



国务院机构改革方案

新华社评论员

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。这一重要论述回答了推动高质量发展的政治方向、政治保障等重大问题，对确保沿着正确方向有力推动高质量发展具有极其重要意义。

办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，党的十八大以来，我们之所以能战胜一个又一个风险挑战，推动经济发展和效益全面提升，续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，最根本的原因是有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。越是形势复杂、任务艰巨，越要坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化提供坚强有力的政治引领和政治保障。

治国必先治党，治党务必从严。推动高质量发展是一项系统工程，涉及各方面各领域各环节，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。事在四方，要在中央。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善党中央重大决策部署落实机制，确保执行党中央战略决策不偏向、不变通、不走样，就能形成协同推进高质量发展的强大

合力，完成好经济社会发展各项目标任务。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，健全全面从严治党体系，加强各领域党建工作，以高质量党建保障高质量发展。推动高质量发展，离不开科学理论指导。从科学判断我国进入高质量发展阶段，到强调完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局；从提出“四个必须”的明确要求，到阐明推动和实现高质量发展的必由之路、战略基点、必然要求、最终目的，习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度，对推动高质量发展作出一系列重要论述和部署安排，为我们牢牢把握高质量发展这个首要任务提供了根本遵循。思想是行动的先导。要深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，着力在学懂、弄通、做实上下功夫，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，在科学理论指引下实现高质量发展。

推动高质量发展，必须充分发挥领导干部“关键少数”作用。要加强干部队伍建设和让领导干部特别是年轻干部经受严格的政治历练、政治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，切实增强推动高质量发展的本领。大道至简，实干为要。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大党员干部始终保持奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，求真务实、真抓实干，一定能够取得推动高质量发展的扎实业绩，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

领导、坚定不移全面从严治党

必须坚持把加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党

新华社北京3月10日电

党的二十届二中全会通过了《党和国家机构改革方案》，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进新发展格局、推动高质量发展的需要，加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

一、重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策、指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化中央财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央

财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

二、组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分

行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行，相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸经济业务量大、地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展

等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

十、完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

国家老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。

改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，由全国人民代表大会审议批准。

新华社北京3月10日电

拥抱智能制造

OPPO 筑牢高质量发展根基

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。中国制造正进入高质量发展时代，传统的生产和供应链体系面临重塑，进入智能制造。在加快建设制造强国、质量强国、数字强国的过程中，中国企业亟须打牢产业技术基础，提升产业技术创新能力和产业链供应链韧性，努力在智能制造领域实现新突破。

近年来，智能手机产业已成智能制造的一张金名片。从海外手机品牌榜单，到OPPO等智能手机厂商强势崛起，国产手机在技术、设计方面不断突破，打破海外品牌占领国内高端机市场的固有格局，加速了整个智能手机行业的更新迭代。

擦亮智能制造“金名片”

前不久，在世界移动通信大会(2023 MWC)上，OPPO作为全球领先的智能终端制造商和移动互联网服务提供商，展出了折叠旗舰Find N2系列及零功耗标签、Wi-Fi 6路由器、45W液冷散热器、Air Glass 2辅助现实眼镜等多款新产品和技术，引发了各方对中国智能制造的高度关注。

高光背后，是这家企业多年来以坚持科技创新作为自身发展重要战略，以自研技术和全球六大研究所、四大研发中心为依托，围绕新发展格局持续发力，从研发、产品、制造、供应链等各环节，协同推进产业融合升级和高质量发展。

公开资料显示，全球每3部手机中，就有2部是中国制造。大量数字都在向全球展示中国制造的规模与速度。在广

东东莞的OPPO数字化智能工厂，平均每10秒就可生产一台手机。配合大量先进自动化设备和数字设备，拥有1万多名工人的工厂，每年的目标是生产4000万台手机。

随着5G、物联网、大数据、人工智能等数字化技术与制造业深度融合，人机共融的智能制造模式逐步解决了传统制造业生产效率低下、工艺亟须调整、产品合格率亟待提升等问题。在OPPO数字化智能工厂，部分工人只需看一眼屏幕上的数据，便可观测手机生产的每个细节。

OPPO制造与品质事业部总裁郭小聪表示，从今年开始，OPPO手机将从预测式生产方式转化成订单式生产方式。按订单生产，从准备原料、组装贴片，到总装、测试，再到物流，手机制造周期将从16天降至6天以下。

“凤凰计划”助力智能制造升级

在OPPO的“凤凰计划”中，数字化转型是重要组成部分。制造升级分为标准化、自动化、数字化、智能化四个阶段，处于金字塔底层的是标准化，顶层是智能化。

标准化，即把所有业务动作统一标准，形成固定流程。从2020年到2022年，OPPO对工作流程、整体设备以及研发之间产品设计方案等，都重新进行了大幅度的标准化提升。

自动化，即把固定下来的流程形成信息化系统，并用IT系统统一起来。比如，OPPO在重庆智能生态科技园落地的首个自动化生产线，包括组装、测试、包装等

生产环节，自动化率由16%提升至现在的50%，每人每小时的产出提升400%。

数字化，让信息化出来的“死数据”活起来，让所有人能较为清晰、迅速地拿到一些业务评价指标。2020年，OPPO成立数字化转型办公室，构建统一的大数据体系与技术中台，自上而下全范围参与数字化转型计划，实现精细化管理。

智能化，将人的一些判断逻辑与思想形成算法，让系统做自主判断。比如，生产设备实时状态管理系统SCADA，能通过物联网技术连接生产线设备，实时采集生产数据，实现生产设备实时状态的监控和管理以及设备问题的预警和分析。采用SCADA后，设备问题导致的生产效率损失降低了15%。

目前，OPPO的智能制造升级工作已取得阶段性成果。据悉，OPPO的SMT(表面贴装技术)全自动生产线处于全行业领先，总装生产效率也处于行业领先，每条生产线平均10秒生产一台手机，UPH/UPPH(单小时产出与单小时人均产出)领先。对比2020年，一台机器制造成本下降接近40%。

“自有制造”赢得战略主动

协同推进产业融合与科技创新，是推动经济高质量发展的重要路径。我国制造业正在加速向智能化方向发展，亟需数字化赋能，将智能制造作为产业高质量发展的重要抓手。

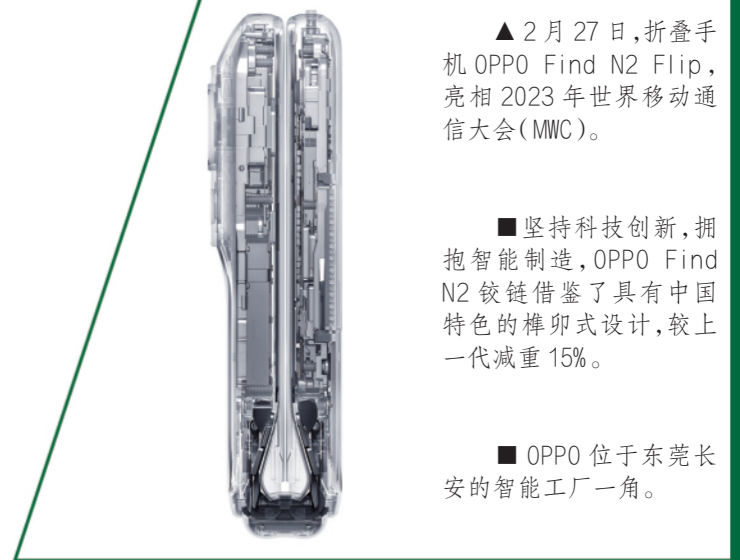
目前，手机的生产制造已有非常成熟的模式，一是建设工厂自己生产，二是

交给服务商代工。很多手机厂商选择将生产制造交给消费电子代工企业，这虽然能进一步压缩成本，降低生产风险，但也面临更多产品质量保证方面的考验。在手机的生产环节，OPPO走了一条更少人走的路——绝大部分依靠自有工厂和自己的工人，即坚持“自有制造”。

放在中国制造业大环境下看，“自有制造”是中国制造的一部分，它代表了一些品牌走研发、生产、销售、服务一体化特色道路。郭小聪认为，OPPO“自有制造”最大的优势就是跟研发深度协同，产线可以从产品制造的角度给研发提需求。比如，对于中低阶产品，在研发层面就推动去做比较深入的易制造性、可制造性、易自动化性设计，降低制造成本。

不断深入的国际化，也要求OPPO提升自有制造的能力。如今，OPPO不仅自产率超过80%，还拥有极强的产业协同能力。在数字化转型过程中，OPPO通过对研发、制造、供应链等各个环节进行把控，最终实现了高质量生产。尤其是在向中高端品牌突围中，更科学的部署、更极致的响应可以自主研发和制造、市场整个链条的深度协同。

在加快建设制造强国、质量强国、数字强国的时代背景下，OPPO从坚持自有制造到升级智能制造，带来了全球化稳定交付，缩减制造成本，品牌高精尖转型，以及营造更好的用工环境等成果。在这场中国制造的创新浪潮之中，OPPO无疑是值得重点关注和研究的企业。



▲2月27日，折叠手机OPPO Find N2 Flip，亮相2023年世界移动通信大会(MWC)。

■坚持科技创新，拥抱智能制造，OPPO Find N2 铰链借鉴了具有中国特色的榫卯式设计，较上一代减重15%。

■OPPO位于东莞长安的智能工厂一角。