

李克强在陕西考察时强调深化改革开放 积极奋发有为 促进经济平稳发展和民生持续改善

新华社西安10月15日电 10月14日至15日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在陕西省委书记胡和平、省长刘国中陪同下，在西安、咸阳考察。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力推动改革开放，增强经济发展内生动力，促进民生持续改善。

老旧小区改造是群众的期盼。李克强来到明德门北区，听取西安市老旧小区改造汇报，询问群众对小区改造的需求。他走进居民家中，察看房屋状况，关切询问生活情况。他还考察了社区托幼设施和服务。李克强说，老旧小区改造能提高居民生活水平特别是解决困难群众生活难题，也有利于扩大有效投资和消费。这件事光政府“独唱”不行，还要创新机制吸引社会力量，居民共同参与，形成“大合唱”。不仅要改善硬件设施，还要增加养老托幼等民生服务，使小区不仅好看，更要好住。

在路边小店，李克强了解日用品价格以及经营税费。他还临时拐进一家卖肉夹馍的小餐馆，向店主和就餐群众询问猪肉价格上涨影响。李克强说，各级政府要多措并举保证猪肉供应，努力稳定菜篮子价格，保障好困难群众基本生活。他强调，要落实好个体工商户税费减免政策，这有利于增加就业，有就业群众生活就有希望。

李克强来到三星(中国)半导体有限公司考察。他说，中国将坚定不移扩大开放，对在



▲10月14日至15日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在陕西西安、咸阳考察。这是10月15日，李克强在西安市瞪羚谷创业社区同创客交流，了解创新创业情况。

新华社记者庞兴雷摄

中国注册的内外资企业一视同仁，持续改善营商环境，并加强知识产权保护，欢迎各国企业来华共享发展机遇。

正泰电气西北产业园是东部产业转移项目。企业负责人介绍已转移多条生产线到这里，拓展了新的发展空间。李克强说，

韩正会见新加坡副总理王瑞杰 并共同主持中新双边合作机制会议

新华社重庆10月15日电(记者郑明达、赵宇飞)中共中央政治局常委、国务院副总理韩正15日在重庆会见新加坡副总理王瑞杰，并共同主持中新双边合作联委会第十五次会议、苏州工业园区联合协调理事会第二十次会议、天津生态城联合协调理事会第十一次会议和中新(重庆)战略性互联互通示范项目联合协调理事会第三次会议。

会见时，韩正表示，中新关系正处于继往开来的新起点，发展势头良好。两国领导人往来频繁，保持经常沟通，达成一系列新的重要共识，对中新关系发展作出战略指引。双

方要抓好落实，用好机制会议平台，不断深化各领域务实合作。中国改革的步伐不会停滞，只会加速，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。欢迎新方在更大范围、更广领域、更深层次参与中国改革开放进程。当前形势下，双方要共同抵御单边主义和保护主义逆流，坚定维护以多边主义和国际法为基础、以联合国为核心的国际体系。

王瑞杰祝贺中华人民共和国成立70周年，盛赞中国取得的巨大发展成就，表示中新友谊历久弥坚，合作广泛深入。新方高度重视合作机制建设，愿同中方一道，推动合作再

攀高峰，使双边关系提升到更高层面，共同维护以规则为基础的多边贸易体制，共同应对全球挑战。

同日，韩正和王瑞杰共同主持四个双边合作机制会议。双方全面梳理高层共识落实情况 and 务实合作进展，重点围绕推进高质量共建“一带一路”、促进区域发展合作、支持多边主义和自由贸易等交换意见，规划下一阶段合作方向和重点。双方一致同意加强“一带一路”框架下互联互通、金融支撑、三方合作、法律司法等重点领域合作，加大对

贫困重度残疾人照护服务将加强

据新华社北京10月15日电(记者罗争光)记者15日从中国残联获悉，日前中国残联已联合国务院扶贫办、民政部等在京召开残疾人脱贫攻坚论坛，共同商谈通过多种举措加强贫困重度残疾人照护服务，确保如期打赢残疾人脱贫攻坚战。

中国残联数据显示，目前我国尚有约169万未脱贫的建档立卡贫困残疾人，其中近一半是重度残疾人，47.2万人有托养需求。2019年4月，民政部等5部门发布关于在脱贫攻坚中做好贫困重度残疾人照护服务工作的通知，专门对此进行部署。

为切实做好这项工作，中国残联副理事长程凯要求各级残联在2020年春节前组织开展大排查，充分运用好各部门数据，结合今年全国残疾人基本需求和服务状况数据动

态更新情况，精准筛查识别出纳入最低生活保障范围和建档立卡户中的重度残疾人，建立以县级为单位的贫困重度残疾人照护服务需求清单，配合各职能部门共同研究精准到户到人的服务措施。

国务院扶贫办副主任夏更生论坛上表示，要在义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全等方面着力解决贫困重度残疾人的照护服务突出问题，分类落实帮扶措施，加大对贫困重度残疾人家庭特殊支持政策。

民政部社会事务司司长王金华也表示，下一步将扎实做好贫困重度残疾人照护服务工作，加强部门合作，形成工作合力；全面摸底调查，提供精准服务；加大引导扶持，完善服务体系；整合利用资源，推进康复服务；强化宣传引导，鼓励社会参与。

国家重奖创新创业教学名师

据新华社杭州10月15日电(记者俞菡)15日，在第五届中国“互联网+”大学生创新创业大赛现场，中国教师发展基金会颁发教学大师奖、杰出教学奖和创新创业英才奖。其中，**教学大师奖、杰出教学奖分别奖励每人150万元和100万元**，旨在表彰为人才培养做出突出贡献的高校教师。

据悉，为更加科学公平遴选出获奖者，国内高等教育教学领域多位专家共同成立了评审专家委员会。

清华大学姚期智院士获得首届教学大师奖。他是“图灵奖”获得者，更是教学大师，创办的“姚班”模式被评为“最优秀的本科教育”，成为拔尖创新人才培养的领跑者。

北京大学黄如、复旦大学闻玉梅、南京

西部发展潜力大，关键要大力营造好的营商环境，国家会给予更有针对性的政策支持。

银西高铁连接陕甘宁，建成后西安到银川铁路运行时间由14小时缩短至3小时。李克强调冒雨来到施工现场考察。他强调，要高质量推进西部重大补短板工程建设，以有效投资为西部发展和民生改善打牢基础。他叮嘱工人们注意施工安全。

李克强来到西安交通大学考察国家重点实验室，充分肯定他们的创新成果。得知学校毕业生留在西部比例逐年上升，他高兴地说，过去有孔雀东南飞的现象，现在西部也在搭建引凤高楼。他与院士、教授们亲切交谈，对他们扎根西部培养一代代人才表示感谢，希望学校为国家教育事业人才、重大科技攻关作出更大贡献。

在瞪羚谷创业社区，年轻创客们向总理展示了“双创”成果。李克强询问还有哪些困难，大家反映希望得到融资支持和创新产品进入市场更加便利，李克强当即嘱咐陪同考察的地方和部门负责人认真研究，营造良好的创业创新生态。他勉励创客们由小团队向独角兽企业进军。

李克强肯定近年来陕西经济社会发展取得的成绩，希望在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，勇于创新，奋发进取，谱写三秦大地发展新篇章。肖捷、何立峰陪同考察。

“陆海新通道”建设投入，推动重点合作项目提质升级，与时俱进开展区域发展战略合作。完善区域自贸安排，促进区域一体化，加强多边经贸合作，推动构建开放型世界经济体系。

双方宣布中新双边自贸协定升级版将于10月16日正式生效。

会后，韩正和王瑞杰共同出席了两国交流培训、科技创新、智慧城市、知识产权等领域合作文件签字仪式，共同为中新互联互通项目展厅揭幕并参观展览。

陈敏尔参加上述活动。

聚焦主题主线 从严从实督导

中央指导组和巡回督导组深入开展主题教育督促指导工作综述

新华社北京10月15日电(记者林晖、孙少龙)第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，各中央指导组和巡回督导组认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神和《关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见》要求，紧密结合第二批主题教育特点，聚焦主题主线，从严从实督导，推动主题教育不断往深里走、往实里走、往心里走。

迅速启动 扎实推进

第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中央指导组、巡回督导组培训会议结束后，各组迅速行动，深入各地开展督促指导工作。

中央第二指导组负责联系8家高校，分布在5省市。他们用4天时间赶赴5省市，白天动员、晚上赶路，在中秋节前完成全部8家高校动员。每到一地，指导组首先与高校一把手谈话，了解学校前期准备情况，提出明确要求；参加所有高校动员会，把中央部署要求不折不扣传达到位。为进一步提高指导工作效率，组内加强分工协同，内部分成两个小组，一个小组驻京，另一个小组下沉到京外，两个小组交替轮换，有效防止坐在北京“看材料、听汇报”式指导，也防止飞在空中“蜻蜓点水”式指导。国庆假期后

第一天，指导组又召集8家高校相关负责同志来北京座谈，明晰各单位工作思路和改进方向，确保主题教育不走样、不变形。

中央第七巡回督导组迅速启动督促指导工作，目前已赴东北三省分别巡回督导2次，下沉到7个地市、8个县市区及大量基层单位走访调研，切实传导压力、压实责任。他们突出抓好市县领导班子理论学习，现场参加吉林市、梨树县、桦甸市领导班子集中学习研讨；面向县市、乡(街道)、大学等不同层级不同类型单位召开30余场座谈会，采取随机问、查笔记、谈体会等方式现场抽查学习成效；深入红光社区、四季阳光物业公司等20余个基层组织单位调研，引导基层单位创新方法开展学习教育，确保取得实效。

压实责任 严督实导

为进一步督促所联系单位吃透中央精神和、压实领导责任，各中央指导组和巡回督导组严督实导、真抓实干，推动各项任务走深走实。

中央第五巡回督导组立足第二批主题教育“点多面广线长”的特点，一方面抓紧时间下沉一线，通过实地走访、座谈交流、谈话调研、调阅材料等方式摸清总体情况；另一方面注重分兵作战，在每个省区选取一

市、一县、一高校作为重点联系单位，安排专人全程了解开展情况；同时，督促所联系省区切实加强组织领导、层层压实责任，在完成好中央规定动作基础上，紧密结合本领域、本层级、本单位实际，进一步明确重点、难点及着力点，防止“上下一般粗”，确保主题教育取得扎扎实实的成效。

中央第八巡回督导组通过召开座谈会、个别访谈、到基层一线调研、派人列席领导班子学习交流研讨等方式了解主题教育开展情况，努力做到巡回督导有力有效。他们面对面与所联系3省市党委书记就开展巡回督导进行沟通，通报巡回督导组工作职责、主要任务、意见建议；听取3省市主题教育领导小组办公室工作汇报，了解工作方案、进展情况。针对巡回督导中发现的苗头性、倾向性问题，当面与3省市主题教育领导小组办公室沟通交流有关情况，书面反馈有关意见建议，督促党委(党组)真正扛起主体责任，将主题教育落到实处。

问题导向 注重实效

各中央指导组和巡回督导组在开展工作中，坚持目标导向和问题导向相统一，督促第二批主题教育单位边学

边查边改，认真查找和解决突出问题，把学和做相结合、查和改相贯通，狠抓整改落实，使主题教育见到实效。

中央第一巡回督导组督促联系的4个省份切实找准主题教育着力点，及时建立问题清单，动态调整补充。截至9月底，各省已收集汇总并提交了第二批主题教育单位领导班子和领导干部的第一轮问题清单。这些问题清单有的放矢、各具特色：有的将问题清单细分为学习清单、调研清单、检视清单、整改清单；有的划分为改革发展稳定的突出问题清单、党的建设的问题清单、群众反映强烈的急难愁盼问题清单；有的进一步列出了问题解决时间表、画出路线图、实行销号管理……结合实际、真抓实改蔚然成风。

中央第四巡回督导组坚持把提醒纠偏、推动重点工作落实作为关键举措，确保主题教育不走形不变样有质量。针对少数单位和基层党组织简单照搬照抄上级方案、结合实际不够紧密、工作力度层层衰减等问题，及时面对面指出，确保主题教育扎实推进。他们还坚持做好分析研判，召开每天晚上碰情况，全组返回驻地后及时召开全组会，共同研判所去地方、单位、高校主题教育启动及推进情况，认真查摆巡回督导工作中各地各单位存在的不足和短板，督促采取有效措施着力解决。

为进一步扩大金融业对外开放，国务院决定对《中华人民共和国外资保险公

司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》部分条款予以修改。

一、将《中华人民共和国外资保险公

司管理条例》第四条中的“中国保险监督管理委员会(以下简称中国保监会)”、“中国保监会”修改为“国务院保险监督管理机构”，第五

条至第十五条、第十八条至第二十三条、第二十五条至第二十九条、第三十一条至第三十七条中的“中国保监会”修改为“国务院保险监督管理机构”。

删去第八条第一项和第二项。

第十二条第二款中的“工商行政管理机关”修改为“市场监督管理部门”。

第三十九条修改为：“香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区

的保险公司在内地(大陆)设立和营业的保险公司，比照适用本条例。”

增加一条，作为第四十条：“外国保险集团

公司可以在中国境内设立外资保险公司，具体管理办法由国务院保险监督管理机构依照本条例的原则制定。”

增加一条，作为第四十一条：“境外金融机构可以入股外资保险公

司，具体管理办法由国务院保险监督管理机构制定。”

二、删去《中华人民共和国外资银行管理条例》第十条第二项。

将第十一条修改为：“拟设中外

合资银行的股东除应当具备本条例第九条规定的条件外，其中外方股东应当为金融机构，且外方唯一或者主要股东还应当具备下列条件：

“(一)为商业银行；

“(二)资本充足率符合所在国家或者地区金融监管当局以及国务院银行业监督管理机构的规定。”

第十二条修改为：“拟设分行的外国银行除应当具备本条例第九

条规定的条件外，其资本充足率还应当符合所在国家或者地区金融监管当局以及国务院银行业监督管理机构的规定。”

第十三条修改为：“拟设中外合资银行的

股东除应当具备本条例第九条规定的条件外，其中外方股东应当为金融机构，且外方唯一或者主要股东还应当具备下列条件：

“(一)为商业银行；

“(二)资本充足率符合所在国家或者地区金融监管当局以及国务院银行业监督管理机构的规定。”

第十四条修改为：“外国银行分行应当按照国务院银行业监督管理机构的规定，持有一定比例的

生息资产。”

第四十五条增加一款，作为第二款：“资本充足率持续符合所在国家或者地区金融监管当局以及国务院银行业监督管理机构规定的

外国银行，其分行不受前款规定的限制。”原第二款改为第三款，其中的“前款”修改为“本条第一款”。

第五十五条修改为：“外国银行在中华人民共和国境内设立的外商独资银行、中外合资银行的董

事长、高级管理人员和外国银行分行的高级管理人员不得相互兼职。”

第五十六条修改为：“外国银行在中华人民共和国境内设立的外商独资银行、中外合资银行与外国银行分行之间进行的交易必须符合商业原则，交易条件不得优于与非关联方进行

交易的条件。外国银行对其在中华人民共和国境内设立的外商独资银行与外国银行分行之间的资金交易，应当提供全额担保。”

第七十二条修改为：“香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的金融机构在内地(大陆)设立的银行机构，比照适用本条例。国务院另有规定的，依照其规定。”

此外，对相关行政法规中的条文序号作相应调整。

本决定自公布之日起施行。

新华社北京10月15日电

权威解读

15日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，银保监会首席律师刘福寿表示，本次修改两部条例的部分条款，主要是贯彻党中央、国务院的决策部署，落实已宣布的重大金融开放举措，将为进一步扩大银行业、保险业对外开放提供更好的法治保障。

刘福寿表示，两部条例的修改，进一步放宽了外资银行和保险公司的准入条件，丰富了外资银行的商业存在形式，为外资银行和保险公司的设立和经营提供了更加宽松、自主的制度环境，这将吸引更多机构来华经营。

“比方说，取消拟设立外资银行法人的外资唯一或主要股东的资产规模限制和设立外资保险公司的外国保险公司30年经营年限的要求，将为规模或经营年限没有达到上述标准但具备专业特色的外资机构来华设立机构提供更多空间。我们欢迎更多符合条件的外资金融机构来华设立机构，为金融市场提供更加多元化的产品和服务，更好地服务实体经济、服务广大金融消费者。”他说。

两部条例的修改还进一步扩大了外资银行的业务经营范围，降低了部分业务的准入条件，为外资银行展业提供了更有利的条件，比如允许外资银行开业时即可同步开展本外币业务等。

“我们希望现有外资机构能够充分利用两部条例修改带来的发展机遇和机会，不断提高外资银行和保险公司的经营活力与管理能力。”刘福寿说。

据他介绍，修改两部条例的过程中，我国坚持扩大开放与维护金融安全并重、走开放与自主灵活实施并重、扩大开放与有序推进并行等原则，走一条符合中国国情的对外开放道路。

我国加入世贸组织以来，在华外资银行、保险公司数量和规模稳步增长。刘福寿表示，外资银行和保险公司的参与为我国金融业注入了新鲜血液，有效发挥了“鲶鱼效应”。总体来看，银行业、保险业对外开放与利用外资的成效显著，在提高行业整体竞争水平的同时，开放带来的风险总体可控。”他说。

条例修改后，如何平衡外资银行和保险业的发展？“我们一直坚持内外一致的原则，始终强调对民间资本、国有资本和境外资本等各市场主体公平对待、一视同仁，在同一个规则下开展合作与竞争，形成多赢格局。”刘福寿说。

刘福寿表示，下一步，银保监会将尽快出台《外资银行管理条例实施细则》《外资保险公司管理条例实施细则》等相关配套制度，形成更加完善的对外开放制度体系。

(记者李延霞) 据新华社北京10月15日电

进一步扩大金融业对外开放

国务院决定修改《中华人民共和国外资保险公

司管理条例》和《中华人民共和国外资银行管理条例》部分条款