



金砖合作再迎高光时刻

11月的巴西首都巴西利亚，草木葱茏，气候宜人。金砖国家领导人第十一次会晤13日至14日将在这里举行，主题为“经济增长打造创新未来”。在单边主义、保护主义不断抬头的背景下，人们期待此次会晤在维护多边主义等方面继续发出时代强音，为世界经济发注入正能量。

当今世界正面临百年未有之大变局，以金砖国家为代表的新兴市场国家和发展中国家群体性崛起成为时代大势，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向转变。在此背景下，金砖合作越发令世人瞩目。

金砖合作将进一步巩固“三轮驱动”，放大合作效应，令未来的“金砖”成色更足。

经过第一个“金色十年”的发展，金砖机制更加完善，合作基础更加牢固。进入第二个“金色十年”，金砖合作的领域正在持续拓展和深化。此次金砖会晤的主要议题包括：加强科技创新合作；推进数字经济领域合作；加大在打击跨国犯罪，特别是在打击有组织犯罪、洗钱和毒品走私领域的协作；完善金砖国家新开发银行与金砖国家工商理事会之间的协调机制。

展望未来，全面平衡推动经贸财金、政治安全、人文交流三大领域合作，加快建设金砖新工业革命伙伴关系、“创新金砖”网络、未来网络研究院等务实合作项目，将进一步提升金砖国家的竞争力。

金砖合作，将再次迎来夯实金砖国家战略伙伴关系、推动金砖国际影响力不断提升的重要机遇。

2019年，对于金砖合作机制而言是承上启下的一年。10年前金砖机制正式落地，恰逢新兴市场国家和发展中国家群体性崛起之际。展望未来10年，又将是国际格局和力量对比加速演进、全球治理体系深刻变革的10年。金砖合作不是权宜之计，而是金砖国家着眼于共同和长远发展的战略选择，是符合时代发展潮流的必由之路，拥有巨大潜力和光明前景。面对新形势新挑战，金砖五国的团结合作，必将在国际舞台上发出更强的金砖声音，提出更多的金砖方案，做出更大的金砖贡献。

金砖国家，将继续唱响支持多边主义、推动完善全球治理的主旋律。

当今世界正面临治理赤字、信任赤字、和平赤字和发展赤字，唯有强化多边主义方能凝聚应对挑战的最大共识。在单边主义和保护主义挑战日益严峻的当下，金砖国家高举多边主义旗帜，维护以规则为基础的多边贸易体制，维护以联合国为核心的国际体系，维护以国际法为基础的国际秩序，为推动构建更加平等、开放、透明、包容的全球治理体系发挥了重要作用。金砖合作正日益成为国际事务中一支积极、稳定、建设性的力量。

金砖合作也为增进新兴市场和发展中国家在全球治理中的发言权提供动力，有利于推动全球治理体制更加公正合理。借助金砖合作这一平等的多边合作机制，金砖国家在推动国际货币基金组织和世界银行的份额调整与治理架构改革、应对气候变化、推动全球减贫等问题上的群体效应正不断凸显。数据显示，2017年金砖国家在世界银行的投票权上升到13.24%，在国际货币基金组织的份额上升到14.91%。

沧海横流，方显英雄本色。在金砖合作第二个10年，与时俱进、团结进取的金砖合作航船必将行稳致远，助力创造五国人民更加美好的生活，助推人类命运共同体建设的步伐不断向前迈进。

(记者闫亮)

新华社巴西利亚11月12日电

城市治理，照亮“盲点”才见功夫



本报评论员梁建强

城市治理，千头万绪，有效治理的“牛鼻子”何在？如何才能让治理工作更符合现代化治理的要求？当下，各地都在因地制宜进行相应的探索。

前几年，在抓准城市治理“牛鼻子”过程中，有些地方走了“弯路”。比如，部分地区的城市治理存在“面子”思维，不计成本整治中心街区、主干道和重要出入口区域，却不想背街小巷视为“里子”。街巷中，临建、违建问题突出，占道经营、乱停乱放等问题长期得不到有效整治；部分地区，将大量资金用于形象改造、景观提升，却始终没管好下水道这个“城市的良心”，每逢大雨，“看海”成了市民最尴尬的境遇；还有部分地区，热衷于建地标、造“盆景”，却忽略了市民住有所居、居有所安的基本需求……

城市治理是一项系统工程，最终的落脚点还在民生二字。一些城市治理中存在的“误区”，表面原因千差万别，归根结底还是城市发展理念存在偏差。对城市“形象”的过度追求，超过对百姓实际“获得感”的重视，深层次反映的是，对“以人民为中心”为理念的漠视，是“拍脑

编者按

截至去年底，我国常住人口城镇化率已经达到59.58%。随着快速推进的城市化进程，以及城市居民对城市治理日益提高的新要求新期待，简单粗放的治理模式越来越难以应对。

十九届四中全会提出构建基层社会治理新格局，加快推进市域社会治理现代化。在新形势下，如何更好地学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高城市治理现代化水平，让人民有更多获得感？本报从今日起编发一组评论，为城市治理厘清思路、探寻路径、展望未来。

决策“占了上风，没有坚守‘为人民服务’的出发点。”

民生难点痛点，正是城市治理的重点。城市治理中的第一要务，应该是重视群众反映最强烈的问题，看重群众最期待的变化。这离不开扎实的调研，离不开走街串巷的探访，只有更多破解群众反映强烈的“突出难题”和每天有感的“关键小事”，才能让城市的治理赢得群众认可。反之，任由拍脑袋决策横行，带来的必定是随意而为，最终只会导致城市治理无序。

城市治理，最是于细微处见态度、见功夫、见精神。民生难点痛点问题的消除，最终还是体现在具体而微的一件件小事，体现在百姓日常生活中看得见的变化。需要真正列出“问题清单”，明确破解难题的方法路径，一项项攻克、一点点

推动，不断以一个小小变化，累积成大改变，不断消除城市治理中的“盲点”，将责任细化、将工作落实，以实际成效向群众交上一份亮丽的城市治理“民生答卷”。

“城，所以盛民也。”城市管理，应该像绣花一样精细。当下，随着科技手段的日新月异，城市治理中也应更多考虑运用大数据、高科技等手段，将更多的信息采集作为民意分析的“晴雨表”，以更多新的手段、新方式，不断推进治理手段和治理能力的现代化提升；以更多的智能动态和实时管理，将精细二字落到城市治理的实处。

城市治理，要能看得到地标区域的灯火辉煌，也能听见老旧街区中的声声民意。把民生难点痛点作为城市治理的出发点、着力点，才能不断增强群众的“获得感”“幸福感”。

拆违建别墅，“低调”巨额补偿太蹊跷



本报评论员易艳刚

最近有一则新闻没有引起应有的关注：据澎湃新闻报道，河南省信阳市震雷山风景区73套违建别墅面临拆除，但蹊跷的是，当地政府研究决定出资数千万元作为拆迁补偿，理由是“政府曾鼓励支持别墅的建设而存在过错”。另据新京报报道，这些别墅多为当地干部所建，现在的住户大都是退休干部，当地多个政府部门在此有家属区。

国务院2011年发布的《国有土地上房屋征收与补偿条例》明确规定，“对认定为违法建筑和超过批准期限的临时建筑的，不予补偿”。这73套景区别墅已经被认定为违建，那么当地政府准备用数千万财政经费作为拆迁补偿的依据何在？

如果这些别墅真是政府部门家属区、住户大都是退休干部，用数千万财政资金作为拆迁补偿，是否有什么“特殊考虑”？

评判此事，有几个问题绕不开：当地村民都知道风景区内不能建别墅，当地政府当年为何要“鼓励支持”？在没有任何手续的情况下违规建别墅、建家属区，这个决策是如何做出的？这种反常操作背后有无猫腻？如果这些别墅真是政府部门家属区、住户大都是退休干部，用数千万财政资金作为拆迁补偿，是否有什么“特殊考虑”？

对这些核心问题避而不谈，只想“低调”拿财政资金“摆平”，这个算盘怕是打错了。怕就怕，当地政府“研究决定”用公帑为个别部门、个别干部的过错“买单”，

《国有土地上房屋征收与补偿条例》明确规定，“对认定为违法建筑和超过批准期限的临时建筑的，不予补偿”。这73套景区别墅已经被认定为违建，那么当地政府准备用数千万财政经费作为拆迁补偿的依据何在？

巧合的是，几天前，西安户县原国土资源局局长曹岳礼因曾给秦岭违建别墅“开绿灯”，一审被判有期徒刑六年六个月。在他之前，“秦岭违建别墅事件”在陕西引发了一场反腐龙卷风，已有多名省部级官员落马，1000多人被问讯。

其实，当前各地对违建别墅的排查和整治，就与“秦岭违建别墅事件”有关——今年4月，住房和城乡建设部发布了《关于别墅项目建设审批有关事项的通知》。像信阳震雷山风景区违建别墅那样的项目，属于重点调查和整治的对象。当地政府部门承认“存在过错”的态度固然不错，但认错不能代替依法依纪问责。

更何况，越来越多线索显示，这些风景区违建别墅背后仍有未查明的故事：据《北京青年报》2015年报道，该别墅项目经理曾称“地方领导是靠山”；据《每日经济新闻》近日报道，当年开发商征地时曾“谎称要建养老院”；据《新京报》最新报道，知情人表示“当年干部带头支持景区建别墅，不支持者会被处罚”……媒体提到的每一条线索，都应该深入调查。

在风景区违建大片别墅，当地政府轻描淡写认个错，仅仅开个会决定拿数千万财政资金“低调处理”，恐怕行不通。纪检监察部门，应该有所行动了！

新华社民族品牌工程

服务民族企业 助力中国品牌

