



要闻·学习贯彻四中全会精神

增强制度自信，书写“中国之治”新篇章

学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲团宣讲活动综述

新华社记者

为更好地学习贯彻党的十九届四中全会精神，11月10日至17日，学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲团奔赴全国各地，就学习贯彻全会精神开展宣讲。

连日来，中央宣讲团在各地作报告32场，举办各种形式的互动交流活活动近50场，直接听众近45万人，通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看的达1800多万人。

紧紧围绕习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话精神，中央宣讲团成员的现场宣讲深入浅出、通俗易懂，互动答疑切中肯綮、细致全面。广大党员干部群众表示深受教育鼓舞，要深刻领会宣讲活动的丰富内涵，坚持学用结合、知行合一，推动党的十九届四中全会精神落地落实，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

认真学习备课 掀起宣讲热潮

伟大宣示鼓舞人心，集中宣讲凝聚力量。为推动兴起学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神热潮，中央决定由中宣部会同中央有关部门组成中央宣讲团。11月7日，学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲动员会在京召开，中央领导同志要求大家全面准确宣讲全会精神，推动全会精神深入人心。

当天起，中央宣讲团成员就在京进行集体备课。大家深入学习领会习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话精神，学习领会全会精神，学习领会中央宣讲团动员会精神，根据全会《决定》《党的十九届四中全会精神宣讲提纲》精心备课，起草撰写宣讲稿，为赴各地宣讲做好充分准备。

7日下午，中央宣讲团在人民大会堂举行首场报告会。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明介绍了十九届三中全会以来党和国家事业取得的重大成就，阐明了全会的重大意义，阐释了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，围绕全会《决定》提出的总体要求、总体目标和重点任务进行了系统解读。报告运用生动鲜活的案例、数据、图表进行讲解，深入透彻、通俗易懂，帮助听众深化了对全会精神的理解。

10日起，中央宣讲团在全国各地开展宣讲，讲清楚《决定》是发扬党内民主、集中全党智慧的结晶，讲清楚中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的显著优势，讲清楚坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求和总体目标……从城市到农村，从机关、企业到社区、学校，中央宣讲团成员将全会精神娓娓道来，方向明确、重点突出，受到干部群众热烈欢迎。

中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、广东省委书记李希围绕“充分认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治

理体系和治理能力现代化的重大意义”“深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，坚定中国特色社会主义制度自信”“准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务”“加强党的领导，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位”等4个方面进行了深入解读。

在上海展览中心举行的上海市学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲团报告会座无虚席。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、上海市委书记李强紧扣全会主题，结合学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在第二届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲精神，紧密联系上海实际，理论与实践、历史与现实相结合作全面深入阐述，要求全市上下努力把全会精神 and 习近平总书记指示要求转化为奋力创造新时代上海发展新奇迹的强大动力。

中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠从全会的重要意义，中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，坚持党的集中统一领导、坚决做到“两个维护”，贯彻落实全会精神与推动习近平新时代中国特色社会主义思想在天津的扎实实践统一，全面推进依规治党，意识形态工作的重要性，增强制度执行力，创新基层治理等8个方面，进行了系统宣讲和阐释。报告会后，他还与离退休干部、社区党支部书记等进行了面对面交流。

在乌鲁木齐的宣讲报告会上，中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记陈全国深刻阐述了党的十九届四中全会召开的重大意义，全面阐释了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，系统解读了全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出的总体要求、总体目标和重点任务，就学习宣传贯彻全会精神，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化谈了认识体会。

在重庆，中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、重庆市委书记陈敏尔深入阐释了党的十九届四中全会召开的重大意义，系统阐述了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，并就坚定制度自信、推进国家治理体系和治理能力现代化、学习宣传贯彻全会精神等谈了认识体会。他要求，重庆全市上下要将学习宣传贯彻全会精神作为重要政治任务来抓，用心学进去、用心讲出来、用力做起来，确保党中央决策部署在重庆落实见效。

在北京城市副中心，中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇围绕“充分认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义”“坚定中国特色社会主义制度自信”“坚持和完善党的领导

制度体系”等13个方面，对全会精神进行了系统阐述和深入解读。报告会后，他来到通州区运河街道，与基层干部群众交流座谈，宣讲全会精神。他表示，首都治理要把基层基础夯实好，工作直接抓到街道，着力探索社区治理体系。

听完宣讲团成员的宣讲，有着53年党龄的新疆乌鲁木齐市天山区三山社区党员贾帕尔·热吉甫激动地说：“现在国家越来越富强了，我们的生活也越来越好了，老百姓都打心底感恩党。”

宣讲活动现场，上海虹桥国际机场公司安检护卫保障部运管中心旅检服务主管吴娜的笔记本上记得密密麻麻。“《决定》为我们描绘了中国特色社会主义制度‘图谱’，听了中央宣讲团的宣讲，我对全会精神理解得更加深刻，也深受鼓舞。”

力求讲深讲透 及时解疑释惑

全会提出了哪些重要理论观点和重大改革举措，如何加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导，学习宣传贯彻全会精神的要求是什么？在各地，中央宣讲团成员围绕这些干部群众普遍关心的问题进行现场重点宣讲。

11月11日，河北石家庄。

中央宣讲团成员走进社区和公交总公司，和党员群众面对面，展开互动式宣讲。在唠家常一般的交谈中，党的十九届四中全会精神如春风化雨般浸入心田。

“新中国成立70年来，中国取得了经济快速发展和社会长期稳定‘两大奇迹’，大家知道根本原因是什么吗？”15日下午，在江西省电子信息技师学院，中央宣讲团成员用问题引入，通过鲜活的案例、翔实的数据，深入阐释了中国特色社会主义制度和国家治理体系具有的显著优势。

在云南昆明西山区永兴路社区，中央宣讲团成员以类似手机号的“19411113134”，来形象生动地概括和讲解党的十九届四中全会精神，既方便记忆，又便于理解。

“农村基层干部如何践行共建共治共享的社会治理制度，把村庄建得更美丽，让农民有更多获得感？”“在基层纪检监察实践中，如何搞好廉政文化建设？”……在四川、安徽、福建、辽宁、江苏、贵州等地，基层干部群众纷纷抓住机会，向中央宣讲团成员抛出自己最关心的问题，寻求答案。

在西藏、青海、内蒙古、陕西、山东、浙江等地，中央宣讲团成员也都结合各地实际，围绕当地党员干部群众关切展开宣讲，现场掌声阵阵、互动频频，大家表示很受启发。

在新疆生产建设兵团司令部举行的宣讲活动刚刚结束，意犹未尽的听众快步涌到了会场前方，将刚刚走下主席台的

中央宣讲团成员团团围住，又展开了一场面对面的交流互动。

80岁高龄的宁夏银川市“五老”宣讲团团长马翔雪边听边记，一场报告会下来，笔记本上密密麻麻记录了好几页。“我来听报告会前列出了自己的疑问，这些疑问基本都在报告会中得到了解答。”马翔雪说，“下一步我自己的宣讲工作马上就开始了。我要好好准备，力争把全会精神带给更多的人”。

坚定制度自信 明确行动方向

从大礼堂到小山村，一场场充满感染力和号召力的宣讲，让更多党员群众坚定了制度自信，明确了行动方向。

在湖北、广西、甘肃、湖南、吉林等地，中央宣讲团成员结合党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的重大成就，全面系统、深入浅出地讲解党的十九届四中全会的重大意义。“聆听报告以后，我对中国特色社会主义制度的优越性倍感自豪，对在党的领导下创造更加美好的幸福生活充满信心。”福建省安溪县的农民宣讲员张顺儒说，他将把农民朋友最关注的乡村振兴有关内容传递给乡亲。

“制度是安邦定国之本。”黑龙江省委党校马克思主义学院执行院长开利说，身处百年未有之大变局，中央宣讲团的宣讲将帮助大家进一步坚定制度自信，用制度的优势和力量应对前进路上的各种风险挑战。

鼓舞人心，催人奋进。各地干部群众表示，中央宣讲团成员生动务实的宣讲，激励着大家结合自身实际，更加鼓足干劲、建功有为。

海南省商务厅自贸区(港)改革发展处二级调研员王伟感慨道：“海南正在高标准高质量建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港，这是新时代赋予每个海南干部的神圣使命。听了中央宣讲团的宣讲，结合商务工作的实际，我将认真学习新知识，深入理解掌握政策，有效推进各项具体工作，争取为海南开放发展作出更大的贡献。”

山西太原重型机械集团有限公司的技术工人陈宾现场聆听了宣讲，感同身受。“我自己切实感受到了这些年技能人才培养体制机制的愈发完善，这让我们工作更有干劲了！”他说，“我现在除了做好自己的本职工作，还要发光发热，培养更多年轻技能人才”。

在顺利实现脱贫的河南安阳林州市黄华镇庙荒村，中央宣讲团成员与基层党员、村民代表围坐在一起，面对面宣讲交流“如何确保贫困人口脱贫之后不返贫”。庙荒村驻村第一书记陈军在交流结束后深受启发和鼓舞：“我们村两委作为国家治理体系的神经末梢，离老百姓最近，要在自己的工作岗位上更加努力工作，把中国特色社会主义制度的优越性体现到老百姓的油盐酱醋中。”

新华社北京11月21日电



▲上图为2019年6月21日拍摄的江西省九江市武宁县心怡水湾小区改造前的景象；下图为2019年11月12日拍摄的小区改造后的景象。 新华社记者谢锐佳摄

四中全会精神在基层

老旧小区改造，好事咋办好？

新华社南昌11月21日电(记者黄浩然)在江西省九江市武宁县心怡水湾小区，老老少少都称呼胡著兰“胡大姐”，有事没事都爱找她聊聊家长里短。今年56岁的她是小区业主委员会的主任，一年前，带领小区428户居民与当地政府一起动手改造整治小区，让原来脏乱差的小区彻底变了样。

“原先脏乱差，有事没人管，我都不想住，准备把房子便宜卖了，现在有人出多一倍的价钱我都不卖，因为什么都好了，我不想走。”业主夏炬水说。

去年，武宁县开始探索老旧小区环境综合整治，先试点一个小区。“我们采取‘群众主体工作法’，哪个小区业主事先配合最主动、参与最积极，我们就把钱投向哪个小区，避免‘干部干，群众看’，让改造又快又好。”武宁县副县长黄蓝说。

要作探索试点，小区业主必须心齐。

就在这时，在外做生意的胡著兰回到了小区，作为多年的老业主，热心肠的她看哪家需要帮助，总是乐意上前。

“政府投上千万元帮我们改善居住环境，这么好的机会一定要抓住！”胡著兰说。

过去的心怡水湾小区，因为没有雨污分流，一到下雨天，地面污水横流；地下车库年久失修，几乎成了各栋的废品间，道路上车辆乱停乱放，业主们开车进来容易，出去难；各家窗户上的防盗网有碍观瞻，电线、网线如同蜘蛛网密布空中。

凝聚共识，第一个“拦路虎”是拆除防盗网。“牵头为大家做事，受累倒还好，经常会有人不理解。”胡著兰回忆道，有的说，装防盗网花了至少一万，拆了卖废品只值几十块钱，损失谁来赔？有些业主认为拆了防盗网没有安全感，即便是告诉他们小区里会装上智能安防设备，很多人也将信将疑。

胡著兰耐心牵头劝说，一户一户做工作，一家一家磨嘴皮，统一了业主意见，279个防盗网在七八天内就全部自行拆

除，终于“抢”到了全县唯一的整改试点名额。

“要把群众的好事办好，必须发动群众，引导他们自己自我管理、自我服务。”黄蓝说。

在胡著兰的带动下，小区每栋选出楼栋长，再由楼栋长选出业主委员会成员，成立了业主委员会。

有人牵头好办事，业主委员会委员与每家每户交流意见，与整改工作组协调解决方案，达成了共识，化解了一个个矛盾，解决了一桩桩难题。最终，仅用一个多月时间就完成了阳台隐身、网线下地、雨污分流、外墙粉刷、行道“白改黑”、安防智能化、空地绿化、停车位固化等工程，建起了健身小广场、电动车充电桩、小公园、图书室、会议室……

小区改造后，最令居民担忧的“没了防盗网的安全问题”迎刃而解。小区有了安防智能化系统，摄像头“看家”，一件失窃案件也没发生。

“30多天把30年来没做过的事都做了，30年没流过的汗都流了，30年没爬的楼梯都爬了。”胡著兰望着颜值和气质都已脱胎换骨的“心怡水湾”，觉得虽累却很值得。

武宁县县“心怡水湾”顺利改造之后，接着又改造了3个老旧小区，并根据成功改造的经验，总结出了“武宁县2019年老旧小区改造实施方案”，指导今年10个老旧小区的改造工作。

“政府来主导，群众为主体，群众的事由群众商量着办，共商、共建、共享，才能把小区改造这样的好事办好。”黄蓝说，“我们要求老旧小区90%以上的业主提出申请才给予改造，倒逼他们自我管理，齐心协力。”

实践证明，只有实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，才能夯实基层社会治理基础。“去年底，我们小区全体业主、百桌千人一起吃‘百家宴’团圆饭，一起搞联欢活动，那高兴劲甭提了。”胡著兰说，“我们都相信，好日子还在后头呢。”

百名专家谈中国制度

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督”。中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用接受记者采访时表示，决定强调了党和国家监督体系的重要地位和坚持完善的目标方向，提出了党和国家监督体系的具体制度构成与协同原则，明确了党和国家监督体系的两大运作机制。

“国家的一切权力属于人民。权力应该积极用来为人民谋幸福、为民族谋复兴。既不能公权私用、以权谋私，也不能不作为、慢作为、假作为。”蒋来用表示，“这就要求对权力运行既形成有效制约，又形成有效监督。”

“党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，也是其他制度得以顺利实施和有效运行的保障，是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排。”蒋来用认为，要从四个方面不断健全和完善党和国家监督体系，一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系；二是增强监督严肃性、协同性、有效性；三是形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制；四是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

蒋来用表示，党和国家监督体系是由具体的监督制度构成的有机整体。决定明确了党内监督、人大监督、司法监督、群众监督、舆论监督、审计监督、统计监督等各类具体监督制度，必须加强顶层设计和分层设计结合，注重系统性协同，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调。

如何完善权力配置和运行制约机制？决定明确提出了“三个坚持”的原则。即：

坚持权责法定，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，明晰权力边界，规范工作流程，强化权力制约。坚持权责透明，推动用权公开，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。坚持权责统一，盯紧权力运行各个环节，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，压减权力设租寻租空间。

“这些内容十分新颖，问题也瞄得非常精准，体现了守正创新、开拓进取的精神。”蒋来用说。

如何构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制？蒋来用认为，决定重点关注政治问题和经济问题交织的腐败案件、“围猎”和甘于被“围猎”的利益链、权钱交易的关系网，保持“不敢腐”的震慑；推动重点领域监督机制改革和制度建设，推进反腐败国家立法，促进反腐败国际合作，完善“不能腐”的制度；加强思想道德和党纪国法教育，夯实“不想腐”的思想自觉。“这为今后继续做好反腐败斗争指明了方向。”他说。

(记者朱基钗、高蕾)

新华社北京11月21日电

扎紧权力运行监督制约之笼

访中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用

一块雨棚里的基层治理密码

“我就不信这个邪了！”第三次站在401室的门口，潘大姐心里暗暗给自己打着气，“这个事今天必须有结果！”她深吸一口气，敲响了那扇灰黑色的防盗门。

潘大姐大名潘美华，是杭州下城区长庆街道浙大御碑社区的“金牌”纠纷调解员，而让她三顾401的操心事，是一块雨棚引发的一场邻里纠纷。

几个月前，御碑社区某楼的401和其楼上的501来了一次小型“火星撞地球”的冲突——

家住401的朱师傅发现自家雨棚上忽然出现了一个破洞。他怀疑是5楼在晒酱肉时掉下东西砸坏的，于是他到501找住户祝女士商量赔偿一事，祝女士当时表示愿意出500元补偿修补这个破洞。

事情看似和平解决了，然而当朱师傅不断打电话询问雨棚修补价格时，得到的答复都是雨棚补不了，只能整块换，而换一块雨棚最少要2000元。

无奈之下，朱师傅要求楼上住户将雨棚赔偿价格提高到2000元。这下，祝女士干脆不认账了，直接对朱师傅说：“你有证据是我楼上掉下的东西砸坏你雨棚的吗？”

于是，火药味就噼里啪啦撞击出来了——

“楼上的，没有2000块钱，咱们没完！”朱师傅气呼呼把门一摔。

“楼下的，你没有证据我凭啥赔钱，随便你好了！”祝女士气鼓鼓把门狠狠一锁。

在江南的绵绵阴雨中，未及时修补的破漏雨棚将朱师傅的心情搅得更湿漉漉的阴郁一片。

“官司”打到了社区党委书记李琳那里，李琳请出了大名鼎鼎的潘大姐。

“我们这个小区居住着4100多户居民，社区干部只有12名，小纠纷社区干部可以调解，但遇到这种比较棘手的事，我们一般会请社区‘三和交流室’义务调解员帮忙调解。”

“三和交流室”，是御碑社区一群热心公益的老党员、老干部、老工人、居民骨干发起成立的志愿者组织，专解邻里纠纷。家庭和美、邻里和睦、小区和谐是他们的目标，人称潘大姐的潘美华因调解水平高而名声响当当。

潘大姐接到任务，二话不说就风风火火敲开了401的门。不过这第一次，潘大姐在浓烈的火药味中“败退”了下来。

“两边根本不听劝！4楼朱师傅坚持要5楼住户赔2000元，不然打官司；5楼祝女士咬死不是她家砸破的，要打官司请便。”

潘大姐在家想了好多天，忽然有一天她一拍大腿，找到一把卷尺直奔401。

第二次到401，她在朱师傅满眼疑惑的注视下，抿着嘴一声不吭把那个雨棚的长宽都细细量好，又一声不吭地走了。

此后的一段时间，潘大姐有一时间就拿着“核心数据”，到市场上了解同类型雨棚的价格。问了一家又一家，潘大姐心里慢慢有了底了。

“第三次登门，我就很直接和朱师傅谈了，我说你没有5楼砸破雨棚的证据，而那几天杭州市刮大风，有可能是其他楼层楼掉下来的或者有其他地方刮过来的东西砸破了你的雨棚。另外，你的雨棚已经用了四五年，按2000元一块标准折算，也就只需赔500元左右，而且市面上换一块雨棚也不要

那么高的价钱，最便宜干把块钱的事。如果打官司，你费时不说，败诉了你还要付诉讼费。”

转过身，潘大姐又到5楼，和5楼祝女士也摊了牌：现在物业可以明确6楼没住人，如果4楼要打官司，也就是5楼和7楼的住户一起承担责任，如果要赔偿也就是每户出1000元，那就不是500元的事了，打官司你还要请假应诉等，耗费的成本巨大，所以建议你你还是考虑适当赔偿为宜。

几天后，信心满满的潘大姐再次召集双方商谈，最后朱师傅同意500元赔偿款，祝女士也爽快支付了款项，双方握手重归于好。至此，一块牵扯三四个月、两个家庭的雨棚纠纷，终于调解落定。

“以社区党组织为主心骨，以规范的社区居民自治组织为抓手，一群热心肠、能力强的志愿者有执行力，这就是这起雨棚纠纷背后的基层治理密码。”李琳说，群众事看小实大，如不及时处理，年年投诉不说，有些还可能演化为暴力冲突或干脆成为上访维稳对象。潘大姐这样的志愿调解员，可以说是基层党建工作的助手、服务群众的帮手、调解纠纷的能手。

据了解，浙大御碑社区“三和交流室”自2011年成立以来，已成功调解各类矛盾纠纷100多起，预防社区矛盾500余起。而以“三和交流室”调解为依托，该社区着力打造楼道家风文化、亲善邻居节，建强楼道党支部和楼道自治会等组织，居民的满意度和幸福度逐年上升，居民投诉量比过去下降50%以上，刑事犯罪率多年为零。(记者邬焕庆、李平)

新华社杭州11月21日电