释放“中国之治”最强信号

解析党的十九届四中全会公报关键词

中国共产党十九届四中全会31日闭幕。全会明确提出到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

“新华视点”记者采访权威专家，解析全会公报透露的重要信息。

1 显著优势

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。包括坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势等13个方面。

中央党校（国家行政学院）教授严书翰表示，这13个方面的显著优势，是对我国国家制度和国家治理体系的一次科学、系统、客观的全面总结，全面揭示了中国特色社会主义科学制度体系的优越性，也标志着我们党对于国家制度结构和体系功能的认识不断深化。这些显著优势，就是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

2 党的领导制度体系

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

中国行政体制改革研究会副会长许耀桐表示，全会明确提出坚持和完善党的领导制度体系，具有标志性意义。中国特色社会主义制度强大生命力、巨大优越性最集中的体现，就是中国共产党的领导。必须健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

3 人民当家作主

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

中国社会科学院政治学研究所研究员房宁说，社会主义社会是人民的社会，社会主义国家是人民的国家。中国特色社会主义政治发展道路，是中国历史激越变革、激荡发展的必然选择。实现人民当家作主，关键是要坚持党的领导，集中人民的智慧，凝聚人民的力量，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。

4 依法治国

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

中国政法大学校长马怀德说，全会提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，同时强调要健全保证宪法全面实施的体制机制、完善立法体制机制。这标志着全面依法治国的制度体系，将从宪法制度、立法制度、社会公平正义的保障制度和监督制度等方面不断完善。

新华视点
中国新闻名专栏

5 政府治理体系

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

马怀德说，行政体制是国家治理体系的重要组成部分，全会强调要坚持完善中国特色社会主义行政体制，通过完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，最终形成科学完善的政府治理体系，让政府更好承担起按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

6 社会主义基本经济制度

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

同济大学财经研究所所长石建勋说，全会强调了社会主义基本经济制度的基础性地位，明确社会主义基本经济制度包括“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”，同时强调要全面贯彻新发展理念，完善科技创新体制机制，为经济高质量发展提供重要保障。

7 社会主义先进文化

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣表示，国家治理是建立在社会共识的基础上，团结统一的思想基础是国家治理的强大精神支撑，必须要有坚定正确的政治方向。全会明确提出要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，这对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

8 民生保障

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

石建勋说，改善民生只有进行时，没有完成时。在决胜全面建成小康社会的关键阶段，各地区发展水平仍有差异，脱贫攻坚面临诸多挑战和困难。解决这些问题，不断满足人民美好生活需要，亟需完善制度来保障。全会强调，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求，并在教育、医疗、住房、养老等多个方面提出要求，必将推动民生保障制度进一步完善，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

9 社会治理共同体

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

马怀德表示，健全社会治理制度，才能使社会稳定、国家安全更有保障。全会明确提出完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，在党委领导的基础上强调民主协商，在法治保障的基础上强调科技支撑，同时明确提出建立社会治理共同体的最终目标，进一步丰富完善了社会治理体系建设的内涵。

10 生态文明

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

北京理工大学能源与环境政策研究中心主任魏一鸣说，全会体现了党中央推进生态文明建设的坚定决心，必须践行“绿水青山就是金山银山”的理念。统筹目标、责任和利益，建立高度协同的生态文明制度体系，创造一条经济与环境协同发展的新型道路，这是建设美丽中国的必由之路。

11 党对人民军队的绝对领导

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

专家认为，党对军队的绝对领导是我军的军魂和命根子，永远不能变，永远不能丢。无论军队建设内外环境如何变化、军队组织形态怎么调整，我们都要坚持党对军队的绝对领导不动摇，确保人民军队始终沿着坚定正确的政治方向奋勇前行。

12 “一国两制”

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

专家表示，“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举。公报展现了我们党坚决维护“一国两制”行稳致远的坚定决心，必将为香港、澳门长期繁荣稳定提供有力保障，为推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉提供制度安排和政策措施。

13 人类命运共同体

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

中国现代国际关系研究院院长袁鹏表示，和平外交政策日益成熟和定型，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。我们将更好统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

14 党和国家监督体系

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

辛鸣表示，现代化的国家治理体系，需要高效有力的领导制度和行政体制，也离不开对权力运行的有效制约监督体系。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，也是党确保权力始终用来为人民谋幸福的关键之举。

（记者杨维汉、罗沙、白阳、王琦）新华社北京10月31日电

李克强签署国务院令

公布修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》

▶▶请扫描二维码，阅读条例全文。

新华社北京10月31日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》（以下简称《条例》），自2019年12月1日起施行。《条例》共10章86条。

党中央、国务院高度重视食品安全。2015年新修订的食品安全法的实施，有力推动了我国食品安全整体水平提升。同时，食品安全工作仍面临不少困难和挑战，监管实践中一些有效做法也需要总结、上升为法律规范。为进一步细化和落实新修订的食品安全法，解决实践中仍存在的问题，有必要对《条例》进行修订。

《条例》强化了食品安全监管，要求县级以上人民政府建立统一权威的监管体制，加强监管能力建设，补充规定了随机监督检查、异地监督检查等监管手段，完善举报奖励制度，并建立严重违法生产经营者黑名单制度和失信联合惩戒机制。

《条例》完善了食品安全风险监测、食品安全标准等基础性制度，强化食品安全风险监测结果的运用，规范食品安全地方标准的制定，明确企业标准的备案范围，切实提高食品安全工作的科学性。

《条例》进一步落实了生产经营者的食品安全主体责任，细化企业主要负责人的责任，规范食品的贮存、运输，禁止对食品进行虚假宣传，并完善了特殊食品的管理制度。

《条例》完善了食品安全违法行为的法律责任，规定对存在故意实施违法行为等情形单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款，并对新增的义务性规定相应设定严格的法律责任。

（上接1版）全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

王岐山与南非副总统举行会谈

并共同主持召开中南国家双边委员会第七次全体会议

新华社北京10月31日电（记者杨依军） 国家副主席王岐山31日在人民大会堂与南非副总统马布扎举行会谈，并共同主持召开中南国家双边委员会第七次全体会议。

王岐山表示，中国和南非同为重要发展中大国和新兴市场国家，互为重要的战略伙伴。两国关系意义已超越双边范畴，战略和全球影响不断上升。去年以来，习近平主席同拉马福萨总统实现历史性互访，达成重要共识，为两国关系发展提供了引领。双方政治互信不断增强，在经贸投资、人文交流等领域合作成果丰硕，走在中非合作前列。

王岐山说，中南国家双边委员会对深化两国全面战略伙伴关系发挥了非常重要的作用。下一阶段，我们要加强顶层设计，巩固政治互信，坚定支持彼此核心利益和重大关切，提升战略协作水平。要共享发展机遇，持续提升务实合作水平，打造一批新的合作亮点。要夯实人文交流，继续推进两国在高等教育、人才培养、医疗卫生、文化旅游等领域合作。要加强在联合国、二十国集团、金砖国家等多边机制内沟通协作，携手维护多边主义，维护好发展中国家共同利益，树立发展中大国团结协作典范。

王岐山表示，中方愿同南非和非洲国家一道，加强共建“一带一路”倡议、中非合作论坛北京峰会“八大行动”同非盟《2063年议程》以及非洲各国发展战略深入对接，推动中非全面战略合作伙伴关系不断迈上新台阶，构建更加紧密的中非命运共同体。中南要密切沟通协作，推动金砖国家一道坚定维护多边主义，深化务实合作，筹办好两国间高层会晤，引领金砖合作沿着第二个“金色十年”轨道不断前进。

马布扎祝贺中华人民共和国成立70周年，祝愿中国经济社会建设取得更大成就。南非视中国为可信赖的伙伴和朋友。南非愿同中方共同努力，继续发挥好双边委机制对两国各领域合作的引领作用，不断提升两国全方位合作水平，推动中南关系迈上新台阶。南非重视在国际地区问题上同中国的协调合作，将以最符合两国关系发展的方式看待和处理中方关切。

王岐山和马布扎听取了中南国家双边委员会外交、经贸、科技、能源、教育、矿产等6个分委会的汇报。双方梳理了自上次会议以来取得的进展，就全面落实两国元首会晤和中非合作论坛北京峰会成果、深入推进务实合作充分交换了意见，达成了广泛共识。双方原则同意尽快正式成立海洋经济分委会并推进相关合作。

会谈前，王岐山为马布扎举行欢迎仪式，全国政协副主席何维等出席。

黄坤明在学习宣传贯彻十九届四中全会精神电视电话会议上强调

以高度政治自觉和思想自觉 推动兴起学习宣传贯彻全会精神热潮

新华社北京10月31日电 10月31日晚，中宣部在京召开学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神电视电话会议。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席会议并讲话，强调要切实增强政治自觉和思想自觉，迅速兴起学习宣传热潮，为贯彻落实十九届四中全会精神提供有力思想保证和舆论支持。

黄坤明指出，这次全会是在新中国成立70周年之际、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出的《决定》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求和人民群众的新期待，对于坚定“四个自信”，战胜各种风险挑战，确保党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大现实意义和深远历史意义。

黄坤明强调，宣传思想战线要按照党中央部署要求，高质量高水平开展工作，把握好导向、把握好基调，统筹组织做好媒体宣传，广泛开展集中宣讲活动，深化全会精神阐释解读，推动全党全社会形成学习贯彻的浓厚氛围。要加强制度理论研究和宣传教育，切实融入宣传思想工作各方面、贯穿国民教育全过程，不断增强广大干部群众的制度自信。

国防部新闻发言人答记者问

新式迷彩服将陆续配发全军部队 坚决反对美在亚太部署陆基中导

新华社北京10月31日电（记者杨雅雯） 在国防部31日举行的例行记者会上，国防部新闻发言人吴谦就新式迷彩服配发全军部队、美在亚太部署陆基中导等回答中外记者提问。

吴谦说，为适应国防和军队改革要求，更好满足部队战备训练需要，中国军队以07式迷彩服为基础，对服装颜色、样式、面料和标志服饰等进行了优化完善，研制设计了新式迷彩服，并在这次庆祝中华人民共和国成立70周年阅兵中亮相。下一步，新式迷彩服将按计划陆续配发全军部队。

在回答有关美国正筹划在亚太地区部署陆基中程导弹问题时，吴谦对此表示坚决反对。他说，如美一意孤行，将严重损害地区国家安全利益，危害地区和平稳定，中方绝不会听之任之。希望有关国家本着负责任的态度，慎重行事，避免采取错误举动。

针对美国副总统彭斯继续指称中国为美首要战略竞争对手，并在南海、“一带一路”建设等问题上批评中方一事，吴谦称，这是对中方的无端指责与污蔑。

他说，当前的南海局势总体趋稳向好，中方为此做了大量卓有成效的工作。反观美方，频繁在南海挑事儿，频繁炫耀武力，推动南海“军事化”。可以说，美方不愿看到南海风平浪静，这已是“司马昭之心，路人皆知”。

关于“一带一路”倡议，吴谦表示已经“多次讲过，这是一个经济合作倡议，并没有地缘战略和军事意图”。他奉劝美方摘下有色眼镜，停止编造谎言。

对于当前中印军事关系，吴谦说，前不久，习主席赴印度出席中印领导人第二次非正式会晤，两国领导人一致同意加强两国更加紧密的发展伙伴关系。“龙象共舞”是中印双方的正确选择，中国军队愿与印方一道，以两国领导人共识为指引，妥善管控分歧，增进互信，保持和加强在高层交往、磋商对话、专业合作、联演联训等领域的交流合作，推动两军关系沿着增信释疑、友好合作的正确方向向前发展。

吴谦说，本届军运会充分展现了“体育传友谊”的国际军体办赛宗旨，为各国军体健儿增进友谊、交流互鉴提供了很好的机遇与平台，谱写了“创军人荣耀　筑世界和平”的新篇章。他认为此次军运会赛会规模大、竞技水平高、服务保障好。

在回答有关第九届北京香山论坛的问题时，吴谦说，本届论坛有几个突出特点：一是议题设置全、和平主题突出；二是论坛规格高、代表性广泛；三是凝聚共识多、各方获得感强。

“北京香山论坛迄今已成功举办9届，成为具有重要国际影响力的高端安全对话平台。”吴谦认为，北京香山论坛会更加开放包容，海纳百川，广泛汇集世界各国、包括中小国家的智慧与方案；会更加务实深入，聚焦当前国际社会面临的安全挑战，拿出切实管用的解决办法；会更加香远益清，不断增强传播力影响力，为推动世界和平稳定作出更多积极贡献。