

推动高质量发展继续走在前列

信长星(江苏省委书记、省人大常委会主任)



在全面贯彻党的二十大精神开局之年这一关键节点,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议并发表重要讲话,为江苏全面学习贯彻党的二十大精神,推进中国式现代化江苏新实践、在高质量发展上继续走在前列提供了根本遵循,是引领江苏广大干部群众紧跟领路人、奋进新征程的科学指引和行动指南,具有极为重大的政治意义、历史意义、实践意义。

学习领会总书记重要讲话精神,我们深刻认识到,“争当表率、争做示范、走在前列”是我们建设、民族复兴新征程上接续奋斗、矢志不渝的光荣使命,是对江苏工作的总要求;在高质量发展上走在前列,是总书记着眼现代化建设全局赋予江苏的重大任务,是当前和今后相当长一个时期江苏发展的总目标;建设“强富美高”新江苏,是我们不断赋予新内涵、展现新形态的实践指引,是推进中国式现代化江苏新实践的总蓝图。我们一定时刻牢记、深刻领悟,坚定不移沿着总书记指引的方向前进,努力把江苏工作做得更好,交出合格答卷。

总书记强调推动高质量发展必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长,必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。这“四个必须”,是对新时代我国高质量发展的深刻总结,深化了我们党对经济社会发展的规律性认识。我们抓发展的所有工作,都要以“四个必须”为重要遵循,把“必须”的要求转化为“必然”的自觉,真正实现在高质量

动发展战略,强化重大科技创新平台建设,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心,扛起在国家科技创新格局中勇担第一方阵的使命。在构建新发展格局上,坚守实体经济,加快建设制造强省,稳步扩大制度型开放,在我国构建新发展格局中发挥重要的枢纽作用,支撑作用和示范引领作用。在推进农业现代化上,坚持农业农村优先发展,城乡融合发展,全面实施乡村振兴战略,高水平建设农业强省,加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡。在强化基层治理和民生保障上,将其作为促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程,牢牢记在心上、时时抓在手上,确保取得扎扎实实的成效。

早在2014年,总书记就深刻指出,为全国发展探路是中央对江苏的一贯要求。从建设“强富美高”新江苏,到“争当表率、争做示范、走在前列”,再到进一步强调“在高质量发展上继续走在前列”,总书记对江苏发展的要求一以贯之,又与时俱进,贯穿始终的是“走在前列”。这是莫大的激励,也是重大责任,要求江苏各级党组织和广大党员干部必须有当表率、做示范、走在前的果敢担当。我们一定牢记嘱托、感恩奋进,从国家战略全局中深刻领悟总书记赋予的重大要求,坚决扛起“全面从严治政”首提地的重大政治责任,切实加强换届后各级领导班子和干部队伍建设,引导各级干部树牢正确政绩观,以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当,上下一心、真抓实干、奋发进取,努力做到不负信任、不负重托。

(新华社记者刘亢、凌军辉整理)

加快建设现代化产业体系

尹弘(江西省委书记、省人大常委会主任)



习近平总书记党在二十大报告中对建设现代化产业体系作出全面部署。江西认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,大力实施工业强省战略,创新实施产业链长制,加快传统产业转型升级,培育壮大新兴产业,着力提升产业聚集度和竞争力,目前培育省级产业集群124个,过千亿元集群5个、过500亿元集群20个,有色金属、电子信息产业规模分别居全国第一、第四位,战略性新兴产业、高新技术产业增加值占规模以上工业增加值提升至27.1%、40.5%,产业基础得到有力夯实。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,现代化产业体系是高质量发展的重要基础。踏上新征程,我们将深入贯彻党的二十大和全国两会精神,紧紧依托特色优势产业,深入实施创新驱动发展战略,加快建设以数字经济为引领、以先进制造业为主体、先进制造业与现代服务业融合发展的现代化产业体系。

加快建设现代化产业体系,先进制造业是根本支柱。我们坚定不移实施工业强省战略,打造产业链链长制升级版,开展重点产业链链主企业培育行动,不断提升产业链供应链韧性和安全水平,加快建设新兴工业强省。一方面,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,加快推动人工智能、新能源、新材料、航空、生物医药等战略性新兴产业和特色产业融合集群发展,大力实施产业基础再造工程,培育壮大专精特新企业,形成更多新的经济增长点。另一方面,加大有色、建材、钢铁、纺织等传统产业转型升级力度,加快提升全产业链竞争力,聚焦高端化、智能化、绿色化发

展,大力发展服务型制造和工业互联网,促进传统产业向中高端迈进。我省开发区总数达103个,其中国家级开发区19个,是产业发展的主战场、主阵地。要完善开发区产业升级促进机制,强化“亩产论英雄”导向,建立健全亩产效益综合评价标准体系,提升要素配置效率,增强开发区综合承载力,促进产业聚集集群发展,着力打造高质量发展的“强引擎”。

加快建设现代化产业体系,科技创新是关键所在。我们加快推进创新型省份建设,深入实施科技强省、人才强省战略,开展创新赋能攻坚行动,主动对接参与国家实验室建设,稳妥推进省级科技创新平台重组,布局实施一批重大科技项目,推动鄱阳湖国家自主创新示范区建设提速提质,增强科技创新内生动力。强化企业创新主体地位,落实好研发费用加计扣除和“首台套”政策,

引导企业扩大研发投入,鼓励骨干企业牵头组建科技创新联合体,推动“科技—产业—金融”良性循环。推进科技创新,离不开高效适配的创新生态体系。要持续深化科技体制改革,建立以企业为主体、“政产学研用金”深度合作、开放共享的创新体系,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,充分发挥用人单位主体作用,系统推进引才、育才、用才、留才,加快建设中部地区重要人才中心和创新发展高地。

加快建设现代化产业体系,数字经济是强劲动能。数字经济发展是时代大潮、全球趋势,未来没有哪个产业和业态能够游离于数字经济之外。我们深入推进数字经济做优做强“一号发展工程”,加快数字产业化、产业数字化,重点推进数字技术和实体经济融合创新,促进不同类型产业的数字化转型,积极创建国家数字经济创新发展试验区。扎实推进数字基建,加快南昌国家级互联网骨干直联点建设,推动数据中心等新型基础设施高质量发展,积极融入全国一体化大数据中心协同创新体系。充分发挥VR、移动互联网等领域的先发优势,建好用好国家虚拟现实创新中心,大力开展深耕产业赛道、强化数字赋能、建设应用场景、营造数字生态提升行动,加快培育壮大VR、5G、大数据、云计算、物联网、北斗产业,统筹推进数字政府、数字经济、数字社会建设,推动平台经济持续健康发展,全力打造全国数字经济发展新高地。

(新华社记者沈锡权、郭强整理)

三、加强分工合作,促进分级诊疗,推进体系整合

(一)健全家庭医生制度。以基层医疗卫生机构为主要平台,建立以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务模式,提供综合连续的公共卫生、基本医疗和健康管理服务。引导二级及以上医院全科医生作为家庭医生或加入基层家庭医生团队,在基层医疗卫生机构提供签约、诊疗等服务。完善签约服务筹资机制,有条件的地区可探索将签约居民的医保门诊统筹基金按人头支付给基层医疗卫生机构或家庭医生团队。健全签约服务收费机制。落实签约居民在就医、转诊、用药、医保等方面的差异化政策,逐步形成家庭医生首诊、转诊和下转接诊的服务模式。

(二)推进城市医疗联合体建设。结合新型城镇化、人口老龄化发展趋势,合理布局各级各类医疗卫生机构,明确功能定位。在城市地区网格化布局由市级医院、区级医院、社区卫生服务机构、护理院、专业康复机构、安宁疗护机构等组成的医疗联合体。市级医院以业务合作、人才培养、技术支持等为纽带,加强与区级医院的技术合作,探索区级医院与社区卫生服务机构一体化管理等多种模式,形成以市带区、区社一体、多元化的发展模式,完善连续通暢的双向转诊服务路径。社会办医疗机构可牵头组建或参加医疗联合体。建立统一协调的医疗联合体管理体制,科学制定举办、运营、监管等各方权责清单。

(三)推进县域医共体建设。在农村地区以县域为单位发展医共体,由县级医院牵头,其他若干家县级医疗卫生机构及乡镇卫生院、社区卫生服务机构等为成员单位。推进紧密型县域医共体建设,实行县乡一体化管理,逐步实现行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统等统筹管理,建立责任、管理、服务、利益共同体。建立开放共享的影像、心电、病理诊断和医学检验等中心,推动基层检查、上级诊断和检查检验结果互认。加强医共体内部和医共体间床位、号源、设备的统筹使用。持续推进医疗卫生乡村一体化管理。完善以医共体为单位的绩效考核,从就医和诊疗秩序、医疗卫生服务能力、医疗卫生资源利用、医保基金使用效能等方面考核医共体整体绩效。

(四)加强防治结合。创新医防协同、医防融合机制。公立医疗机构设立公共卫生科等直接从事疾病预防控制工作的科室。全面推进医疗机构和专业公共卫生机构的深度合作,建立人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享等机制。探索联合预防控制专业人员参与疾病防控工作,建立社区疾

病预防控制片区责任制,完善网格化的基层疾病预防控制网络。以重点人群和重点疾病管理为主要内容,优化公共卫生服务,对孕产妇、婴幼儿、学生、职业人群和老年人等开展针对性的健康促进和预防保健服务。

(五)促进医养结合。合理布局养老机构与综合医院老年医学科、护理院、康复疗养机构、安宁疗护机构等,推进形成资源共享、机制衔接、功能优化的老年人健康服务网络。建立健全医疗卫生机构与养老机构业务协作机制,积极开通养老机构与医疗机构的预约就诊、急诊急救绿色通道,提升养老机构举办的医疗机构开展医疗服务和药事管理能力,协同做好老年人慢性病管理、康复和护理服务。推动基层医疗卫生机构支持老年人医疗照护、家庭病床、居家护理等服务。

(六)发挥中医药重要作用。支持中医药传承创新发展,加强中医药服务体系建设和发挥中医药在治未病、重大疾病防治和康复、传染病防治和卫生应急等方面的重要作用。建立中医传染病临床救治和科研体系,依托高水平中医医院建设国家中医药防治基地,打造中医药疫病防治和紧急医学救援队伍。完善中西医结合制度,深入开展重大疑难杂症中西医结合临床合作。实施重大中医药服务能力提升工程。支持有条件的中医医院牵头建设医疗联合体,加强基层医疗卫生机构中医建设。坚持古为今用、守正创新,坚定文化自信,推动中医药健康养生文化创造性转化、创新性发展。

四、提高服务质量,改善服务体验,推进服务优质化

(一)保障医疗服务质量安全。建立高水平医疗质量管理与控制体系,健全覆盖主要专业的国家、省、市三级医疗质量管理控制组织。完善医疗质量安全管理制度和规范,严格落实医疗质量安全核心制度。完善医疗服务行为规范,提升医疗服务标准化、规范化水平。医疗机构建立健全全员参与、覆盖临床服务全过程的质量管理与控制工作制度,全面实施临床路径管理。完善以结果为导向的服务质量数据系统评估、反馈和激励机制。探索建立医疗服务点评制度。提高药品供应保障和药学服务水平。

(二)提高医疗卫生技术水平。加强临床医学、公共卫生和医药器械研发体系与能力建设,发展组学技术、干细胞与再生医学、新型疫苗、生物治疗、精准医学等医学前沿技术。加快卫生健康科技创新体系建设,突出医疗卫生机构创新资源聚集平台的作用,依托高水平医疗机构建设国家临床医学研究中心。坚持临床研究和临床救治协同,强化科研攻关在重大公共卫

生事件应对中的重要支撑作用,推进重大传染病、重大疾病等相关疫苗、检测技术、新药创制等领域科研攻关。努力突破技术装备瓶颈,加快补齐高端医疗器械短板。

(三)促进服务连续性。完善分级诊疗技术标准和工作机制。鼓励医疗机构开展服务协调工作,指导协助患者转诊。健全多学科联合诊疗和查房制度。建立胸痛、卒中、危重孕产妇、危重新生儿和儿童、创伤等重大急性病救治中心,提供救治绿色通道和一体化服务。探索基层医疗卫生机构与上级医疗机构设立慢性病联合门诊,开展常见慢性病治疗、预防和康复。

(四)提升服务便捷性。积极运用互联网、人工智能等技术,持续优化服务流程。建设智慧医院,推行分时段预约诊疗和检查检验集中预约服务,推广门诊结算、移动支付、线上查询、药物配送等服务。整合打通相关线上服务终端,推进居民电子健康档案应用,完善授权调阅和开放服务渠道及交互方式。逐步拓展日间医疗服务,扩大远程医疗覆盖范围。积极推进新生儿相关证件多证联办。大力推动免疫规划等公共卫生服务便捷化。优化跨省异地就医直接结算服务。

(五)增强服务舒适性。改善就诊环境,优化设施布局,加快老年友善医疗机构建设。支持为行动不便的老年人、失能和半失能人员、重度残疾人等提供上门医疗服务。强化医务人员服务意识,加强医患沟通,促进人文关怀,保护患者隐私。落实优质护理要求,持续加强临床心理、麻醉镇痛、用药指导、营养指导等服务。健全医务社工和志愿者服务制度。充分发挥人民调解多渠道作用,健全化解医疗纠纷的长效机制,构建和谐医患关系。

五、加强科学管理,压实责任,推进管理精细化

(一)健全现代医院管理制度。坚持和加强党对医院工作的全面领导,认真落实党委领导下的院长负责制,健全公立医院决策制度,构建党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制。实行全面预算绩效管理。全面开展公立医院绩效考核,完善以公益性为导向、以健康产出和服务质量为主的绩效考核体系,增加分级诊疗相关指标的权重,按照管理层级和机构类型分级分类实施考核评价。按照权责一致原则,进一步理顺高等学校附属医院管理体制机制。

(二)完善专业公共卫生机构管理。推进公共卫生服务体系改革,优化完善疾病预防控制中心机构设置,规范面向疾病预防的公共卫生技术服

务。选配优强领导班子,实行岗位分级分类管理,提高专业技术人才比例。严格执行技术规范,强化质量控制、风险防范和绩效考核。

(三)加强基层医疗卫生机构管理。完善基层医疗卫生机构能力标准,进一步明确资源配置、服务能力和管理制度建设要求。建立健全符合基层功能定位和服务特点的评价评审体系。加强基层医疗卫生质量管理,将其纳入国家医疗质量管理与控制体系。强化绩效考核,将服务质量数量、运行效率、患者满意度等作为主要考核内容,强化考核结果共享和运用。

六、深化体制机制改革,提升动力,推进治理科学化

(一)完善政府投入机制。建立稳定的公共卫生事业投入机制,落实政府对专业公共卫生机构和基本公共卫生服务经费的投入保障责任,落实医疗机构承担公共卫生服务任务的经费保障政策。强化区域卫生规划和医疗机构设置规划在医疗卫生资源配置方面的规范作用。按规定落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策,加大对中医医院和基层医疗卫生机构的投入倾斜力度。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。

(二)健全服务购买机制。深化医疗服务价格改革,深化分类管理,医院参与、科学确定、动态调整的医疗服务价格机制。完善“互联网+”医疗服务、上门提供医疗服务等收费政策。推进医保支付方式改革,完善多元复合式医保支付方式。探索对紧密型医疗联合体实行总额付费,加强监督检查,实行结余留用、合理超支分担。逐步提高基层医疗卫生机构提供的服务在医疗服务总量和医保基金支付中的占比。建立长期护理保险制度。积极发展商业健康保险。

(三)完善编制和人事制度。合理制定并落实公立医疗卫生机构人员编制标准,建立动态核增机制。推动医疗联合体内公立医疗卫生机构编制分别核定、统筹使用,人员统一招聘和管理。改革公立医院岗位管理制度,优化基层医务人员招聘标准和程序。深化卫生专业技术人员职称制度改革,以品德能力业绩为导向,科学设置评价标准,把医德医风放在人才评价首位。

(四)深化薪酬制度改革。落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”要求,建立健全适应医疗卫生行业特点的薪酬制度。全面深化公立医院薪酬制度改革。合理核定专业公共卫生机构绩效工资总量和水平,切实保障公共卫生医师待遇。医疗

机构公共卫生科室人员收入不低于所在医疗机构人员平均工资水平,探索建立相应津贴补贴制度。落实基层医疗卫生机构绩效工资政策,合理核定基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平。落实基层符合条件的高层次人才工资分配激励政策。落实乡村医生待遇,做好乡村医生社会保障工作。

(五)发挥信息技术支撑作用。发展“互联网+医疗健康”,建设面向医疗领域的工业互联网平台,加快推进互联网、区块链、物联网、人工智能、云计算、大数据等在医疗卫生领域中的应用,加强健康医疗大数据共享交换与保障体系建设。建立跨部门、跨机构公共卫生数据共享调度机制和智慧化预警多点触发机制。推进医疗联合体内信息系统统一运营和互联互通,加强数字化管理。加快健康医疗数据安全体系建设,强化数据安全监测和预警,提高医疗卫生机构数据安全防护能力,加强对重要信息的保护。

(六)加强综合监管。健全多元化综合监管体系,创新监管方式,重点加强服务要素准入、质量和安全、公共卫生、机构运行、从业人员、服务行为、医疗费用、行业秩序和健康产业监管。建立健全医疗卫生行业行风建设工作体系,开展廉洁从业专项行动,加大监督检查、执纪执法力度,维护公立医疗卫生机构公益性,依法规范社会办医疗机构执业行为。加强法治建设,推进相关领域法律法规制定和修订工作。健全依法联合惩戒体系,强化责任追究和联动问责。

七、组织实施

(一)加强组织领导。坚持和加强党的全面领导,强化地方各级党委对医疗卫生服务体系改革的领导责任。各省(自治区、直辖市)政府要高度重视建设优质高效医疗卫生服务体系,将其列入政府工作目标和考核目标,制定具体实施方案,落实各项任务,因地制宜加强体制机制创新。

(二)细化配套措施。各相关部门要认真履行职责,协同推进医疗卫生服务体系建设工作,及时制定出台配套政策,加强协作配合,形成工作合力。以区域为单位,以整体绩效为重点,建立医疗卫生服务体系监测评价机制。

(三)加强宣传引导。围绕改革目标和重点任务,积极开展工作进展和成效,做好政策解读和相关培训,及时总结推广地方好的做法和经验,主动回应社会关切,为医疗卫生服务体系改革发展营造良好社会环境。