

生态修复也要遵循自然规律

重庆渝北石灰岩矿坑群嬗变网红打卡地“小九寨”的启示

产业扶贫要抓住「农村精英」

本报记者欧句丘

脱贫攻坚一改许多偏远农村产业空心化的落后面貌。如何在现有基础上实现“升级换代”，产业基础如何进一步夯实，成为可持续脱贫面临的核心问题。

产业扶贫面临三重风险

当下的产业扶贫存在如下潜在风险：

一是“见效周期”与“审计周期”不同步的风险。长效产业见效周期大多需要2~3年，成长期间的市场风险难以预料，往往让急于脱贫的村民失去等待耐心。而负责长效产业扶贫项目的干部，最难的是多数产业扶贫项目只提供启动资金，未提供持续管护的资金。有基层干部说：“给了种植200亩的资金，管护周期5年，但这些钱实际上只够‘种植+管护’50亩，如果选择种植200亩，审计基本可以通过，但3年后产业估计‘死翘翘’；如果选择种植50亩，审计基本通不过，但3年以后可以保证还有50亩的产业在。”

按照能通过审计的方式做，产业做坏了，基层干部大多不会有被处分的风 险，但没有得到较好管护的产业基本难以存活；按照审计通不过的方式做，产业即便成功了，基层干部仍旧可能面临被处分的风 险。在产业管护资金不足的情况下，要想使产业得到有效管护，只能依靠驻村干部和村干部自己筹集资金，或者亲自付出汗水进行管护。

二是“同质化”产业缺乏市场优势带来的产品滞销风险。当下的扶贫产业出产的农产品中，同质化的产品相对较多，特色化、个性化、高端化的产品相对较少。举例来说，某乡镇黄桃盛产，出现滞销现象。某高端企业客户闻讯后，前来高价采购100箱黄桃，但产品要求标准是：桃表面没有斑点，且单个重量达到0.3千克。结果，接到订单的乡长赶回乡里的桃园组织摘桃，发现达到企业需求标准的黄桃怎么也凑不足80箱。农特产品销售的高端市场通道进不去，低端市场通道严重“堵车”，这是当下产业扶贫中常见的现象。

为了解决这个问题，有的基层干部和群众采取的方式不是从产业本身着手让产品满足市场需要，而是将销售包袱完全甩给了帮扶单位。帮扶单位适度采购扶贫地农产品在一定程度上可以将扶贫产业“扶上马、送一程”，但难以保证扶贫产业的可持续。产品与市场如何实现有效对接，考验的还是驻村干部和村干部的智慧。

三是驻村扶贫干部撤回导致产业抛荒的风险。脱贫攻坚期间，各级国家机关的大量干部被派出驻村帮扶，尤其是县、乡机关干部 的派出比例甚至超过50%。国家机关干部驻村为推进扶贫工作注入了强劲动力，成为谋划产业种类、管护产业成长、组织销售农特产品的核心力量。但脱贫摘帽之后，驻村干部将陆续从农村撤离，这就意味着原来支撑产业扶贫的核心力量被抽走，谁能承担起原来驻村工作组承担的工作任务？村干部能不能接力完成产业发展任务？

陷入经济学“陷阱”？

当下扶贫重点地区的农村，有意愿、有智慧、有能力带动村民脱贫致富的群体并不多。他们大体可以分为三类：一是村干部，二是驻村帮扶的国家干部，三是农村致富带头人。

农村致富带头人在带领村民脱贫致富的路上，属于“不需扬鞭自奋蹄”的类型。问题的核心在于，这个乡村“精英群体”的积极性没有得到充分激发。产业发展与农村精英利益链接机制僵化，导致这个“精英群体”发展产业要承担的风险，与从中得到的效益不相匹配，以至于难以全心全意投入产业扶贫。

从村干部群体的角度看，他们无法依靠单纯的工资收入维持生活。村干部在履行自身职责同时，不得不分身赚钱补贴家用，无法把所有时间和精力放在产业扶贫上。

经济学上有个“花钱矩阵理论”：一是花自己的钱办自己的事，既讲节约，又讲效果；二是花自己的钱，办人家的事，只讲节约，不讲效果；三是花人家的钱，办自己的事，只讲效果，不讲节约；四是花人家的钱办人家的事，既不讲效果，又不讲节约。

以无私奉献精神投入扶贫的干部当然大有人在，他们都是值得所有人学习的榜样。但也有部分基层干部认为产业扶贫是典型的“花人家的钱办人家的事”，怎么才能避免“既不讲效果，又不讲节约”的结果出现，是关系到能否打赢脱贫攻坚战的大问题。

谁为创新“撑腰”？

目前，个别地方开始鼓励村干部入股本村集体经济所要发展的扶贫产业，按照投资比例承担风险，分享产业发展红利。

这种做法把村集体经济扶贫产业的效益与农村“精英群体”的利益紧紧捆绑在一起，无需个人有很高的奉献精神，便足以推动其 为发展扶贫产业呕心沥血。

由此带来的结果是，无论是发展长效产业还是短效产业，“精英群体”都能自发地克服各种困难和障碍，推动扶贫产业向前发展。

“风险共担、入股分红”的做法把扶贫产业项目，从单一的集体所有制变成了集体、村干部、村民的混合所有制，把“花人家的钱办人家的事”变成“花自己的钱办自己的事”，最大限度激发农村现有“精英群体”的干事创业热情，而不仅仅是把产业扶贫当成一项不得不完成的任务。

然而，当下这种“风险共担、入股分红”的创新做法冒着极大的政策风险。批评一个新生物事是容易的，对其进行道德批判也不难，但关键是要从中找到解决问题的有效途径。

改革开放以来的实践证明，基层的创新精神是突破发展瓶颈的重要法宝。在发展集体经济、推进产业扶贫的路上，能不能进一步解放思想、开拓创新？能不能让带头推进产业扶贫的“农村精英”成为集体经济混合所有者之一？能不能对这种“干部入股承担风险、共享分红”的做法予以鼓励 和倡导？对这些问题给出肯定的答案，调动一切积极因素共同发力，是产业扶贫成功的关键。



▲治理后的重庆市渝北区铜锣山废弃矿坑。

重庆市渝北区规划和自然资源局供图

扫二维码，观“小九寨”美景

本报记者王金涛、周凯、谷训

这是一片神奇的湖泊群：五彩缤纷的湖水颜色，有的蓝得像蓝宝石，有的绿得像祖母绿，有的由黄绿到浅绿再到深绿，变幻多姿。

其中，还有一处形态罕见的湖泊，从空中俯瞰，宛若一颗绿色的巨心。水中鱼翔浅底，成对的鸳鸯自由嬉戏。

由于这里景色酷似九寨沟，也被称作“小九寨”。一段时间以来，“小九寨”秘境胜景在网络上不胫而走，成为著名的网红打卡地。

如果说大自然是最神奇的造物主，历史就是最无情的审判员——这个在抖音上刷屏的“小九寨”，曾是重庆渝北最大的石灰岩矿坑遗迹。“吃祖宗饭、断子孙路”的掠夺式开采，造成山体塌陷、田地损毁、植被破坏、灰尘蔽日等一系列生态创伤。

然而，短短10多年间，这些疮痍满目的废弃矿坑，似乎在逐渐恢复原力。十几个由地下水和雨水汇集沉积而成的塘坑湖，碧水深潭更像一面面镜子，使人们欣赏之余不禁反思：生态修复也要遵循自然规律，重塑绿水青山的涅槃之路，依然艰难曲折。

贪心逐暴利 削掉山头一座又一座

“那个时候全村弥漫着灰

尘，半边天都看不到。道路被重

型货车压得到处坑坑洼洼”

纵贯重庆市主城区的铜锣山脉，因石灰岩矿储量丰富，早在20世纪60年代，地处铜锣山脉北段的重庆市渝北区石船镇玉峰山一带，就有了石灰岩采石场。

重庆市直辖后，城市“生长”速度加快，石材需求量陡增。加上毗邻319国道，运输条件便利，使得石船镇石壁村周围，成为重庆市渝北区最大的石灰岩矿区。

据当地村民回忆，开采规模在2002年左右达到高峰。当时，沿着老319国道10公里长的区域内，每天进出大货车少说有7000辆，呼啸而过的汽车轰鸣声、喇叭声不绝于耳。

大大小小的采石场火力全开，削掉了一座又一座山头。这里产出的石材，一度占据了重庆石材市场的三分之一。

矿业经济维系着矿区内2500多户、7000多人的生计。

“那时候村里可富了，通过采矿、租地等方式，村集体经济一年收入有两三亿元”，在铜锣山采石场聚集的石壁村，村委会中强提起当年采矿业的辉煌，侃侃而谈，“很多采石场每年营业额上千万元，不少村民都成了大老板。”

生活富起来了，盲目攀比、炫富、赌博等不良风气也随之而来。村民徐克芬开玩笑说，“货车司机都抽好烟，连老太婆打麻将都几十元一番！”

“富是富了，但是村里整天灰蒙蒙的，晴天一身灰、雨天一身泥。马路被大货车压得坑坑洼洼，每年都要维修才行。山上到处都是大大小小的坑，对环境破坏实在是大严重。”一位不愿具名的老板坦言。

这个在抖音上刷屏的“小九寨”，曾是重庆渝北最大的石灰岩矿坑遗迹，“吃祖宗饭、断子孙路”的掠夺式开采，造成了一系列生态创伤。然而，短短10多年间，这些疮痍满目的废弃矿坑，似乎都在逐渐恢复原力。碧水深潭更像一面面镜子，使人们欣赏之余不禁反思：生态修复也要遵循自然规律，重塑绿水青山的涅槃之路，依然艰难曲折

生态环境的大肆破坏——森林被砍伐，耕地被破坏，山体裸露，地下水漏失，地质安全隐患突出……还形成了很多绝壁和开采深坑，使美丽的群山变得“伤痕累累”。

记者从当时的航拍图上看到，铜锣山脉上，41个光秃秃的巨型露天开采矿坑，更像一连串难以愈合的“伤口”，由南向北蜿蜒而来，触目惊心。

有资料表明，其中39个矿坑分布在石船镇、矿山废弃地和影响区面积约为14.87平方公里。

狠心断财路 村干部带头关采石场

矿坑群成为网红后，来这

里观景、游泳、攀岩、越野、拍

婚纱照的游客络绎不绝，一度失落的村民又有了盼头

面对生态环境的急剧恶化，从2010年开始，渝北区委、区政府下定壮士断腕的决心，拉开关停铜锣山石灰岩矿区的大幕。

但是要动矿老板们的奶酪，谈何容易？关停之路荆棘丛生、充满艰辛。对于恢复生态环境的“慢变量”与牺牲现实利益的“眼前账”，矿老板们更多打起了自己的“小算盘”。

石船镇一位干部回忆说，“你不让他生产，他就偷着生产；你前脚刚下完停产通知书，他后脚就开动了机器；你义正辞严地要求停产，他声泪俱下地向你哭诉……”

“猫捉老鼠”的游戏似乎没有尽头。“说起来都是泪！”时任石壁村党支部书记赵坤林说，“这是要断大家的财路啊，工作难度相当大。”

彼时，一些地方在治理各种乱象时往往“雷声大、雨点小”，最后不得不黯然退场。不能毕其功于一役，那就分期分批实施。渝北区先是在2010年合并和关闭了一批采石场，在此基础上，坚持说服教育与联合执法并行。

在此期间，基层干部发挥了关键作用。面对矿老板们巨大的阻力，渝北区和石船镇说服一些村干部，先带头关停了自己的采石场，随后反反复复地做矿老板们的工作。

既要讲道理，也要讲法治。对一些非法采矿的矿老板，国土、工商、环保等部门以雷霆之势联合执法，果断出击，坚决关停，毫不手软。

炮声没有了，空气澄净了，货车通行了，搅拌机不再轰鸣，传送带停止转动，偌大繁忙的一片片采石场，突然沉寂下来。矿业经济的

清零，也让这个繁华的区域冷清下来。

“那个时候这个片区很艰难，没了支柱产业，环境破坏严重，还有不少采石场遗留问题，村民的意见很大。”石壁村一位村民说。

石壁村原有1843户村民，采石场全面关停后，一些村民搬到了城里住或者外出务工，住在村里的只有400多人。

53岁的村民娄忠珍说，“不让采矿后，村民们的土地很多被破坏了，不能种植。有条件的进城了，留守在家的村民只能想办法复垦一些自留地。过去还能在采石场务工，关了之后收入大幅下降。”

正当村民们感慨昔日赚大钱的日子一去不复返之时，情况又出现了转机。

铜锣山脉属喀斯特地貌，地表水往往沿岩石裂缝向下渗流和溶蚀，本来难以蓄存积水，但经过日积月累，41个矿坑中有10余个矿坑竟然蓄积了清澈的水体，在矿物质的作用下形成了五颜六色的湖泊群，具有极佳的观赏价值。

碧水深潭静，高崖绝壁险。湖水的四周，几乎均为直上直下的石灰岩绝壁。绝壁或呈灰色，或呈黑色，层次分明，风格奇峻，与静美湖水相衬托，如同仙境一般。

没有蓄水的矿坑，也是陡崖怪石林立，蔚为壮观，形成了独具特色的矿坑遗址资源。

即便原来用石头垒砌的简易工房、落后的机械设施，经过时光的“晾晒”，在苔藓和野草中变得古朴，颇有历史遗迹的味道。

这片矿坑遗迹的奇异风光，在网络上不胫而走，驴友称之为“重庆小九寨”。它还被收入国家旅游局评选的《2017年全国优选旅游项目目录》，每年吸引着大量游客前来观赏。

虽然这个矿山公园还未建成，但它已然成为众多游客的心仪之地。矿坑群成为网红后，来这里观景、游泳、攀岩、越野、烧烤、拍婚纱照的游客络绎不绝，高峰时堵车长达几公里。

游客的蜂拥而至，让一度失落的村民又有了盼头。

同心保生态 守护大自然的“二次馈赠”

“再过几年等国家矿山

公园建好，旅游产业发展起来，我们这里就是名副其实的金山银山”

尽管风光无限，但这里的植被损毁严重，生态依然脆弱——不少地方寸草不生，碎石遍布，径流漏失严重；大量游客到来，又对矿