

四中全会精神在基层

湖南石门：“小网格”孵化“大项目”



▲已投产的暂武蛋鸡场。 彭仁强摄



▲建设中的暂武蛋鸡场二期工程。 彭仁强摄

果在世,也会支持你、支持我们村呀!这个蛋鸡场建成后,你可以在家门口上班,有稳定的收入,还可以照顾家里,何乐而不为呢?”汪泽炎其实也理解闫冬梅的苦笑,所以他电话里也不全是劝说,后边更多

新华社长沙11月23日电(记者张书旗、袁汝婷、张石榴)每月月末,对于湖南省石门县蒙泉镇羊毛滩村的闫冬梅来说,是个收获的日子。因为她的工资卡又会进账3500元,这是她在离家附近的暂武蛋鸡场每月的务工收入。闫冬梅喜滋滋地逢人便说,如今政策好,机会多,只要勤劳就能脱“帽”。

颇具戏剧化的是,当初建蛋鸡场,她却是最大的“反对派”,谁劝她都要换一頓骂。

用她自己的话说,因为建场要“挖她家的祖坟”。

劝说无用,急坏了羊毛滩村岩子岗网格的网格员汪泽炎。

今年5月,汪泽炎无意间得知,暂武蛋鸡场要扩大规模,新建100万羽蛋鸡养殖基地。

对农村来说,这可是个“大项目”,临近的几个村都在争取。如能争取到这个项目,不仅能增加村里的集体收入,还可以让建档立卡贫困户分红,村民们有机会就近务工,怎么看都是一桩美事。

汪泽炎很快想到,他负责的网格里,有一块空地非常合适。他马上向网格所在支部书记王美华反映,把项目落地羊毛滩的好处介绍后,该支部的网格员都极力支持。

但是,当汪泽炎和网格中的贫困户闫冬梅取得联系后,却“被泼了一盆冷水”。因为新建基地,要迁她家三座坟。

闫冬梅态度非常坚决,绝对不允许动她家人的坟墓。

更困难的是,当时闫冬梅和女儿远在深圳务工,汪泽炎只能通过电话劝说,这更增加了工作难度。

为了村里的建设发展,汪泽炎没有放弃,每天坚持给闫冬梅打电话,“现在不兴封建迷信那一套,你家老父老母如

问题,这里经常遭到各个方面的非议。”

“现在辽阳市就剩我这一家钢铁企业了。”辽宁澎辉铸业有限公司董事长管辉说,过去自己经营一家小钢厂。2012年顺应市、县两级党委、政府淘汰落后产能的要求,成立了澎辉铸业,开始转型升级。2012年至今,澎辉铸业一共投资25亿元,新建1200立方米高炉2座、100吨转炉2座,具备年产226万吨铁、230万吨钢的生产能力。

记者在澎辉铸业厂区内看到,每一个烟囱一侧都有一个涂有红白相间颜色的环保设备,经过处理的白色气体从烟囱内不断排出。此外,矿粉运输、储存都是全封闭状态,并定时有洒水车在路面上喷淋降尘。管辉指着这些环保设施说,这些年环保设施投入接近3亿元。“干了接近25年的钢厂,现在是最安心的。”

依靠水果批发摊下家底的管辉,在1995年投资建设了第一家自己的小钢厂。几十万元的投入一年就赚回来了。由

不仅是“小舢板”变身“大航母”,原先的小钢铁正在悄然转型。近年来,辽阳县已经有超过30家过去的“小钢厂”企业转型升级,重点是依托原有的人员、技术、设备、市场,嫁接新的资源,转型升级为智能装备制造、特种铸造、废旧资源深加工、特种材料特种件制造等企业。

辽阳市工业和信息化局局长张方纪介绍,市里在取缔小钢铁的同时,也“堵疏结合”积极为钢厂找出路,市里引导“去产能”的小钢厂实施改造,业务转型。目前辽阳县已有5户企业取得工业和

辽宁辽阳：“小舢板”变身“大航母”

据新华社沈阳电(记者王炳坤、熊丰、汪伟)家家点火、户户冒烟的小钢厂不见了,取而代之的是现代化的大型钢铁企业;污染环境、品质低端的“地条钢”取缔了,转而发展废钢利用,研发特种钢高端技术……

记者近日在辽宁省辽阳县采访,所见的一幕幕景象,听闻的一个个故事,见证了这一幕幕昔日冶金大县在钢铁“去产能”中艰难重生,又在政策引导下转型升级的逆转历程。

辽阳县曾是远近闻名的冶金大县,二十世纪九十年代初期,曾依托紧邻鞍钢的优势,吸引国企工程技术人员发展民营钢铁产业。全县最多时三百多家小钢厂同时生产,粗钢年产超过一千万吨。

“十多年前,走在途经辽阳的高速公路上,远远看到一片片红彤彤的火光,就知道快到辽阳县了。”辽阳县刘二堡镇镇长顾海鹏说,刘二堡镇、兴隆镇都是过去小钢厂的集中区域。“因为环境污染等

“两年来,我们坚持底线思维,制定防范和处置金融风险条例,强化地方金融监管和风险处置责任,平衡防范风险与促进发展之间的关系,促进金融业健康发展;制定防范惩治网络虚假有害信息规定,规范网络信息传播秩序。”辽宁省人大常委会党组副书记、副主任孙国相说。

立法之门要“打得开”,备案审查要“守得住”

坚持开门立法,推进立法民主,是立法的题中应有之义。

“我们更加注重发挥人大代表主体作用,让代表成为立法程序的启动者、立法质量的把关者、立法实施的监督者。”山东省人大常委会党组副书记、副主任王良说,同时更加注重回应相对人的利益关切。

“立法调研中,我们尽可能把座谈会、听证会或论证会开到基层一线。”王良举例说,比如制定长岛海洋生态保护条例时,我们将立法听证会开到渔民家门口,在长岛当面听取当地渔民、养殖户、导游、渔家乐从业者及有关管理部门代表、专家学者等的意见建议,并据此对条例作了大幅度修改,实现了“让立法机关多跑腿,人民群众少跑腿”,增强了立法的民主性和开放性。

立法主体和数量增多,备案审查“把关”不能含糊。湖南省人大常委会副主任周农对此深有体会。“我们重点从四个方面进行了工作机制创新:建立协商推进报备工作机制,完善备案审查工作责任制,完善审查工作联席会议制度,建立审查咨询和第三方审查制度。”周农说,湖南备案审查工作总体部署、共同推进的局面已逐步形成,要做“亮”“亮”备案审查,切实维护法制统一和权威。

甘肃兰州：小革新引来大人才

提起农药残留,甘肃省兰州市食品药品检验所工作人员潘建忠曾经谈吐苦水。过去因为手段缺乏,检验一个蔬菜品种的农药残留,他至少需要花半个月。近期,他迅速掌握了一项国内前沿技术,将检测时间从半个月“浓缩”为一天。

这项技术叫高通量非靶向农药残留检测技术,是中国工程院院士、中国检验检疫科学研究院首席科学家庞国芳拥有的技术专利,使用传统检测方法,花费半个月时间,也只能检验出几十种农药残留,换作这项新技术,不仅用时短,而且能检测出1000多种农药残留。

今年8月,在兰州市人才新政策吸引下,庞国芳决定在兰州市食品药品检验所设立院士专家工作站,成为一名人才“候鸟”。短短3个多月,他运用自己的技术专利,将兰州市乃至甘肃省的食品检测水平向前推了一大步。

这家食品药品检验所的变化,得益于兰州市探索的柔性引才机制。近年来,兰州针对国内高精尖人才引入难,创新“柔性引才”,在不改变与原单位关系的前提下,支持用人单位通过顾问指导、短期兼职、项目合作、候鸟服务等多种方式,吸引国内外各类优秀人才向本地教育、文化、医疗、金融等重点领域和产业集聚。

对于柔性引进的人才,除了用人单位给予的报酬,兰州市还会根据引进人才的实际成绩,给予每年3万元至10万元的工作补贴,还有差旅费和房屋租赁费实报实销的优惠福利。

“兰州市既面临加快发展的重大机遇,又面对竞争日益加剧的压力,迫切需要集聚一批国内外优秀人才。”兰州市委组织部负责人说,人才的核心是智力引进,不为我有,但为我用,只要将高精尖人才的技术专利应用到地方经济社会发展中,就达到了聚天下英才而用之的目的。

记者在兰州市第二人民医院看到,这家医院柔性引进的高层次人才,均为国内知名医院的高级专家和学科技术带头人,涵盖普通外科、神经外科、感染科、肝病科、医学影像等各领域。这些专家定期来院医院开讲座,查房,会诊,手术带教,促进了医护人员和知名专家团队的技术交流,提升了临床科研与学术水平。

“以前,诸如肝脏巨大肿瘤切除等高难度手术,医院没人拿得下来,随着医疗技术水平的相互融合提升,不少中青年医生完全可以实施手术,来门诊的患者越来越多。”兰州市第二人民医院院长于博说。

党的十九届四中全会指出,尊重知识、尊重人才,加快人才制度和政策创新,支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。

目前,对柔性引进的高层次人才,兰州市明确在创新创业、扶持激励、保险医疗、住房保障、配偶子女安置等方面可享受的各项优惠政策,共从国内外高等院校、科研院所柔性引进知名专家384人,“国家高层次人才特殊支持计划”专家30人。(记者梁军)新华社兰州11月23日电

“爷爷在我小时候经常用藤条编这种小装饰,看到它,就好像爷爷还在身边。”贵州省雷山县非遗藤编技艺传承人杨国超在向记者讲述时,眼角闪着泪光。

杨国超是苗族人,他和藤编的缘分要从爷爷的一支老烟斗说起。这支烟斗跟随爷爷几十年,烟斗一端黝黑发亮的装饰藤条,是杨国超记忆里抹不掉的有关爷爷的一部分,也是他决定传承藤编技艺、回乡创业的灵感和动力。

杨国超去年在雷山县易地扶贫羊排安置小区设立苗族藤编技艺扶贫工坊。走进工坊,记者看到各式藤编手工艺品摆满展厅,桌上的花篮是其中的代表作。“这种藤编手艺只有老人才会,现在没人做的话就失传了。”杨国超说,“当时,县里的领导在村里发现了它,想让我把这种藤编技艺带出村,问我需不需要帮忙,还缺什么。”于是,有了如今的十几个店面。

雷山县位于贵州省黔东南苗族侗族自治州西南部,是旅游大县。这个县非物质文化遗产资源丰富,有包括国家级等各项非遗代表性项目名录近500项,包括苗绣、苗族织锦技艺等。雷山县近年大力创设非遗扶贫就业工坊,培育传承人,开发文创旅游产品,创造就业岗位,带动农民脱贫致富。杨国超就是最近培养出来的非遗传承人。

“产品都是我设计的,想到一种新的编法我就会反反复复去试。”花篮从单一编法到现在十几个品种,杨国超不断创新。今年2月份,杨国超被认定为雷山县非遗代表性项目藤编技艺县级代表性传承人。

贵州雷山：小藤结串起脱贫路

“感觉身份不一样了,把过去被遗忘的记忆找回来,重新塑造观念,既传承了文化,又使产品有实用价值,这才能让这种技艺具有生命力。”杨国超说。

杨国超很用心,为了藤编能有销量,他与当地专业拍摄团队合作,制作宣传视频并发布到社交媒体上,吸引粉丝关注购买。“政府还会介绍我们到各地参加商品展销会,我的产品不愁没市场。”杨国超骄傲地说。

在生产车间,记者注意到一个特殊的身影,他叫李金光,今年63岁。2005年,因被马咬伤失去右腿,去掉了营生,成了贫困户。2018年,他搬到羊排安置小区,原本就有点编织基础的李金光主动来到藤编工坊接受培训,从此有了新的工作。

“达则兼济天下,穷则独善其身”,这是杨国超的微信签名。2018年,他被评为黔东南州脱贫攻坚优秀致富带头人。“易地扶贫搬迁后,人手增加了很多。”工坊现有的30名员工,都来自附近扶贫安置区。“在我这里工作的员工,都能实现稳定脱贫。”杨国超说。

十九届四中全会指出,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,对就业困难人员实行托底帮扶。促进创业带动就业,在这个小小的扶贫工坊中,得到了生动诠释。

杨国超说,现在最主要的工作就是把产品做好,带领更多的贫困户脱贫致富,“我最大的愿望就是有一天,苗族藤编花篮能装点家家户户的桌面。”(记者康丽琳、王晓夏)据新华社贵阳电

“同时,省人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用。”李培介绍,立法工作指导思想、立法规划计划编制、重大立法项目推进情况、法规审议中的重大问题等,均由省人大常委会党组研究把关,需要报省委的,由省委党组向省委请示报告。

人大立法工作要坚持围绕中心、服务大局。北京市人大常委会党组提出,为首都发展提供及时、有力、到位的法治保障。

北京市人大常委会副主任张清祥解了“及时、有力、到位”的内涵:“及时”就是要跟得上“趟”,中心和全局需要将哪些方针政策和改革举措上升为法规,立法工作就要及时跟进,不能滞后甚至脱节;

“有力”就是要扛得起“事”,立法工作要主动担当,扛得起市委交付的任务,得起人民群众的期盼;

“到位”就是要拿得准“度”,坚持国家法制统一,不仅能解决实际问题,实现管用有效,而且要遵循立法规律,遵守法定程序,做到让党放心、让人民满意。

例如,修订《北京市城乡规划条例》,将优化营商环境、工程建设项目审批制度改革成果纳入法规内容,通过地方立法为中国在入境营商排名提升作出了贡献。”张清说。

坚持人大主导,提高地方立法精细化水平

按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的要求,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,安徽省人大常委会副主任刘明波用6个“员”,阐释人大主导立法如何全程“领跑”。

强化立项主导,当好“引导员”,按照改革发展急需的优先、法律明确要求的制定实施办法的优先、法规需要修改的优先、条件成熟的优先原则,重点突出经济立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法,合理安排立法项目。

强化起草主导,当好“调度员”。对政府部门和其他方面组织起草的法规案,省人大常委会提前介入,研究重要问题,提出意见建议。对涉及综合性、全局性、基础性等重要法规案,由省人大专门委员会和常委会工作机构直接组织起草。

强化审议主导,当好“决策员”;强化合法性审查主导,当好“守门员”;强化沟通主导,当好“协调员”;强化立法后评估主导,当好“检査员”……坚持人大主导立法,着力把握立法主动权。

照抄照搬上位法,“小法”重复“大法”,是地方立法多年来难以根治的问题。内蒙古自治区人大常委会副主任李荣禧以制定《内蒙古自治区老年人权益保障条例》为例,说明地方正在努力改进立法技术,提高立法精细化水平。

李荣禧介绍,条例中有关适用范围的第二条规定:“自治区行政区域内的老

地方立法机关有关负责人畅谈改进地方立法助力推进国家治理体系现代化

担负起新时代地方立法的职责使命

新华社昆明11月23日电(记者杨维汉)党的十九届四中全会对新时代立法工作提出了要求,如何在新时代履行好地方立法机关的职责使命?

坚持党对立法工作的领导,提高地方立法质量和效率;加强和改进新时代地方立法工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务;做好备案审查工作,切实维护法制统一和权威……第二十五次全国地方立法工作座谈会日前在昆明召开,来自地方立法机关的有关负责人对地方立法的积极探索和努力方向畅所欲言。

“坚持党的领导”落实到地方立法全过程各方面

做好新时代地方立法,就要把“坚持党的领导”落实到立法全过程、各方面。

“我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,用立法助推中央和省委的决策部署落实到位。”云南省人大常委会副主任李培说。

立法工作坚持党的领导,靠的是确立起一项项扎实的制度。李培说,我们建立健全立法工作向党委请示报告制度,出台了向省委请示报告立法工作办法,立法规划计划、重要法规草案、法规审议中的重大问题及时向省委请示。

“同时,省人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实作用。”李培介绍,立法工作指导思想、立法规划计划编制、重大立法项目推进情况、法规审议中的重大问题等,均由省人大常委会党组研究把关,需要报省委的,由省委党组向省委请示报告。

北京市人大常委会党组提出,为首都发展提供及时、有力、到位的法治保障。

“及时”就是要跟得上“趟”,中心和全局需要将哪些方针政策和改革举措上升为法规,立法工作就要及时跟进,不能滞后甚至脱节;

“有力”就是要扛得起“事”,立法工作要主动担当,扛得起市委交付的任务,得起人民群众的期盼;

“到位”就是要拿得准“度”,坚持国家法制统一,不仅能解决实际问题,实现管用有效,而且要遵循立法规律,遵守法定程序,做到让党放心、让人民满意。

坚持人大主导,提高地方立法精细化水平

按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的要求,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,安徽省人大常委会副主任刘明波用6个“员”,阐释人大主导立法如何全程“领跑”。

强化立项主导,当好“引导员”,按照改革发展急需的优先、法律明确要求的制定实施办法的优先、法规需要修改的优先、条件成熟的优先原则,重点突出经济立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法,合理安排立法项目。

强化起草主导,当好“调度员”。对政府部门和其他方面组织起草的法规案,省人大常委会提前介入,研究重要问题,提出意见建议。对涉及综合性、全局性、基础性等重要法规案,由省人大专门委员会和常委会工作机构直接组织起草。

强化审议主导,当好“决策员”;强化合法性审查主导,当好“守门员”;强化沟通主导,当好“协调员”;强化立法后评估主导,当好“检査员”……坚持人大主导立法,着力把握立法主动权。

照抄照搬上位法,“小法”重复“大法”,是地方立法多年来难以根治的问题。内蒙古自治区人大常委会副主任李荣禧以制定《内蒙古自治区老年人权益保障条例》为例,说明地方正在努力改进立法技术,提高立法精细化水平。

李荣禧介绍,条例中有关适用范围的第二条规定:“自治区行政区域内的老