



“一次具有开创性、里程碑意义的重要会议”

六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神

新华社北京11月1日电(记者朱基钗、白阳、高蕾)党的十九届四中全会10月28日至31日召开,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。

11月1日,中共中央宣传部举行新闻发布会,邀请六部门负责人介绍全会有关情况,并回答了记者提问。

党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题

“用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题并作出决定,这在我们党的历史上还是第一次。”中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在介绍全会的重大意义时指出。

王晓晖表示,全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面回答了在我国国家制度和治理上,应该“坚持和巩固什么,完善和发展什么”这个重大政治问题,决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神贯彻落实,必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治理优势,产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

13方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出,党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,确定为我国全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开,同时又作出许多新的部署和安排,最突出的有三个方面:

一是突出坚持和完善党的领导制度,突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位;二是充分彰显中国特色社会主义制度自信,凝练概括我国国家制度和治理体系的13个方面显著优势,这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会主义长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在,是“中国之治”的制度“密码”所在,也是坚定“四个自信”的基本依据所在;三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色,既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署推进制度建设的重大任务和举措。

提出坚持和完善党的领导制度体系6方面要求

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权表示,全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,由13个部分组成,其中党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他12个方面制度。

江金权介绍,全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,提出6方面要求:一是建立不忘初心、牢记使命的制度;二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度;三是健全



▲11月1日,中共中央宣传部在北京举行中国共产党十九届四中全会新闻发布会。新华社记者金立旺摄

党的全面领导制度;四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度;五是健全提高党的执政能力和领导水平制度;六是完善全面从严治党制度。

“这6个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素,必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。”江金权说。

对公职人员监督全覆盖提出3条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面,江金权介绍此次全会提出了3条要求:一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来,把现有各种监督机制协调起来,推进党内纪检监察、巡视监督、派驻监督等有效衔接,推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调;

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一3个方面作出一系列强化监督的规定,以切实防止权力滥用;

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。继续从严查处、保持高压态势,强化不敢腐的氛围;健全各项约束制度,形成不能腐的体制机制;强化守初心、担使命的思想教育,筑牢不能腐的思想基础。

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分,对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响,全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来,我们把公有制为主体,多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新,就是在此基础上,把按劳分配为主体,多种分配方式并存,社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说,这三项制度都是社会主义基本经济制度,三者相互联系、相互支撑、

相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。

实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

在回答外国记者关于中国市场对外开放政策的问题时,韩文秀指出,开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程,这对下一步对外开放提出了新要求。

韩文秀说,这次全会提出,要建设更高水平开放型经济新体制,实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

他介绍,实施更大范围的开放,就是要优化对外开放的空间布局,包括加快自贸试验区、自由贸易港等对外开放高地建设;实施更宽领域的开放,就是要大幅放宽市场准入,包括在更多领域允许外资控股或独资经营等;实施更深层次的开放,就是要推动贸易和投资自由化便利化,包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理等制度。

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委员会主任沈春耀表示,全会强调坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

沈春耀透露,目前全国有乡镇人大代表188万,县级人大代表59万,设区的市包括自治州人大代表12万,省级包括省、自治区、直辖市人大代表2万,全国人大代表近3000人,这五级人大代表共有262万。

他表示,全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,支持和保证人大及其常委会依法行使职权,密切人大代表同人民群众的联系,健全人大组织制度、选举制度和议

事规则等。

提出完善“一国两制”制度体系5大任务要求

全会提出,坚持和完善“一国两制”制度体系,推进祖国和平统一。沈春耀介绍,全会对此提出一系列工作要求和任务。

一是坚持依法治港治澳,包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制,坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等;

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度等;

三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,支持特别行政区强化执法力量;

四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制,推进粤港澳大湾区建设等;

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。

发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能

全国政协副主席舒启明介绍,全会对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强中国特色社会主义政党制度建设,健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

舒启明表示,全会强调,要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,完善人民政协专门协商机构制度,丰富协商形式,健全协商规则等。

他还介绍,全会对坚持社会主义协商民主的独特优势,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践等也作出部署。

多项措施强化对法律实施的监督

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。司法部党组书记、副部长袁曙宏表示,全会提出四个方面的举措进行保障。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制,加强宪法实施和监督,落实宪法解释程序机制,推进合宪性审查工作,加强备案审查制度和能力建设等;二是完善立法体制机制,不断提高立法质量和效率;三是健全社会公平正义法治保障制度;四是加强对法律实施的监督,保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“人民群众对通过‘打招呼’‘批条子’‘递材料’等干预司法案件的现象深恶痛绝,要坚决排除各种非法干预,坚决排除各种潜规则,绝不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案。”袁曙宏特别强调,法律的生命力在于严格执行和全面遵守,全会提出了多项措施强化对法律实施的监督。

全力保供确保群众安全温暖过冬

韩正在京津冀及周边地区大气污染防治领导小组电视电话会议上强调

新华社北京11月1日电京津冀及周边地区大气污染防治领导小组电视电话会议1日在京召开,中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话。会议贯彻落实党中央、国务院关于打好污染防治攻坚战决策部署,对秋冬季大气污染防治攻坚任务和天然气保供等工作作出安排。

韩正指出,做好下一步大气污染防治工作,要突出问题导向,准确把握形势,一切从实际出发,更加注重精准施策,不搞形式主义,不搞“一刀切”。要坚持标本兼治,着力推进重点治污任务,推动空气质量持续改善。

韩正强调,要全面落实秋冬季攻坚方案,切实加强组织领导,明确时间表和责任人,确保各项措施落地见效。要完善区域协同治理机制,优化区域产业和重大基础设施空间布局,组织开展区域联动执法,坚决防止各种突出问题反弹。要大力调整运输结构,积极推进“公转铁”,加快铁路与港口连接、工矿企业铁路专用线等重大基础设施建设。要坚持分类施策,有效应对重污染天气。要继续抓好大气污染防治攻坚战。

韩正表示,要扎实做好今冬明春天然气保供及北方地区清洁取暖工作。要按照“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”的原则,落实“以气定改”“先立后破”的要求,稳步推进煤改气、煤改电工作。要深入挖掘增产增供潜力,千方百计增加资源供应。要做好民生用气保供稳价工作,加强天然气价格监管监测。要深入开展专项摸排行动,全面排查安全隐患,确保群众安全温暖过冬。

京津冀及周边地区大气污染防治领导小组成员、有关部门和企业负责同志参加会议。

外埠客车在京管理新政实施

据新华社北京11月1日电(记者丁静)记者从北京市交通委获悉,1日起,外埠进京载客汽车进入六环路(不含六环路)和通州区全域范围道路(不含高速公路主路)行驶需要办理进京证,每辆车每年最多办理进京证12次,每次办理的进京证有效期最长为7天。

这项政策实施的目的是缓解道路交通拥堵和停车供需矛盾,降低机动车污染物排放。

中办国办印发《指导意见》

在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线

新华社北京11月1日电近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》全文如下。

为统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线(以下简称三条控制线),现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,深入贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度,将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线,夯实中华民族永续发展基础。

(二)基本原则

——底线思维,保护优先。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础,科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,强化底线约束,优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。

——多规合一,协调落实。按照统一底图、统一标准、统一规划、统一平台要求,科学划定落实三条控制线,做到不交叉不重叠不冲突。

——统筹推进,分类管控。坚持陆海统筹、上下联动、区域协调,根据各地不同的自然资源禀赋和经济社会发展实际,针对三条控制线不同功能,建立健全分类管控机制。

(三)工作目标。到2020年年底,结合国土空间规划编制,完成三条控制线划定和落地,协调解决矛盾冲突,纳入全国统一、多规合一的国土空间基础信息平台,形成一张底图,实现部门信息共享,实行严格管控。到2035年,通过加强国土空间规划实

施管理,严守三条控制线,引导形成科学适度有序的国土空间布局体系。

二、科学有序划定

(四)按照生态功能划定生态保护红线。生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等功能的生态功能极重要区域,以及生态敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等区域划入生态保护红线。其他经评估目前虽然不能确定但具有潜在重要生态价值的区域也划入生态保护红线。对自然保护区进行调整优化,自然保护区的自然保护地应划入生态保护红线;自然保护区发生调整的,生态保护红线相应调整。生态保护红线内,自然保护区核心区原则上禁止人为活动,其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动,在符合现行法律法规前提下,除国家重大战略项目外,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动,主要包括:零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下,修缮生产生活设施,保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖;因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查,公益性自然资源调查和地质勘查;自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等,灾害防治和应急抢险活动;经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集;经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动;不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施;必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护;重要生态修复工程。

(五)按照保质保量要求划定永久基本农田。永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品

供给,实施永久特殊保护的耕地。依据耕地现状分布,根据耕地质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况,在严守耕地红线基础上,按照一定比例,将达到质量要求的耕地依法划入。已经划定的永久基本农田中存在划定不实、违法占用、严重污染等问题的要全面梳理整改,确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

(六)按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界。城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要,可以集中进行城镇开发建设,以城镇功能为主的区域边界,涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界划定以城镇开发建设现状为基础,综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力,框定总量,限定容量,防止城镇无序蔓延,科学预留一定比例的留白区,为未来发展留有开发空间。城镇建设和发展不得违法违规侵占河道、湖面、滩地。

三、协调解决冲突

(七)统一数据基础。以目前客观的土地、海域及海岛调查数据为基础,形成统一的工作底数底图。已形成第三次国土调查成果并经认定的,可直接作为工作底数底图。相关调查数据存在冲突的,以过去5年真实情况为基础,根据功能合理性进行统一核定。

(八)自上而下、上下结合实现三条控制线落地。国家明确三条控制线划定和管控原则及相关技术方法;省(自治区、直辖市)确定本行政区域内三条控制线总体格局和重点区域,提出下一级划定任务;市、县组织统一划定三条控制线和乡村建设等各类空间实体边界。跨区域划定冲突由上一级政府有关部门协调解决。

(九)协调边界矛盾。三条控制线出现矛盾时,生态保护红线要保证生态功能的系统性和完整性,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变;永

久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性,确保数量不减少、质量不降低;城镇开发边界要避免重要生态功能,不占或少占永久基本农田。目前已划入自然保护区核心保护区的永久基本农田、镇村、矿业权逐步有序退出;已划入自然保护区一般控制区的,根据对生态功能造成的影响确定是否退出,其中,造成明显影响的逐步有序退出,不造成明显影响的采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处理。协调过程中退出的永久基本农田在县级行政区域内同步补划,确实无法补划的在市级行政区域内补划。

四、强化保障措施

(十)加强组织保障。自然资源部会同生态环境部、国家发展改革委、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部等部门建立协调机制,加强对地方督促指导。地方各级党委和政府对本行政区域内三条控制线划定和管理工作负总责,结合国土空间规划编制工作有序推进落地。

(十一)严格实施管理。建立健全统一的国土空间基础信息平台,实现部门信息共享,严格三条控制线监测监管。三条控制线是国土空间用途管制的基本依据,涉及生态保护红线、永久基本农田占用的,报国务院审批;对于生态保护红线内允许的对生态功能不造成破坏的有限人为活动,由省级政府制定具体监管办法;城镇开发边界调整报国土空间规划原审批机关审批。

(十二)严格监督考核。将三条控制线划定和管控情况作为地方党政领导班子和领导干部政绩考核内容。国家自然资源督察机构、生态环境部要按照职责,会同有关部门开展督察和监管,并将结果移交相关部门,作为领导干部自然资源资产离任审计、绩效考核、奖惩任免、责任追究的重要依据。