“打洋工”变身“创业客”

革命老区新县“借鸡生蛋”促振兴

新华社郑州11月20日电（记者王丁、韩朝阳、甘泉）每3个人中就有1个有护照，每10个适龄劳动力中就有一个在国外务工，位于豫南大别山区的新县是老区县、山区县、贫困县，但一度缺良田、少资源、缺产业的老区人民却闯出一条出国务工、劳务强县的道路。近年来，新县“借鸡生蛋”，支持攒了资金、涨了见识、学了技术的出国务工人员返乡创业，助力脱贫攻坚，激发乡村振兴内生动力。

出国务工“掘金致富” 培训研修“智志双收”

“技术支撑，标准种植，分工协作，提供配套服务，形成特色品牌。”文化水平不高的草莓种植户冯磊脱贫不到两年，却有一个发展现代农业的“大梦想”。高瘦黝黑的冯磊不是没头没脑地喊口号，而是仔细考虑了从技能培训到销售推广的整个环节，他的底气源于国内外的草莓种植实践。

冯磊的家乡新县曾是鄂豫皖苏区首府所在地，革命战争年代，不足10万人的新县为革命献身5.5万人。受战争创伤和自然条件制约，“七山一水一分田”的新县，1983年主要经济指标仍“三不过一”，国内生产总值不到1个亿，财政收入不到100万元，农民人均纯收入不足100元，82%的群众生活在贫困线以下。

41岁的冯磊年少时也曾吃过苦头，但他赶上了出国务工的热潮。20世纪80年代末，新县率先把发展劳务经济作为增加农民收入、加快老区发展的突破口，走上了出国务工、劳务强县的道路。

2003年，在新县外派劳务培训中心培训后，冯磊前往日本务工，研修草莓种植。“我对日本的现代农业很感兴趣。”冯磊说，工作期间，他攒下了“第一桶金”，学习了现代农业技术，懂得了生态种植理念，培养了专业精神。

回国后的冯磊虽因家庭变故被识别为贫困户，但干事创业的热情从未熄灭，他有老区人民的坚毅，也有干好农活的自信。“深不埋芯，浅不露根”，2013年起，对草莓移栽深度都有严苛要求的冯磊从一个大棚起步，滚雪球发展到有10余个大棚的草莓采摘园。如今，每年有10多万元收入的冯磊一家日子越过越好。

“打洋工”变身“创业客” 带动新县率先脱贫

“不知道出国务工挣不挣钱，不愿冒风险，但不走这一步，就没有发展机会。”位于新县的信阳涉外职业技术学院（原新县外派劳务培训中心）见证了新县劳务外派的历程，学院理事长李太福对1994年选派16名赴韩研修生的情形记忆犹新。当时群众对国外不了解，一时竟无人敢报名，县里干部职工动员家属带头出国，干满3年后，1个人挣近30万块钱，震惊全县，掀起了出国务工的浪潮。就这样，一批像冯磊一样出国“掘金”的新县人先富起来。

脱贫攻坚的号角吹响后，仍有约4.2万名贫困群众的新县再次把出国务工人员作为引领脱贫的突破口，形成了“涉外职业教育+国外高薪就业+返乡创业”的发展模式。

得益于出国务工的经历和乡村旅游的发展，曾在韩国干过3年油漆工的田铺大塆村民韩光莹，回国后把自家居住了40年的土坯房改造成民宿，取名“老家寒舍”。凭借门前的荷塘、院中的石磨、阁楼上的书屋和打开天窗就能看到的繁星，“老家寒舍”吸引了众多游客入住，“旧屋”焕发新生。

在韩光莹等人的示范引领下，依山傍水的田铺大塆建成了14家民宿和20余家创客小店。如今，这里既有小桥流水人家，又有工坊、茶馆、书屋，游人可以动手体验竹编等传统工艺品的制作，也能感受田园风光。原来“空心化”的田铺大塆竟变得人潮如涌。

2011年以来，新县变身“创业客”的“打洋工”已达9100余人，他们建农场、办工厂、搞旅游，带动8万多人增收致富，老区新县也于2018年8月在信阳市率先脱贫。

储人才兴产业 激发乡村振兴内生动力

在草莓种植方面越干越顺手的冯磊正计划和信阳涉外职业技术学院合作，把自家的草莓采摘园作为学员的培训基地。“技术不断进步，市场不断变化，我们希望通过国内外的培训实践，让学员有独立管理种植园区的能力。”冯磊认为当地产业发展缺少专业人才，他感激让自己终身受用的培训过程和务工经历，希望学习和吃苦的精神传递下去，让有意从事现代农业的新县人“愿学、会学，想干、能干”。

实际上，在新县的发展蓝图里，像冯磊、韩光莹一样的“创业客”已成为助推发展的重要因素。“换了脑子，挣了票子，建了房子，办了厂子，富了村子。”新县县长夏明夫说，推动乡村振兴过程中，导入“返乡流”是关键一招，返乡创业人员带活了人员、思想、产业、经济，他们是实现乡村振兴的奋斗者，也是受益者。

从1987年向伊拉克派出第一批劳务人员至2017年年底，新县已向新加坡、日本、韩国等20余个国家和地区累计派出劳务人员（研修生）3.8万人次，现在常年在国外的务工人员约8000人。

面对贫穷，新县人民曾穷则思变，抓住“出国一人，致富一家”的历史机遇。如今，脱贫摘帽的老区人民要“借鸡生蛋”，实现“返乡创业，带动一方”的社会效益。未来，这些“创业客”将成为新县实现乡村振兴的不竭动能。

『土凤凰』孵出『金蛋』

河南鹿邑返乡能人产业扶贫见闻

新华社郑州电（记者翟濯）69岁的贫困户黄大民以前从没有想过，自己到了这个岁数，竟然又上起了班，而且就在自己居住的村里。“是俺的脱贫帮扶责任人介绍俺来的，一天能挣五六十元，现在不光脱了贫，还能补贴家用。”

黄大民所在的上班地点，正是鹿邑县尾毛加工产业的一个产品加工点。不只黄大民，偌大的工厂里，十几个上了年纪的老人都在这里做工。“计件收入，想走就走，工作自由简单，我们都干的可满意！”黄大民的“同事”，也是贫困户的张玉勤笑着说。

黄大民们的老年再就业，离不开鹿邑县返乡能人黄纯杰的支持。20世纪90年代初，一批鹿邑人曾到深圳从事羊尾毛加工，通过为欧美、韩国等化妆品企业代加工化妆刷系列产品，逐渐熟悉了市场环境，掌握了制刷“核心技术”。原先的打工者通过一步步努力，成长为企业家，在回报家乡情结的感染下，有着强烈的返乡创业期望，黄纯杰正是其中之一。

2016年，黄纯杰响应当地政府号召，投资2000多万元返乡创办了鹿邑迪雅思化妆刷有限公司。如今，公司年产值已达到7000多万元，其创办的自主品牌产品远销欧美、日韩等多个海外国家和地区。

“自己富不算富，一起奔小康才是富。”这是黄纯杰一直以来的想法。通过吸纳就业，他的工厂带动了周边十余户贫困户实现了脱贫；工厂里聘用的100多名工人，全部为鹿邑当地返乡农民工，真正使他们实现了家门口就业。

“我的公司目前在鹿邑就有20多个配套产品加工点，分布在各个乡镇里，周边的村民都可以来我这上班。这样不仅他们自己增加了收入，也为我节省了不少人力成本。”黄纯杰说。

以产业转移为契机，以乡情为纽带，再给予一定的优惠政策，目前，鹿邑县正在吸引大批返乡能人回到家乡创业。“厂房建设1平方米补贴33元，产品出口1美金再补贴3分钱运费，电费相比原来便宜40%，出国参展政府还帮忙报销展位费……再加上土地、人力成本都比原来低，综合算下来，我在家乡办企业比在外面效益翻了三四倍。”黄纯杰说，现在把“钱袋子”放在家门口更划算。

在鹿邑，几乎家家户户都有一手做尾毛的手艺。鹿邑县也积极利用这一点，通过推荐务工、加工点务工、“零工下包”三种模式，引导贫困户与市场主体建立利益联结机制，开展产业扶贫。截至目前，鹿邑县131家从事尾毛产业的化妆刷企业，已带动全县6.6万多名群众就业，帮助800户2000余名贫困对象稳定脱贫。

作为全国返乡创业试点地区的鹿邑，通过实施“凤还巢”工程和企业带贫激励政策，实现了由“输出一人、致富一家”的打工效应，向“返乡一人、带富一方”的创业效应转变，有力促进了居民收入提高和县域经济高质量发展。

唐卡传人绘出『脱贫经』

“5年前，多吉还是四川省甘孜藏族自治州炉霍县一名没有上过学的普通藏区农民

当时，一位脸圆圆、眼睛也圆圆的大胡子阿叔找到了他，让他来学习画唐卡

去年多吉的父亲不幸过世，幸好自己初步掌握了画技，每年能有3万多元绘画收入，扛起了家庭的生活重担

新华社成都电（记者谢佼）在四川省藏族郎卡杰唐卡传习基地，雪域阳光透过窗户照在29岁的多吉身上，给微笑的他打了一层轮廓光。多吉和身边小伙伴正认真地描绘着唐卡，不时用嘴唇润着画笔，把天然颜料勾勒到面前的画布上。

谁能想到，这位唐卡学徒画师，5年前还是四川省甘孜藏族自治州炉霍县一名没有上过学的普通藏区农民。

“好像做梦一样，从没想过我还能有机会成为唐卡画师。”多吉腼腆地笑着，露出洁白的牙齿。“我年龄偏大，小时候错过了上学的机会，虽然从小喜欢画画，但真不敢想能画唐卡。”

多吉出生在炉霍县卡娘乡农区，他家没有可供放牧的草场和牦牛，只有异常贫瘠的几分土地，靠家人辛劳种一点青稞过日子，是村里的建档立卡贫困户。5年前，一位脸圆圆、眼睛也圆圆的大胡子阿叔找到了他，让他来学习画唐卡。

唐卡是藏区特有的艺术形式。大胡子阿叔是郎卡杰画派唐卡艺术的第九代传人雍珠洛吾。炉霍县党委政府把智力扶贫放在了扶贫工作的首位，积极推行就业技能培训。郎卡杰画派唐卡艺术作为当地手工艺主要代表，积极地参与到扶贫行列中。

多吉和其他贫困孩子来到炉霍县城，在四川省藏族郎卡杰唐卡传习基地住了下来，从学习素描开始，一笔一笔学习传统文化的瑰宝——郎卡杰画派唐卡艺术。

郎卡杰画派作为川西藏区最具特色的唐卡画派，名列四川省级非遗行列，炉霍县也是“中国民间文化艺术之乡”。雍珠洛吾告诉记者，他希望将这项省级非遗发扬光大，为藏区扶贫事业尽到心力。

“现在到传习所学画的孩子已经几十个了，有贫困孩子，也有残疾孩子。”雍珠洛吾声音洪亮，“我们不收学费生活费，完成作品还有分红，半年画一幅唐卡就能改变一户家庭的境遇。”

多吉就是受惠者。去年他父亲不幸过世，幸好自己初步掌握了画技，每年能有3万多元绘画收入，扛起了家庭的生活重担。

“技能培训会带领他们走出贫困。”雍珠洛吾说，他对藏区脱贫充满信心。据介绍，平均海拔3860米的炉霍县已向贫困人口提供唐卡技艺、牲畜养殖、民居接待等技能培训2800余人次，为当地上万人退出贫困行列提供了帮助。

秸秆编出脱贫致富路

▲11月20日，山东省临沂市郯城县马头镇草编合作社销售人员王庆玲（左二）向客商介绍用秸秆编制的工艺品。

农闲时节，山东省临沂市郯城县农民把收获的水稻、玉米皮等秸秆晾晒消毒后编制成草编工艺品，通过电商等渠道进行外销，既避免了秸秆焚烧造成的环境污染，又增加了收入。当地政府因势利导，协调农商行资金扶持创办了草编合作社，通过网络发布供求信息。目前，全县有10多个专业村上万名农民从事农作物秸秆编制业。 **新华社记者范长国摄**

“浙”里乡村治理经验“川”入阿坝高原脱贫路

本报记者陈琰泽

屠建平指着山腰一朵云，云的后面，就是此行目的地，四川省阿坝藏族羌族自治州黑水县色尔古镇麻都社区。半年来，通过学习浙江省桐乡市的“三治融合”经验，这座曾经“一盘散沙”的村子逐渐拧成一股绳，在脱贫路上越走越有力。

2015年桐乡与黑水结对，不仅帮助黑水发展产业，还将桐乡的“三治融合”乡村治理经验介绍过来。“在帮扶中我们发现，扶贫政策能不能执行，扶贫产业能不能落地，与当地的乡村治理水平大有关系。十九大报告中提到，要加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。”来自桐乡、目前挂职于黑水县委组织部的屠建平介绍，从今年5月起，桐乡在黑水多个村社推广“三治融合”，目前已初见成效。

白云之上的麻都社区，正是“三治融合”的试点村。2008年汶川地震后，5乡7村1300余人迁来，整合成了麻都社区。社区党支部书记陈保说，刚开始的几年，由于村组织没有整合，各个村支部缺乏协调，“各村负责人甚至还要回原来的乡开会，管理上比较混乱，不同村间常有摩擦，各种工作开展困难”。

2013年，麻都社区成立社区党支部后，情况有所好转，而今年引入“三治融合”经验后，局面更是大为改观，为麻都社区脱贫打下基础。屠建平此行正是为了参加麻都社区每月例行开展的“三治”活动而来。

屠建平到达麻都社区时，太阳上了中天，山坡的平缓处修了一块广场，大山的影子投射在广场上，几位身穿藏族服饰的老者围圈而坐，正讨论得火热。“这是道德评判团正在讨论村务呢。”陈保说。

“根据黑水本地经济基础较差、多民族聚集、乡村治理水平较低的现状，我们以桐乡‘一约两会三团’模式为基础，搭建了以基层党组织为核心，自治、法治、德治相结合的‘三约三会三团’框架，包括守法良约、村规民约、诚信公约，群众议事会、乡贤参事会、邻里互助会，法律服务团、便民服务团、道德评判团。把每月5日定为党员固定活动日，15日定为村民说事日，25日定为志愿服务日，让每个村民都能参与决策和治理。”屠建平介绍。

坐圆圈正中的老人阿瓦基皮肤黑红，声音洪亮，说到道德评判团，他满脸自豪。“在座的都是以前各村的老书记、老主任，以前来自各村的村民不认可新成立的社区支部，很多决定推行不了，现在村里请我们几个老人出马，工作就好进行多了。”

对铺张宴请的移风易俗是近期解决的一件老大难题。“原来村里红白喜事攀比风很严重。我们这里是贫困地区，结婚随礼却常要几千到上万元，关系近的还有送牛的；宴席也讲排场，菜多得吃不完，最后大多倒掉。”陈保回忆，最初村里也劝说过，甚至派专人去制止，但是村民不服气，风气一直扭转不过来。

推行“三治融合”后，村规民约和道德评判团对扭转风气起了大作用。通过全村表决，村规民约定下礼金不得高于300元、一桌宴席不得高于500元的标准。有了村民认同的公约，再加上德高望重的道德评判团的监督，奢侈之风逐渐消失。

移风易俗是乡村治理升级的一个缩影。“乡村治理水平提高了，村民们都团结在社区党支部周围，拧成了一股绳，加上桐乡的产业帮扶，我们对未来有信心。”陈保笑容灿烂。

“刚开始时，也有人怀疑，说你们浙江乡村富裕、老百姓的文化水平也较高，‘三治’才能推得开，但到了条件较差的黑水，还能推广下去吗？”屠建平承认，村民参与决策，但并非所有诉求都能得到满足，“但是村民参与讨论，意见得到尊重，就算事情没有解决，回家对老婆孩子也有交代，大大减少了摩擦冲突。有了共识，才能形成合力，一心一意谋脱贫啊！”

广西平果：

“一站式”医疗结算为贫困患者解忧

新华社南宁11月20日电（记者崔博文）“办理住院不用缴纳押金，办理出院结算只需一次性结清个人自付费用，不仅报销力度大，而且‘只跑一次’就能解决所有报销问题。”百色市平果县马头镇建档立卡贫困户黄映联说。

今年9月18日至25日，黄映联因混合型颈椎病就医于平果县人民医院。得益于“一站式”医疗保障服务，她快速办理了出院结算手续。住院总费用4100余元，她自己只花了不到400元，报销比例达90%以上，黄映联对此赞不绝口。

平果县自2017年以来对参加城乡居民基本医疗保险的贫困患者实行免押金先诊疗后付费，极大方便贫困群众就医。到今年10月底，全县实行先诊疗后付费共14208人次，总费用为5519万元。

同时，平果县对建档立卡贫困患者住院和特殊慢性病门诊诊疗实行基本医保、大病保险、健康扶贫保险或医保二次报销、民政医疗救助、政府兜底等五重保障，解决贫困户因病致贫返贫、看病难看病贵等问题。目前，全县76574名建档立卡贫困人员实现全员参保。在住院报销和慢性病门诊报销方面，截至10月底，全县贫困人口住院报销9720人次，29种特殊慢性病门诊报销6050人次，报销比例分别为90%以上和80%以上。

此外，平果县积极引进卫生技术人才，优化整合家庭医生签约团队，目前全县共有235个家庭医生签约团队，其中从县级三家公立医院抽调54名主治医师或副主任医师加入54个贫困村的家庭医生签约团队，分赴全县12个乡镇171个行政村，走村入户开展家庭医生签约服务工作。

浙江南浔：湖羊踏上援川路

▲在浙江省湖州市南浔区练市镇年丰湖羊生态养殖场门口，近500头湖羊被工作人员牵进卡车，准备运往四川省广安市广安区（11月15日摄）。为深入贯彻落实中央东西部扶贫协作和对口支援决策部署，南浔区通过实施“湖羊入川”工程和“湖羊致富”工程，计划在广安区规划建设3个万头湖羊养殖基地，变“输血”为“造血”。 **（李则名摄）**

本报地址：北京宣武门西大街57号 邮政编码100803 中国邮政发行投递服务电话11185 广告部电话63071265 广告许可证：京西工商广登字20170529号 定价：每份0.9元 年价324元 本报挑错电话：010-63073979、63072070 本报常年法律顾问：北京市富通律师事务所 电话：010-88406617、13901102545