

本报记者李鲲、宋瑞

天津：一张纸背后的营商环境之变

12日下午，初冬的天津，凉意袭人。几千名企业家匆匆步入天津礼堂，摆在他们桌子上的一张粉色A4纸立刻让大家感到了温暖。

在这张名为《为企业家服务承诺书》的纸上，不仅有“企业为上、快捷为要、公正为本、畅通为重、开放为先”等郑重承诺，还附有天津市企业家服务处工作人员联系方式。A4纸虽轻，但它背后承载着的，却是两年来天津为优化营商环境所做的“沉甸甸”的努力。

12日至13日，“天津2019中国企业家大会”召开。两年前，同样的时间、同样的地点，天津市企业家工作会议召开，“企业家在前、官员在后”的场景也一样，但天津的营商环境，却已发生了翻天覆地的变化。

干货满满的“津八条”打造北方“热带雨林”

来自河北的德龙控股有限公司董事局主席丁立国现在又有了一个新身份——天津市新天钢铁集团有限公司董事长。今年4月至10月，老国企“混改”后诞生的“新天钢”经过努力交出了答卷：工业增加值增长了96%，达到580亿元，累计纳税90多亿元。

“天津对新天钢‘混改’顺利过渡、扎实根基、恢复经营给予大力支持，这是落实‘津八条’、践行‘产业第一、企业家老大’营商理念的具体体现。”丁立国说。

丁立国说的“津八条”是天津市委、市政府《关于营造企业家创业发展良好环境的规定》的简称，包括依法保护企业家财产权等八项内容。

事实上，“津八条”出台之际，天津曾是全国营商成本最高的城市之一。“营商环境是制约天津高质量发展的关键性问题。”天津市多位领导不止一次公开表示，将下决心扭转困局。

2017年11月16日，天津市企业家工作会议召开，企业家坐在前排，官员坐在后排，干货满满的“津八条”重磅推出，随后，天津市政府专门成立了企业家服务处，“产业第一、企业家老大”的理念开始在天津落地生根。

“今年9月，我首次来到天津，短短50多天，天津网信部门和企业家服务处以最短时间内帮助我们对接相关部门，全程帮助我们每项活动快速落到末端的‘毛细血管’，我们的团队在天津感受到了保姆般的服务，我们感觉到了北方的‘热带雨林’。”微医集团董事长廖杰远说。

“我们下午2点提交材料，有关部门3点就召开了会议，晚上8点就逐一给出了回复！”廖杰远说，他将把集团的华北总部落在此地。

企业的包袱少了，市场的活力多了

两年来，天津把简政放权、提高效率摆在突出位置。仅今年前三季度，市级行政许可从1133项降到228项，减少了80%，实现“大瘦身”，对保留的事项也实现办事效率“大提速”，“最多跑一次”办理比例超过70%。目前，天津政务服务事项网上可办率达到96%，企业开办只需1天时间，社会投资项目从获得土地到开工平均时间压缩至75天以内。

与此同时，天津还不断降本增效，在不到三年的时间里实现了“千亿元减税降费”，仅今年前三季度，天津已实现减税降费596.5亿元，其中落实国家政策332.9亿元，天津自选动作263.6亿元，预计全年减税降费超过700亿元。

企业的包袱少了，市场的活力多了。云账户（天津）共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖说，今年1至10月，他们公司享受减税降费红利共计5720.8万元，实现收入273.3亿元，纳税17.9亿元，“我们是天津新旧动能转换、创新驱动发展的见证者和受益者。”

结构重、动能旧，这是天津经济发展陷入困局的重要原因，这座城市深知，优化营商环境，必须从根本上优化产业结构，通过转型升级实现高质量发展。“天津从2017年开始，已举办了三届世界智能大会，在智能这件事上，天津市走在了全国前列。”紫光集团董事长赵伟国说。

近年来，天津提出打造“天津智港”，初步形成自主可控信息系统、智能安防、大数据、先进通信、智能网联车、工业机器人和智能终端等七条产业链。今年前三季度，生物、新能源等战略性新兴产业投资增速分别超过60%和40%；高技术制造业项目个数增长62.4%。

稳定向好的数据，给出了最具说服力的答案

营商环境的转变引来了优质的项目和企业，更引来了人才。天津“海河英才”行动计划实施17个月以来，累计落户各类人才22.3万人，其中战略性新兴产业从业人员超过五分之一。

浪潮集团天津公司副总经理郝俊昌说，“海河英才”行动计划让他们公司的研发团队从200人增至500人，通过天津搭建各种平台，入津的企业和天津本地的企业互相交流，在融合中不断实现创新。

从2017年底出台“津八条”，到2018年底出台“民营经济19条”即《关于进一步促进民营经济发展的若干意见》，再到今年9月开始实施的《天津市优化营商环境条例》，本次企业家大会桌子上的那张粉色A4纸之外，优化营商环境的理念更是根植于天津各项改革发展事业。

今年前三季度，天津地区生产总值同比增长4.6%，连续七个季度稳定向好，固定资产投资增长15.4%，增速全国第一，市场主体增加20万多个，增长20.8%。平均每天有740户新增市场主体落户。

两年间，营商环境是否优化，市场给出了最具说服力的答案。

探索建设现代农业产业园全面推动乡村振兴

广东：为农业产业“补链”“强链”

新华社记者车晓蕙、吴涛

陈皮是广东“三宝”之一，其中又以新会陈皮最为有名。近年来，新会陈皮产业大发展，除了传统的入药和煲汤，还开发出一大批陈皮新产品：陈皮酒、陈皮月饼、小青柑茶、大红柑茶……

广东省自2018年启动现代农业产业园建设，以市场为导向，以发展工业的思路发展农业，着眼于延长、做强、优化产业链，打通农村产业“任督二脉”，园区农民收入高出当地县平均收入24.6%。目前广东全省已创建119个省级现代农业产业园，基本实现一县一园，“全面开花”全局推动乡村振兴。

“小陈皮”变成66亿元大产业

在广东新会，农民们已不再把陈皮柑作为水果售卖。

陈皮柑的采摘，也不再像一般的水果成熟期一次采摘完，而是根据不同产品的需要涵盖了柑橘生产的几乎整个周期。四五月摘柑胎，6月到8月采摘小青柑，9月到10月采摘青柑，11月到12月采摘大红柑，有些甚至延长到次年1月。

“这是产业化给陈皮柑生产带来的最直观变化。相比过去曾简单卖鲜果滞销，政府号召职工购买而被称为‘支农柑’，已不可同日而语。”广东省江门市新会区农林局副局长潘华金说。

自入选广东省级和国家现代农业产业园以

来，新会陈皮产业高速发展。2018年，新会陈皮柑种植面积达8.5万亩，产值达66亿元，粗算每亩陈皮柑创造的产值接近8万元。

潘金华说，产业园建设的重点就是着眼于整个产业链，哪里弱、哪里缺就补哪里。一是从源头上推动陈皮柑种植标准化、土壤管理规范化，保证优质优产；二是创新推动深加工，推出十几款新产品，连一度被视为污染废弃物的柑肉，也被开发出酵素等高附加值产品；三是培育陈皮文化，连续举办了5届陈皮文化节，带动了文化、旅游产业。

“现代农业产业园推动农业发展从产品到产业，已培育出翁源兰花、梅州柚子、英德红茶和徐闻菠萝等一些具有较强市场竞争力的产业和品牌。”广东省农业农村厅发展规划处副处长张国杭说。

创新机制，一县一园全面开花

从产品到产业，从局部布点到全面开花，从单一产业示范到三产深度融合，广东现代农业产业园建设已成为推动乡村振兴、补齐“三农”协调发展短板的重要抓手。

机制创新。产业园建设中引入企业作为实施主体，自主设计项目和制定资金使用方案，县政府作为责任主体只负责审批项目立项和监督资金使用，省级层面实行鼓励、允许和负面“三个清单”管理，紧抓融合这个核心，着重找短

板补齐产业链。

管理创新。改革财政投入方式，由层层审批下拨改为直接拨付到实施主体（企业），快速且让企业有更大自主权。每个产业园给予50亩建设用地专项指标，解决农业发展用地难问题。

科技支撑。组织专家团队一对一对接支持产业园，2018年建设的50个产业园平均每个有4个专家团队支持。

云浮市云城区农业农村和水务局总农艺师麦丽芳说，以往云城区也有种植南药，但都是散小弱的小农经营。在省里政策支持带动下，以云城区南药生产试验区为基础，各方筹资2.8亿元建设南药产业园，引入了多家现代化制药企业，建立了云浮市南药研究院，广东药科大学等高校团队也入驻云浮。目前，产业园内南药种植超过10万亩。

在广东养殖大县新兴县，有3个现代农业产业园正在建设。温氏食品集团是产业园实施主体之一，该集团研究院院长吴珍芳说：“产业园将公司和农户、地方产业发展更紧密地连接起来。”

两年来，广东在建现代农业产业园已有119个省级产业园、55个市级产业园，还有10个产业园成功入选国家级产业园。按计划，到2020年广东省将投入100亿元，创建200个现代农业产业园，基本实现一县一园、全面覆盖的发展格局。

产业旺了，腰包鼓了

目前，广东省现代农业产业园对乡村振兴的效应已初步显现。据统计，2018年启动建设的50个现代农业产业园，农业总产值就达738亿元，新增品牌493个，带动100多万农民就业。

——种植扩大了。在韶关翁源县松塘村，村里接近一半的土地都种上了兰花，年产量超过3000万元。据统计，仅2018年建设的50个产业园，就带动新增种植规模21万亩，新增养殖规模禽畜433万只、水产5.8万尾。

——人才回多了。2018年以来，广东农业产业园已吸引返乡创业人数6930人。潘金华说，农村产业的发展，让农民看到了希望，吸引了不少年轻人回家从事陈皮产业。

——产业兴旺了。目前产业园内农业企业数已超过3000家，产业园主导产业产品销售额253.2亿元。

——农民增收了。根据农业部门数据，产业园辐射带动农民就业人数123万人，园区内农民收入水平高出当地全县平均水平24.6%。在梅州金柚产业园，松口镇大黄村党委书记廖建明说，每到4月，果农要把差一点的幼果摘掉，以前都是扔掉，现在产业园引入加工企业上了柚香提取生产线，农民卖幼果还能每亩增收1000元左右。

新华社广州11月13日电



脱贫攻坚

魔芋显“魔力”

▲11月12日，岚皋县商河镇蒋家村间金富（右）挑选了一大筐魔芋参加县魔芋丰收节。他家5口人2019年种植魔芋收入10万元。近年来，在脱贫攻坚工作中，陕西省安康市岚皋县立足秦巴生物多样性生态功能区和国家南水北调中线工程重要水源涵养区的功能定位，突出育良种、建基地、抓龙头、创品牌等关键环节，完善和强化“龙头+基地”“基地+企业”“企业+农户”利益联结机制，全力打造“中国魔芋之乡”。目前全县魔芋种植面积达9.4万亩，2019年预计产量9.8万吨，综合产值7.2亿元，一大批贫困户通过种植魔芋走上致富之路。新华社记者陶明摄

中卫：已清查14处污染，还有“漏网之鱼”？

宁夏中卫“美利林区”污染事件调查



新华社发 朱慧卿 作

初步判断这些黑色物质属于一般工业固废，并非危险工业固废。对于污染物的详细情况，他表示“已将现场样品送检做毒性物质含量全成分筛查，预计一个月能有最终结果。”

另外，13日已对当地地下水进行采样送检，进一步分析后可明确是否受到污染。

污染排放持续多长时间？治污清理费用由谁承担？

中卫市副市长赵建新表示，据目前掌握的

原宁夏美利纸业集团相关生产信息和技术资料，初步判断，在“美利林区”发现的污染物造纸黑液主要是由原美利纸业集团于1998年至2004年间制浆生产产生的。

“我们初步查明，宁夏美利环保节能公司是此次污染事件的主要责任人，这家公司是原美利纸业集团的子公司，主要负责企业环保、节能工作。”赵凤山说。

据介绍，1998年至2002年间，宁夏美利环保节能公司将部分黑液倾倒入美利林区，2002年至2004年间宁夏美利纸业集团陆续建成了两套黑液回收系统，期间由于系统运行不稳定，也有部分黑液被倾倒入“美利林区”，2004年之后企业利用黑液回收系统处置。虽然具体排污起止时间仍待进一步调查后确定，但据记者了解，2015年2月，原宁夏美利纸业集团制浆生产线已被永久关闭。

据悉，此次污染治理相关工作由目前“美利林区”的实际管护方中治美利西部生态建设有限公司承担，相关费用也由污染责任人“自掏腰包”。中治美利西部生态建设有限公司总经理李明表示：“多年来公司名称和股权虽然发生变化，但不影响我们承担积极整改的责任。”

污染地块清理进展如何？是否还有污染区域未被发现？

为何时隔多年，这里的污染才被发现？已清查出的14处污染区域外，还有没有“漏网之鱼”？

知情人士表示，被污染地块处于中卫市西北方向西风口位置，靠近沙漠，风沙较大易被遮盖，且位于“美利林区”的速生林林区，周边林木覆盖，没有居民。“在一些省份与沙漠的交界地带，环保监管确实比较难。相关地区工业园区不仅企业众多，且远离村庄，环保部门难以时时监管。”本次“美利林区”污染事件举报人对记者表示，腾格里沙漠边缘地区的污染实况亟需多地联手展开摸排。

“我们要求在排查点要用挖掘机挖出一米左右的深度来观察是否有污染物渗入，以防止巡查出现死角。”李明表示，他们将无人机巡查与人工巡查相结合，在约20万人的林区中，从上述14处被污染地块之外选取了148个排查点逐一排查，截至目前，尚未发现新被污染区域。

对于公众关心的沙坡头国家级自然保护区是否受到污染问题，记者了解到，污染区域在保护区之外，距离为500米至1000米左右，具体各项环境指标数据目前正在检测过程当中。

记者在现场获悉，截至13日晚，14块被污染区域中的4块共1.28万平方米区域的可见污染物已被初步清理。李明表示，按照目前进度，本月底有望将14块被污染地块的污染物初步清理完。

赵凤山表示，所谓“初步清理完毕”，即持续挖掘到未发现污染物为止。对于已清理出的污染物，当地已采取防雨防渗措施看护，最终如何处置将视检测结果而定。新华社记者将持续关注此事最新进展。

经济下行压力加大，就业数据为何上扬

国家统计局14日发布数据显示，1至10月份，全国城镇新增就业1193万人，提前实现全年城镇新增就业1100万人以上的目标。10月份，全国城镇调查失业率为5.1%，比上月下降0.1个百分点。

经济下行压力持续加大，就业数据不降反升，背后有哪些原因？

在当天举行的国新办新闻发布会上，国家统计局新闻发言人刘爱华表示，经济总量扩张、结构调整、创业创新的作用和稳就业政策持续发挥效应的作用，是经济下行压力下，就业形势仍然保持稳定的重要原因。

刘爱华介绍，今年前三季度GDP保持6.2%的中高速增长。据以往推算来看，经济每增长一个百分点，带动就业在两百万人左右。

刘爱华强调，目前支持灵活就业的新业态越来越多，近年来对创业创新的政策激励也越来越多，灵活就业人数在不断增加。

“今年我们把就业优先政策放在宏观政策层面，党和政府非常重视促进就业工作，这个效应在持续显现，尤其对解决重点群体的就业起到非常大的作用。”刘爱华说，10月份，全国城镇调查失业率从9月份的5.2%下降到5.1%，其中最重要的因素就是高校毕业生就业情况逐步好转。

（记者王雨萧、陈炜伟）

据新华社北京11月14日电