担。

（三）强化案件执行措施。建立健全知识产权纠纷调解协议司法确认机制。建立完善市场主体诚信档案“黑名单”制度，实施市场主体信用分类监管，建立重复侵权、故意侵权企业名录社会公布制度，健全失信联合惩戒机制。逐步建立全领域知识产权保护案例指导机制和重大案件公开审理机制。加强对案件异地执行的督促检查，推动形成统一公平的法治环境。

（四）完善新业态新领域保护制度。针对新业态新领域发展现状，研究加强专利、商标、著作权、植物新品种和集成电路布图设计等的保护。探索建立药品专利链接制度、药品专利期限补偿制度。研究加强体育赛事转播知识产权保护。加强公证电子存证技术推广应用。研究建立跨境电商知识产权保护规则，制定电商平台保护管理标准。编制发布企业知识产权保护指南，制定合同范本、维权流程等操作指引，鼓励企业加强风险防范机制建设，持续优化大众创业万众创新保护环境。研究制定传统文化、传统知识等领域保护办法，加强中医药知识产权保护。

三、加强社会监督共治，构建知识产权大保护工作格局

（五）加大执法监督力度。加强人大监督，开展知识产权执法检查。发挥政协民主监督作用，定期开展知识产权保护工作调研。建立健全奖优惩劣制度，提高执法监管效能。加强监督问责，推动落实行政执法信息公开相关规定，更大范围更大力度公开执法办案信息，接受社会和舆论监督。

（六）建立健全社会共治模式。完善知识产权仲裁、调解、公证工作机制，培育和发展仲裁机构、调解组织和公证机构。鼓励行业协会、商会建立知识产权保护自律和信息沟通机制。引导代理行业加强自律自治，全面提升代理机构监管水平。加强诚信体系建设，将知识产权出质登记、行政处罚、抽查检查结果等涉企信息，通过国家企业信用信息公示系统统一归集并依法公示。建立健全志愿者制度，调动社会力量积极参与知识产权保护治理。

（七）加强专业技术支撑。加强科技研发，通过源头追溯、实时监测、在线识别等技术手段强化知识产权保护。建设侵权假冒线索智能检测系统，提升打击侵权假冒行为效率及精准度。在知识产权行政执法案件处理和司法活动中引入技术调查官制度，协助行政执法部门、司法部门准确高效认定技术事实。探索加强知识产权侵权鉴定能力建设，研究建立侵权损害评估制度，进一步加强司法鉴定机构专业化、程序规范化建设。

四、优化协作衔接机制，突破知识产权快保护关键环节

（八）优化授权确权维权衔接程序。加强专利、商标、植物新品种等审查能力建设，进一步压缩审查周期。重点提高实用新型和外观设计专利审查质量，强化源头保护。进一步发挥专利商标行政确权远程审理、异地审理制度在重大侵权行政执法案件处理中的作用。健全行政确权、公证存证、仲裁、调解、行政执法、司法保护之间的衔接机制，加强信息沟通和共享，形成各渠道有机衔接、优势互补的运行机制，切实提高维权效率。

（九）加强跨部门跨区域办案协作。制定跨部门案件处理规程，健全部门间重大案件联合查办和移交机制。健全行政执法部门与公安部门对涉嫌犯罪的知识产权案件查办工作衔接机制。在案件多发地区探索建立仲裁、调解优先推荐机制。建立健全知识产权案件分流制度，推进案件繁简分流机制改革。推动建立省级行政区内知识产权案件跨区域审理机制，充分发挥法院案件指定管辖机制作用，有效打破地方保护。

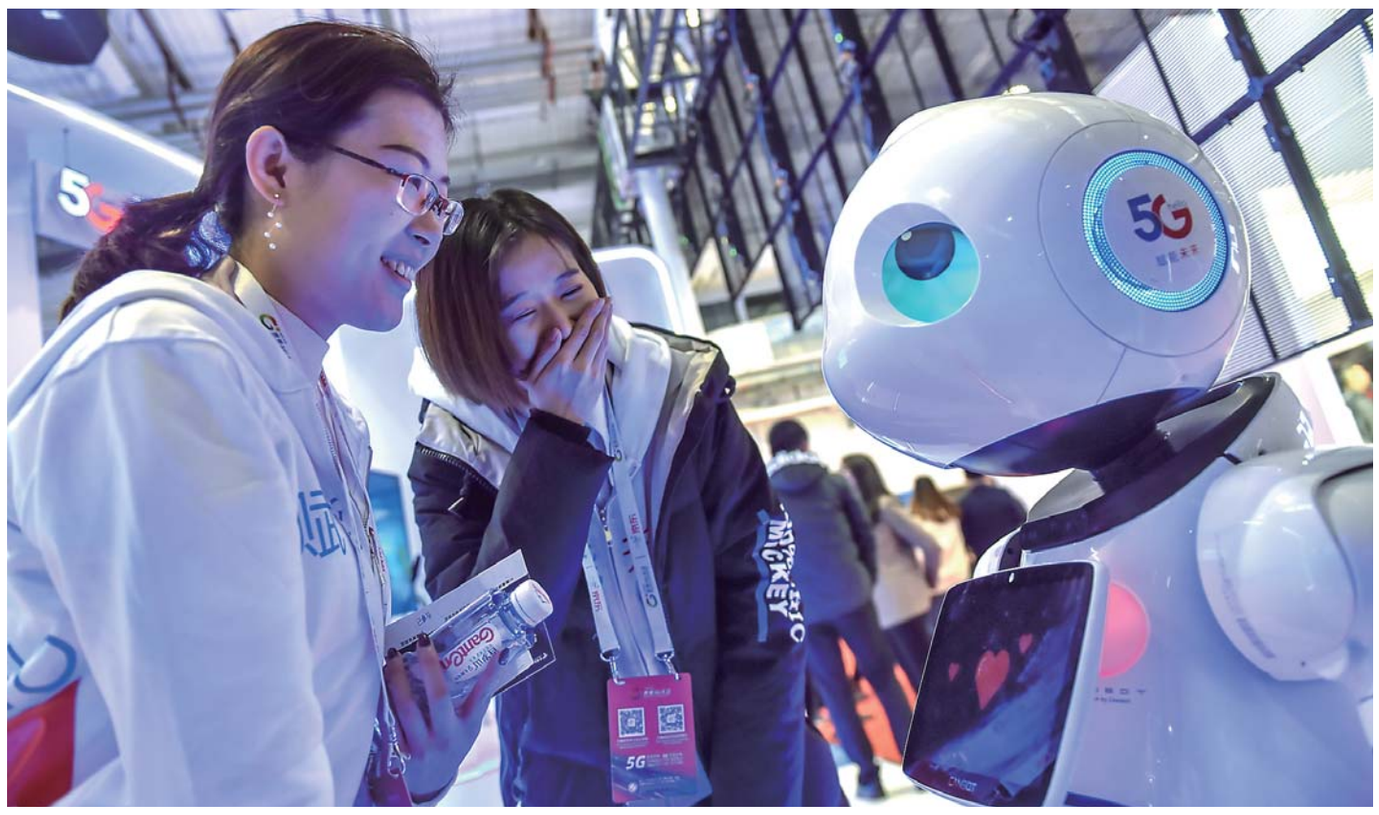
（十）推动简易案件和纠纷快速处理。建立重点关注市场名录，针对电商平台、展会、专业市场、进出口等关键领域和环节构建行政执法、仲裁、调解等快速处理渠道。推动电商平台建立有效运用专利权评价报告快速处置实用新型和外观设计专利侵权投诉制度。指导各类网站规范管理，删除侵权内容，屏蔽或断开盗版网站链接，停止侵权信息传播，打击利用版权诉讼进行投机性牟利等行为。

（十一）加强知识产权快保护机构建设。在优势产业集聚区布局建设一批知识产权保护中心，建立案件快速受理和科学分流机制，提供快速审查、快速确权、快速维权“一站式”纠纷解决方案。加快重点技术领域专利、商标、植物新品种审查授权、确权和维权程序。推广利用调解方式快速解决纠纷，高效对接行政执法、司法保护、仲裁等保护渠道和环节。

（下转3版）

迎接5G之变，我们准备好了吗

来自世界5G大会的新观察



十一月二十一日，参观者在世界5G大会上了解一款5G机器人。 新华社发（彭子洋摄）

新华社北京11月24日电（记者郭宇靖、张泉、吉宁、温竞华） 5G标准必要专利数量全球第一、已开通5G的基站达11.3万个、5G套餐的签约用户达87万户……经历了“2G跟随、3G突破、4G同步”，我国正迎来“5G引领”的历史性跨越。

如何更好促进5G发展应用？在北京举办的2019世界5G大会上，全球信息通信领域科研机构、知名企业代表、专家学者等共议5G发展的未来。

加快技术创新，引领5G技术进步

搭上5G的快车，我们的生活会发生哪些想象不到的变化？

数字城市安全系统、无人机救援、5G远程驾驶、4K高清同步课堂、远程医疗…… 2019世界5G大会的展厅里，以5G技术为支撑的一系列全新应用令人目不暇接，俨然搭起一座未来之城。

如果说1G技术解决了在移动中通话的难题，2G技术实现了广域覆盖，3G技术能够进行图片传输，4G技术真正实现宽带化发展，催生微信、移动支付、共享经济、短视频等蓬勃发展，那么5G技术，将带来一个更加充满无限可能的新未来。

“作为在全球范围内正加快研发应用的新一代移动通信技术，5G的全时空、全现实、全连接技术将深刻改变人类的生产生活，驱动人类社会进入万物互联的时代。”科技部部长王志刚说。

“各国电信运营企业、设备制造企业和研究机构共同努力，推动形成了全球统一的5G国际标准，各方在同一个标准下使用专利相互许可，共享研发成果，形成了众人拾柴火焰高的良好局面。”工业和信息化部部长苗圩说。

据测算，未来15年，5G将为全球GDP增长贡献超过3万亿美元；2035年，5G将拥有价值高达12万亿美元的市场规模，并为全球带来2200万个就业机会。参加大会的高通中国区董事长孟樸感慨道，5G部署和以往不同的是，中国元素和中国力量的崛起。

基础设施建设与世界同步发展并局部领先、新型移动应用场景不断涌现……在信息通信技术的强力牵引下，截至2018年底，我国数字经济规模达到了31万亿元，占国内生产总值的比重达到三分之一。

扩大应用促进，5G进一步成熟

刚刚启用的大兴国际机场通过人脸识别一体机帮旅客实现智慧出行；熊猫智能公交车将在上海开展智能网联开放式测试；游客利用“5G+VR”裸眼全景技术“沉浸式”感受云南美景…… 5G应用带来的全新生活图景，正在全国各地铺开，深刻改变着人们衣食住行的方方面面。

“新一代信息技术蓬勃发展，将对各国经济发展、社会进步、人民生活、环境生态等带来重大而深远的影响。”王志刚表示，通过与教育、医疗、工业制造、智慧城市等行业的深度融合，5G技术将促进数字经济与实体经济深度融合发展，创造出更多新应用、新业态、新价值。

今年6月颁布5G商用牌照，10月底正式在50个主要城市提供5G商用服务，并将逐步覆盖到所有地级以上城市……当前，5G应用在我国加速推进，其高带宽、低时延和广连接的特性将为产业结构转型升级和高质量发展提供强大助力。

小米集团董事长雷军说，5G可以推动更多行业的快速发展，尤其在智能家居、4K/8K高清视频、VR/AR等领域，带动大众消费体验的全面升级。

前来参展的多位专家表示，5G的生命在于“应用”，需要各方通力合作，发掘各个领域“痛点需求”，打通技术、产业、资金等多个环节，面向生产领域的新场景、新需求，重新研制新的软硬件产品，不要让既有的认知和惯性思维限制了5G场景的融合运用。

“5G发展不是一项技术的‘单打独斗’，云计算、大数据、人工智能、区块链等新技术一起产生‘核聚变’，促进传统产业升级变革，孵化新的应用，催生新的业态。”中国科学院院士、通信网络领域专家尹浩说。

据中国信息通信研究院发布的《5G经济社会影响白皮书》测算，5G的部署将几乎对所有经济部门产生积极影响，预计到2030年，我国5G商用带动经济总产出达10.6万亿元，就业岗位超过1150万个。

“我们将发挥制度优势和市场优势，推进5G在产业发展、信息消费、公共服务、社会治理等领域的融合与应用，助力数字化转型。”苗圩说。

重视5G网络安全，推动开放共享

以数字化、网络化、智能化为主要特征的第四次工业革命蓬勃兴起，与世界经济新旧动能转换形成了历史性交汇。加强合作，共促5G发展、共迎未来挑战，将成为必然选择。

“5G已跨过标准制定、研究试验阶段，进入了落地应用阶段，形成了全球统一标准，系统、芯片、终端的产业链各环节均已达到商用水平，急需通过以用促建、建用并举，加快应用创新为5G创新注入活力，引领5G产业规模发展。”工业和信息化部副部长陈肇雄表示。

记者采访了解到，目前，已有28个国家和地区、47家运营商开始提供5G业务。美国正加快布局5G技术，应用在精准农业、远程医疗、智能交通等领域。韩国发布“5G+”战略，将智慧工厂、无人驾驶汽车、数字健康作为发展重点。

“5G发展步入下半程，难在应用、重在应用、要在应用。”专家指出，下一步急需与产业各方一道共同解决标准、网络、安全、生产等方面的深层次瓶颈制约。

本届大会上，5G的网络安全成为热词。“没有安全就没有5G的可持续发展，多种接入方式、多种设备形态、多样化的应用场景对5G网络和信息安全提出了更高的要求。”奇安信集团董事长齐向东表示，5G网络建设要与网络安全同步规划、同步实施，分级分类强化安全保障。

中国工程院院士邬贺铨认为，如果工业互联网应用到民航、高铁、电网等国家重要基础设施，网络对外部的攻击没有足够的防御能力的话，一旦出了安全事故，代价将非常大。因此网络安全的投入与网络建设运行需要同步，解决安全问题需要技术与管理并重。

“5G实现人人互联到万物互联，网络安全威胁和风险向经济社会各领域传导渗透，急需深化产、学、研、用，各投资方合作，客观评估5G网络安全风险，共同推进5G网络安全标准架构制定和风险评估认证体系建立，确保5G网络高效、安全、可靠、稳定。”陈肇雄说。

（参与采写：季小波、阳娜、王晓洁）

新华全媒头条

阅读更多全媒体形态报道 请扫描二维码下载新华社客户端，订阅“新华全媒头条”栏目

全国医保电子凭证在济南首发

新华社济南11月24日电（记者魏圣曜） 全国医保电子凭证首发仪式24日在山东济南举行。“医保电子凭证”成为全国医保线上业务唯一身份凭证，即日起在河北、吉林、黑龙江、上海、福建、山东、广东七个省（市）的部分城市陆续开通使用。

据国家医疗保障局介绍，医保电子凭证具有身份凭证、信息记录、自助查询、医保结算、缴费及待遇领取、办理医保业务等功能，确保群众能够在互联网上高效、安全地享受医疗保障部门的各项公共服务。参保人可通过国家医保App，或者通过微信、支付宝等经由国家医保局认证授权的第三方渠道激活使用。

在安全性上，医保电子凭证通过实名、实人认证，采用国产加密算法，数据加密传输，动态二维码展示，确保个人信息和医保基金使用安全。它由国家医保信息平台统一生成，标准全国统一，跨区域互认，参保人可依此在全国办理有关医保业务，堪称“一码在手，医保无忧”。

山东省副省长孙继业说，山东作为此次开展医保电子凭证工作的先行试点省，将按照国家医疗保障信息化建设要求，加快推动医保电子凭证推广、普及和应用，为群众提供便捷、高效、安全的医保公共服务。

国家医疗保障局副局长施子海在首发仪式上说，提升医保治理能力和服务水平、改善群众体验，是各级医保部门共同的奋斗目标。国家医疗保障局将不断探索创新，深入研究引入5G和区块链等先进技术，推进医保治理体系和治理能力现代化。

绍兴运用新时代“枫桥经验”打通从严治党“最后一公里”

四中全会精神在基层

新华社杭州电（记者朱基钗、方问禹） 党的十九届四中全会提出要坚持和发展新时代“枫桥经验”，并要求深化纪检监察体制改革，推进纪检监察工作规范化、法治化。

记者近日在“枫桥经验”发源地浙江绍兴市采访时了解到，今年以来绍兴市着眼基层治理现代化，创造性运用新时代“枫桥经验”基本原理，积极探索监察权向基层延伸的有效途径。

联合作战：“留置工作不再遥远”

“沙溪镇、小将镇安排人员配合做好外围取证，巧英乡安排人员担任安全员，大市聚镇纪委书记和县纪委监委的同志负责留置对象的讯问工作……”

这是不久前，新昌县查办大市聚镇一名村干部严重违纪违法案件时的讨论现场。与以往不同的是，该案审查调查组成员除了县纪委监委纪检监察室的干部外，还有来自新昌县片区协作东片区4个乡镇纪委、监察办的8名干部。

绍兴市纪委副书记吴海洋介绍，绍兴探索运用“片区协作机制”，以县级纪委监委为主导，把乡镇（街道）纪委监察办划分为若干片区，针对疑难复杂信访化解、违纪违法案件审查调查等，在片区内开展集中会商、点题交办、交叉检查、协同办案。

“以前在乡镇一级，感觉离留置工作很遥远，通过片区协作，我们也能参与了。”柯桥区兰亭街道纪工委书记、监察办主任胡珊珊对记者说，她今年也参与办理了一起留置2人的案件。

片区协作“联合作战”，不仅解决了基层监督力量薄弱、“熟人社会”等问题，还能优势互补、形成监督合力。

截至9月底，绍兴全市35个片区协调小组共开展会商协作1386次，联办案件250件，联动化解疑难信访204件，片区协作留置18人。其中，越城区仅8月份以来，已运用片区协作办理留置案件4起，均已移送检察机关审查起诉。

（下转3版）