

春天布新局，上海这样“落子”



▲空中俯瞰上海浦东陆家嘴金融城。 新华社记者方喆摄

本报记者王永前、杨金志、何欣荣

初春三月，党的二十大后的首次全国两会胜利召开，对全面建设社会主义现代化国家开局起步之年的工作进行部署。

作为全国改革开放排头兵、创新发展先行者，上海提出“勇当推进中国式现代化的开路先锋”。开局之年如何干？开路先锋怎么当？这考验着上海市各级党委政府、广大干部群众的智慧和勇气。

高质量发展新地标竞相崛起

“招聘投资发展部员工2名，规划技术部员工4名，建设管理部员工4名……”近日，一则名为“上海东方枢纽投资建设发展集团有限公司社会招聘”的公告出现在多个网络平台上，吸引了很多人的关注。

简短的招聘公告背后，是上海奋进中国式现代化新征程、推动高质量发展的一个大手笔。

紧邻浦东国际机场，规划依托铁路上海东站，形成集航空、国铁、市域铁路、城市轨道交通以及站场城开发于一体的大型综合交通枢纽，全力打造新时代国际开放门户枢纽新标杆——这是东方枢纽这一重大工程肩负的时代使命。

据了解，这一项目总投资约1500亿元，建成后将助力上海形成“西有虹桥枢纽、东有东方枢纽”的格局，成为联接长三角与全球的世界级交通枢纽。

目光向西，沪苏浙交界处的长三角生态绿色一体化发展示范区内，重大项目建设同样热气腾腾。

依托长三角原点建设的“水乡客厅”、包含华为青浦研发中心的西岑科创中心、苏州南站科创新城、嘉善祥符荡创新中心……长三角一体化示范区的地图上，标注了一系列“不破行政隶属，打破行政边界”的重大项目。

“前不久，国务院批准了长三角一体化示范区国土空间总体规划，这是党的二十大后国内首个实施的跨省域国土空间规划。规范获批是一个新起点，怎么把这张战略蓝图高质量转化为实景图，我们正在抓紧谋划推

进。”长三角一体化示范区执委会生态和规建部副部长刘伟说。

上海中心城区，黄浦江和苏州河这“一江一河”87公里岸线贯通开放后，不仅从“工业锈带”变身“生活秀带”，更以“串珠成链”的功能加速迈向“发展绣带”。

站在苏州河畔新启用的苏河湾中心写字楼上，抬眼就能看到苏州河汇入黄浦江的盛景。摩登高楼的附近，是拥有百年历史的精美建筑“天后宫”，极具海派风情的石库门建筑“慎余里”，一个传统与现代交织、集公共空间建设、历史风貌保护与高端商务发展为一体的滨水示范区正在加快崛起。

华润集团、华侨城集团、中粮集团……一系列知名企业已经与苏河湾中心所在的静安区北站街道携手。“以苏州河岸线的贯通为契机，我们这个街道迎来了新一轮的转型蝶变。既有人文景观、网红打卡点，还有很多新的商业载体。我们将力争在开局之年跑出发展加速度。”北站街道党工委书记程凯信心满满。

改革开放新措施加速落地

仅用38天，华岭股份就在北交所走完从受理到上市的全部流程，创下了A股一纪纪录。这一纪录背后，上海市浦东新区探索的“以信用报告替代行政合规证明”改革发挥了重要作用，为企业上市节省了大量时间。

今年春节假期后首个工作日，上海召开优化营商环境建设大会，推出优化营商环境6.0版方案。直指市场主体运行过程中的难点、堵点、痛点，营商环境“硬支撑”、较为繁琐的合规证明就是改革着力点之一。

过去企业上市，要分别前往各个行政机关开具具有无违法记录证明，涉及领域多达十几个，常常需要“东奔西跑”，耗时耗力且成本巨大。如今，浦东的这一做法已在上海市推广。“根据相关方案，上海将在41个领域分两批试点，用一份信用报告替代一摞合规证明，覆盖范围之广在国内尚属首次。”上海市司法局副局长刘言浩表示。

以制度创新激发市场活力，坚持问题导向，实效原则，是上海改革的重要方法论。去年底，浦东新区在全国率先试点“文旅一证通”，将民宿、书

店、画廊等31个文体旅审批事项融合为一，为企业多元业态发展打开新空间。改革措施叠加促消费政策下，从不断上新的浦东美术馆到五彩缤纷的迪士尼旅游度假区，今年以来客流量曲线快速上扬，浦东的文体旅消费有望全面恢复甚至超过2019年的水平。

吃改革饭，走开放路，这是决定当代中国命运的关键一招，也是上海发展的根本动力。

2022年，第五届中国国际进口博览会在疫情冲击下如期举行，五届进博会累计意向成交额达3400多亿美元，充分诠释了“中国大市场”如何成为“世界大机遇”。今年11月，上海又将迎来“进博时刻”。目前已有超500家海外企业签约参展第六届进博会，展览面积超20万平方米。

疫情防控措施优化后，今年以来法国开云集团、新加坡丰益国际等世界500强高管接连来沪，为下一步在华发展谋篇布局。“我们将持续加大在沪投资布局力度，继续用好进博会平台发布新产品、新技术、新服务。”开云集团董事长皮诺的表态是对上海和中国扩大开放的有力回应。

今年是国内首个自贸区——上海自贸区运行十周年。围绕自贸区提升战略，浦东新区正在争取率先试点CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，实施更大程度的压力测试；着力

建设国家服务业扩大开放综合示范区，放宽教育、医疗、文化等领域外资准入限制……“今年浦东将稳步推进制度型开放，争取出台一批开放创新举措，在若干重点领域实现突破。”浦东新区区长杭迎伟说。未来，更多的首创性改革、引领性开放，将从浦东、上海走向全国。

科创攻坚新动能持续激发

焊接机器人、码垛机器人、物流机器人……走进位于上海市嘉定区的新时达机器人智能制造工厂，清一色的“机器人军团”令人目不暇接。2万平方米的偌大厂房里，看不到几个工人。用“机器人制造机器人”，在这里已经成为现实。

上海是全国的机器人发展高地。来自上海市经信委的数据显示，2022年上海的工业机器人年产量达7.5万台以上，位居国内城市首位；服务机器人产业发展实现井喷，在医疗、建筑、家用、应急等多个领域实现首台落地应用。

“随着劳动力成本攀升和数字化加快转型，机器人产业还将持续迎来发展黄金期。”新时达董事长助理张镇奎告诉记者，提升机器人运行的速度和精度等核心指标，企业花大力气开发的动力学高阶算法取得重要突破。同时，新时达还联手苏浙皖的机器人产业链企业，推动减速器、伺服电机、控制器等机器人关键零部件的国产化，目前“全长三

角造”的机器人已经在新时达下线并投入使用。中共中央政治局委员、上海市委书记陈吉宁指出，要突破“卡脖子”问题和“卡脖子”领域，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道，打造创新“核爆点”。围绕这一目标，上海持续攻坚：

——瞄准“从0到1”原始创新，建设基础研究特区。前沿基础研究具有长期性和高度不确定性。深入实施“基础研究特区”计划，已经写入今年的上海市政府工作报告。

今年2月，同济大学、华东师范大学等成为基础研究特区计划的第二批试点单位。“我们遴选了7个具有前瞻性的项目给予资金支持，改革考核评价体系。在5年执行期内，免除研究人员等各种考核，结项后以项目的执行情况作为考核标准。”同济大学科研管理部副部长马彬说。

——引导新兴产业“聚链成群”，激发新动能“澎湃起势”。近年来，上海持续优化和升级产业体系，大力发展集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，加快拓展元宇宙、绿色低碳、智能终端、数字经济四个“新赛道”，积极打造未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未来材料五大未来产业集群。

“我们正在研发2吨级的载人电动垂直起降飞行器，计划今年二季度实现首飞，适航取证工作也在同步推进。”扎根张江科学城的创业企业御风未来，瞄准了“城市空中交通”这一未来产业。企业创始人谢陵说，通过不断积累运行数据，将为载人飞行的商业化奠定安全基石。

——构建“热带雨林”式创新生态，为科创种子成长提供沃土。人才、资本、土地……这些要素在科技创新中不可或缺。从“一出浦东机场，就到国际人才港”到“好项目不缺土地，好产业不缺空间”，上海努力营造“热带雨林”式生机勃勃的创新生态。

黄浦江转弯处的“大零号湾”，就是这样一处科创宝地。今年2月底，上海市宣布，推动“大零号湾”建设科创策源功能区。目前，这里集聚了上海交大、华东师大等知名高校，入驻科技企业3000余家，“产学研用”的生态体系日益成型。“城市是大学的后盾，大学是城市和产业发展的引擎。”上海交通大学校长丁奎岭院士一语道出优良生态的背后逻辑。

牢记“国之大者”，勇担国家战略使命，踏上新征程的上海，将以敢为先锋的姿态，奋力谱写中国式现代化的上海新篇章。

“个十百千万”解码上海“智造”



▲空中俯瞰位于上海浦东新区的ABB机器人超级工厂。 新华社记者方喆摄

本报记者王永前、贾远琨、龚雯

“首台套”横空出世实现“零”的突破，数十家工业互联网平台强韧产业链，重点产业机器人密度达到每万人近四百台，构建上千个数字化标志性工业应用场景，链接全球百万家企业和百万名开发人员……这组“个十百千万”是了解上海智能制造发展路径的密码。

近日，中国船舶集团上海外高桥造船有限公司发布消息称，首艘国产大型邮轮将于今年5月底出坞，力争年底交付。这将是上海“启航”的又一高潮装备的“首台套”。

“首艘”的价值不仅在于产品本身，更代表着新航路的开启，首艘国产大型邮轮是我国造船业继大型LNG船之后摘取的又一“皇冠上的明珠”，将带动我国大型船舶制造实力的再次升级。”上海外高桥造船有限公司总经理、大型邮轮项目总设计师陈刚说。

从实验室到生产线再到广阔的市场，“首台套”的突破开启了产业化、规模化、市场化发展的新阶段，让高端制造业的根基更牢、辐射更广。

与“首台套”同样具有带动作用

的还有工业互联网平台。致景科技研发的应用在上游生产环节的飞梭智纺工业互联网系统，已服务织厂超9000家，累计接入织机超60万台。“通过数字化、智能化提升效率有着广阔的市场需求。以禾旺针织厂为例，引入飞梭智纺系统后，工厂可以对机台的状态、故障、停机等实时监控，机台利用率提高22%，生产质量问题降低32%。”致景科技负责人邹媛娟说。

上海谋篇布局制造业数字化转型的步伐不断提速，发布了首批10家“工赋链主”培育企业，打造了30多个有行业影响力的工业互联网平台。

工业互联网赋能制造业将着力提升链上企业尤其是中小企业数字化转型的积极性和行动力，助推全产业链数字化转型升级，打造一批行业标杆示范，并逐步开展面向链主上下游、特定产业领域和专精特新企业的数字化“诊断”工作，培育一批专业咨询服务商为企业“把脉问诊”。

智能控制最直观的“标识”是机器人。目前，新时达机器人超级工厂内，机器人密度已经达到1080台/万人，2万平方米的超级工厂厂房里，只需9

名工人负责看线、实施部分需要人工干预的操作，零件装配、物料运输、精密焊接、样品检测等工序均由机器人完成。通过批量使用机器人，新时达机器人超级工厂用工数量减少80%，产品测试一次性通过率上升15%。相比手工作业，单位面积产出效率提升30%以上。同时，新时达机器人生产机器人产线产品的合格率达到99.4%。

上海是我国机器人产业发展的“领头羊”，产业规模和技术实力长期保持领先水平。“机器人产业当前正处于发展的黄金时期，目前，上海重点产业的机器人密度达到388台/万人，规模以上企业机器人密度达到260台/万人，是世界机器人密度平均水平的2倍多。”上海市经信委智能制造推进处副处长吴春平说，到2025年上海工业机器人密度将提升100台/万人，着力打造10家行业一流的机器人头部品牌、100个标杆示范的机器人应用场景、1000亿元机器人关联产业规模。

从“点”到“链”再到“圈”，上海正在推进形成智能制造创新融合生态圈，不仅带动起千亿级产业，也实现了万企“链接”。

上海培育了上海电气数科等30个有行业影响力的工业互联网平台，链接了全球120万家企业、861万台工业设备、管理资产超6万亿元，工业App超5万个，凝聚起108万名开发者。

以智能制造为牵引，上海将超大城市作为数字化技术的最佳试验场、价值的最好实现地，持续推动5G+、AI+、区块链+、北斗+、安全+等场景开放，让创新和应用深入到制造业系统和肌理之中。

上海加快打造数字融合生态，一批批标志性产品、创新系统、应用场景正在变成“实景图”，形成以大平台链接金融、技术等产业发展的“磁力场”，服务制造业加速提质升级。

“城市客厅”为人民城市“测温”

本报记者周琳、吴振东、郑钧天

2023年伊始，来到杨浦滨江游玩的市民张先生发现一个细节：江岸随处可见的饮水机，被设计成3个高度，无论是孩童还是乘坐轮椅的残障人士，直饮都非常方便。

3月1日起，《上海市无障碍环境建设条例》正式施行。“城市家具”不断更新，立法解决“最后一台阶”难题，“一江一河”滨水空间一步步朝着美好的生活场景延伸、衔接、“升温”。

杨浦滨江是“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的首提地。牢记嘱托，建设人民的城市，上海正在用行动作答。

2021年12月底，上海市民收到一份新年礼物——上海世博文化公园北区正式开放，占地85公顷。有人专门统计，如果把建设世博文化公园的土地进行商业开发，纯土地收入就能超过1000亿元。

类似的情况，在上海并不罕见。为市民“造绿”，打开“围墙”营造公共空间，这已经成为常态：中山公园拆掉围墙，与苏州河华东政法大学段连成一片；复兴公园、鲁迅公园、静安雕塑公园等接连拆除部分或全部围墙，向市民开放绿意；苏州河开放“水上航线”，黄浦江畔成为全民参与的“大健身房”……

2023年2月，崇明岛最西头东风西沙水域，上海市水生野生动物保护研究中心专业监测队伍正在监测长江江豚。监测员曾一次性目击八头江豚，它们或形单影只，或三五成群，在江滩岸线、水道沙洲处，跳跃嬉戏、围猎捕食、漂游栖息。

“生态环境好不好，动物最有发言权。”很多人并不清楚，上海是一座由湿地发展起来的超大型城市。如今，小天鹅记录达到数千只，貉生活



▲位于上海杨浦的“人民城市人民建，人民城市为人民”景观。 新华社记者刘颖摄

在260多个社区和城市绿地中……上海不断向世界展示：一座超大城市，在高密度人口、高能级经济、高频次交流的情况下，也能实现人与自然的和谐共生。

城市空间不断打开，处处都是便捷可及的“城市客厅”，这正是上海“把最好的资源留给人民”的生动注脚。

生效了！2022年7月24日，是上海人民城市建设历程中值得铭记的一天。上海市黄浦区建国东路68街坊和67街坊东块旧改第二轮征询首日，签约率即超过97%，高比例生效。这也标志着，历经30年，上海中心城区成片二级旧里以下房屋改造宣告收官。

旧改被称作“天下第一难”，算不了经济账，摆不平亲情账。但为了改善市民居住环境，再难也得。方案群众积极参与，过程群众全程监督。全过程人民民主的生动实践，让不少“钉子户”转变成“代言人”。

梁的截面较小、楼板较薄、建筑质量差、存安全隐患……2023年，上海正式将完成28万平方米

“小梁薄板”房屋改造写入政府工作报告，不搞大拆建，算好长远账、民心账，实现从好房子到好小区、好社区，再到好城区的再出发。作为“人民民主是一种全过程的民主”重要理念的首提地，上海正在描绘全过程人民民主的生动图景：基层立法联系点覆盖全市16个区，严肃法条“蘸满”原汁原味的社情民意，群众“金点子”不断转化为推动城市高质量发展的“金钥匙”。

“大城善治”，是上海建设人民城市的“必答题”。刚刚公布的第五届中国（上海）社会治理创新实践案例，是上海关注“烟火气”、提升“治理力”，回应“市民关切”的侧影：普陀区将社区里的在职党员、“团长”、能人达人等志愿者队伍固化下来，把各种力量拧成一股绳，形成活力满格的“第二梯队”；静安区南京西路街道百年石库门建筑群张园，完整保留历史建筑的原貌，重获新生……

尊重百姓需求、寻找解题方法，一切为了人民，是这座城市导向全面发展的把关键钥匙。