



# 国务院常务会议要求着力破除政策落实堵点

坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题，加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点，力戒整改“走过场”、搞形式主义

新华社北京10月23日电国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议，听取国务院第六次大督查情况汇报，要求着力破除政策落实堵点；部署进一步做好稳外贸工作，推动进出口稳中提质；确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化。

会议指出，围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，近期国务院在16个省（区、市）开展督查。督查突出重点、创新方式，三分之二以上人员和时间用于暗访，不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看，今年以来各地认真贯彻党中央、国务院部署，取得积极成效。下一步，要将督查发现问题分解到有关地方和部门，对重点问题挂牌督办，推动地方和部门逐一整改，坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题，加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点，力戒整改“走过场”、搞形式主义。要推广地方好经验，认真研究收集到的意见建议，推动政策完善。

会议指出，今年以来，各地和有关部门积极应对外部环境变化，扎实做好稳外贸工作，外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战，会议确定，在落实好各项已定政策同时，一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策，逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策，支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络，深化“放管服”改革，促进经开区、保税区等空置土地有效利用，提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台等建设。三要培育外贸新业态，增设跨境电商综合试验区，尽快出台跨境电商零售出口所得核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点、外贸综合服务企业发展的新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大对国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备，以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资，会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括：一是扩大贸易外汇收支便利化试点，简化小微跨境电商办理有关资金收付手续，优化货物贸易外汇业务报告方式，企业自主选择是否开立待核查账户，便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记，允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资，扩大资本项目收入支付便利化试点，将企业外债注销登记下放银行办理，试点取消外债逐笔登记，取消资本项目外汇账户开户数量限制，便利部分资本项目外汇资金结汇使用，开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时，注重防范跨境资本流动风险，保持金融稳定。

会议还研究了其他事项。

## 外交部：

### 个别人质疑中国经济数据没有事实根据也站不住脚

新华社北京10月23日电（记者马卓言）针对美方称中国经济表现系57年来最差，外交部发言人华春莹23日表示，中国经济运行保持总体平稳、稳中有进的良好发展势头。个别人质疑中国经济数据，显然是没有任何事实根据的，也站不住脚。

在当日例行记者会上，有记者问：据报道，21日，美国领导人在内阁会议讲话中称，中国想达成经贸协议，中国的经济表现系57年来最差，可能是负增长，这有利于谈判达成协议。中方如何看待上述评论？

华春莹说，今年以来，中国经济运行保持总体平稳、稳中有进的良好发展势头。前三季度国内生产总值同比增长了6.2%，这个速度在世界主要经济体中都是首屈一指的。在内外困难风险挑战明显增多的情况下，中国取得了这个成绩，来之不易。经济增速略有放缓，符合中国经济从高速增长阶段向高质量发展阶段转变的发展方向。个别人质疑中国经济数据，显然是没有任何事实根据的，也站不住脚。

华春莹强调，中国仍然是世界经济增长的主要动力，为世界经济作出了巨大的贡献。根据国际货币基金组织测算，2009年至2018年，中国对全球GDP增量的贡献率高达34%。在全球化深入发展的今天，世界经济与中国经济深度融合，一荣俱荣、一损俱损。在中国经济形势和中国经济对世界经济的贡献这个问题上，国际社会早已有了客观和实际的判断，不是什么人几句话就可以改变的。抹黑别人解决不了自己国内的问题，也不利于协商解决分歧。

“在当前世界经济不稳定和不确定性上升、下行压力在不断加大的背景下，我们认为各国应该坚持合作共赢，为推动世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长作出切实努力，而不是相反。”华春莹说。

# 要闻

## 李克强签署国务院令，公布《优化营商环境条例》

新华社北京10月23日电国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《优化营商环境条例》（以下简称《条例》），自2020年1月1日起施行。

党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善。为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，有必要制定专门行政法规，从制度层面为优化营商环境提供更为有力的保障和支撑。

《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。《条例》将营商环境界定为市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制因素和条件，明确优化营商环境工作应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制，强化协同联动，完善法治保障，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二是加强市场主体保护。《条例》明确规定国家平等保护各类市场主体，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，推动建立全国统一的市场主体维权服务平台等。

三是优化市场环境。《条例》对压减企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定。

四是提升政务服务能力和水平。《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政许可和优化审批服务、优化工程建设项目审批流程、规范行政审批中介服务、减证便民、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。

五是规范和创新监管执法。《条例》对健全监管规则和标准，推行信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”，落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度等作了规定。

六是加强法治保障。《条例》对法律法规的立改废和调整实施，制定法规政策听取市场主体意见，为市场主体设置政策适应调整期，完善多元化纠纷解决机制、加强法治宣传教育、推进公共法律服务体系建设等作了规定。

《优化营商环境条例》23日对外发布，并将自2020年1月1日起施行。在当日召开的国务院政策例行吹风会上，有关部门负责人指出，条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义，标志我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。

### 填补立法空白 回应社会期盼

制定专门行政法规推进市场化、法治化、国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。国家发展改革委副主任宁吉喆说，制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程，其中非常重要的一点，就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张波说，条例填补了立法空白，是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措，也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。

张波说，条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑，必将在新的起点上对持续优化营商环境产生巨大推动作用。

“通过制定专门行政法规，再次向全社会乃至全世界展示我国对优化营商环境的高度重视，以及持续优化营商环境的坚定意志和决心，将进一步增强各级政府以及社会各界优化营商环境的意识，在全社会营造更加浓厚的优化营商环境的氛围，更好稳定各类市场主体预期，提振市场主体信心。这种作用更具有基础性、持久性，影响也将更加深远。”他说。

### 广泛征求意见 破解痛点难点

宁吉喆介绍说，条例在起草过程中，广泛征求了60个中央有关部门、37个地方政府、11个研究机构、37家行业协会商会和5个民主党派中央共计150个单位的意见，还召开了17场专题会，听取了150家内外资企业、50个城市分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见，并向社会公开征求意见，为良法善治奠定坚实基础。

条例明确规定，开展清理整顿、专项整治等活动，应当严格依法进行，除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动，并报经有权机关批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。

宁吉喆说，执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问，执法不力，到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候，临时抱佛脚，采取一些敷衍应付、简单粗暴的措施处理，不给需要达标整改的企业留出合理时间，甚至要求企业普遍停工、停业，这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

他强调，责令停产停业是行政处罚的一种类型，一定要依法实施。要创新公正公平的监管方式，规范行政执法，切实保护企业合法权益。

### 优化营商环境要做“5个进一步”

宁吉喆说，要以条例出台为新的起点，持续深化“放管服”改革，进一步优化营商环境：

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项，进一步清理规范各类行政审批中介服务事项，全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能等新产业新业态实施包容审慎监管，促进新兴产业发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项，2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制，有效解决烦扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统，力争到2022年前，全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”，让信息多跑路、群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目建设审批、压减工业生产许可证等措施，今年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日内、办理用电业务平均时间压至45个工作日以内，特别要破除市场主体反映多的纳统、获得信贷、办理企业注销和破产等方面堵点痛点。抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实，健全风险分担和补偿机制，降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。条例作为我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规，与已有法律法规衔接的条例量大、难度高。需要加快完善相关规章制度，对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善，确保相关法规文件与条例保持一致。（记者安蓓）新华社北京10月23日电

## 韩正在山西调研时强调 紧抓机遇 勇于改革创新 奋力推动经济发展

新华社太原10月23日电（记者赵超）10月21日至22日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在山西省调研。他强调，山西要按照习近平总书记作出的重要指示和要求，紧紧抓住机遇，勇于改革创新，推动经济转型发展，真正走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路。

韩正前往太钢不锈钢精密带钢有限公司，了解企业生产经营、科技创新、产品研发等情况，询问产品在建筑、交通、能源等领域的应用情况，查看高端不锈钢、碳纤维产品，体验在氢燃料电池、柔性显示屏等方面应用的不锈钢箔材“手撕钢”，走进轧机操作室看望慰问企业职工。韩正表示，推动传统制造业转型升级，创新引领是关键，要切实提高自主创新能力，加快关键核心技术攻关，有效提升产品附加值，坚持质量第一，加大具有自主知识产权的核心技术在国家重大标志性工程中的应用力度。

太原重型机械集团有限责任公司是新中国自行设计建设的第一座重型机械厂。韩正来到这里，考察矿山挖掘机、高铁轮对等先进机械研发生产情况。韩正强调，重型机械是国之重器，是先进制造业的重要支撑，要加快产品智能化步伐，提高生产线和生产设备的国产化率，实现精密零部件加工的技术突破，积极拓展“一带一路”沿线国家市场，加强人

才队伍建设，打造具有国际竞争力的高端装备制造产业。韩正走进生产车间，勉励一线工人抓住转型升级机遇，推动企业加快发展，实现个人价值。

韩正来到山西省政务服务中心，考察政府职能转变和“放管服”改革推进情况，着重了解投资和工程建设项目审批、证照分离等改革举措，同正在办理事项的企业工作人员、高校毕业生进行交流。韩正强调，推进政府职能转变要坚持目标导向、问题导向，提升改革的标准化、法治化水平，实现政府工作流程再造，大力推广告知承诺制，加强事中事后监管，持续优化营商环境，以市场主体和群众感受作为评价标准，将这场改革进行到底。

韩正参观了在中国（太原）煤炭交易中心举办的2019能源革命展。展览集中展示了国内外能源转型发展趋势、领先技术和转型成果。韩正指出，山西要立足推动能源生产和消费革命，实施好能源革命综合改革试点，更好担起保障国家能源安全的重任，争当全国能源革命排头兵。

韩正还来到汾河公园三期工程，了解太原市城市规划，实地考察汾河生态治理情况。韩正指出，要加大城市水系环境综合治理力度，强化水系周边城市设计，形成整体风貌，为城市居民提供优质绿色空间。

杨晓渡强调

## 推动专项整治工作向纵深发展 确保主题教育取得扎实成效

新华社北京10月23日电“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治工作推进会23日在京召开。中共中央政治局委员、中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组副组长杨晓渡主持会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，以更加昂扬的斗志和奋进姿态，采取更加有力有效的措施，以更高标准更严要求，推动专项整治工作向纵深发展，确保主题教育取得扎实成效。

杨晓渡指出，深入推进专项整治工作，要提升政治站位，主动对表对标，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神上来。要聚焦专项整治重

点，真刀真枪解决突出问题，紧盯“两个维护”抓整治，确保党中央决策部署落实落地；紧盯群众的操心事烦心事揪心事抓整治，不断厚植党的执政根基；紧盯部分党组织和党员干部的“病灶”抓整治，维护党的肌体健康；紧盯制度短板抓整治，不断提升治理能力和治理效能。要强化组织领导和督促指导，压实责任，在抓深抓实上下功夫；注重统筹衔接，在贯通联动上下功夫；强化分级分类督导，在增强针对性实效性上下功夫；认真开展“回头看”，在见真章结硬账上下功夫；坚持开门搞整治，在动员群众参与、接受群众监督上下功夫，以专项整治工作实效取信于民。

## 中宣部追授李夏“时代楷模”称号



新华社北京10月23日电在全党深入开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，中央宣传部23日在北京向全社会宣传发布李夏的先进事迹，追授他“时代楷模”称号。

时，临危受命，一线救援，在转移群众过程中突遇山体塌方，以身殉职，年仅33岁。

近一段时间，李夏的先进事迹被中央媒体集中宣传报道后，在全社会引起热烈反响。干部群众普遍认为，李夏同志扎根基层、为民服务，坚持原则、敢于斗争，是忠诚干净担当的基层党员干部的标兵模范，是新时代青年纪检监察干部的优秀代表。广大纪检监察干部表示，要认真贯彻落实习近平总书记关于锻造“忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁”纪检监察队伍的要求，学习李夏先进事迹和崇高品格，严格监督执纪执法，持之以恒正风肃纪，推动全面从严治党不断向基层延伸，切实担负起党和人民赋予的政治责任。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授李夏同志“时代楷模”称号的决定》，播放了反映李夏先进事迹的短片。发布单位有关负责同志，李夏的亲属同事、当地群众及社会各界代表等参加发布仪式。

## 优化营商环境要做“5个进一步”