



# 推进五大政策落地落实

## ——从三个报告看形成共促高质量发展合力

5日提请审议的政府工作报告提出,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力,并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审查的计划报告和预算报告,也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪?代表委员如何看五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力?

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出,赤字率按3%安排。完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出,加力主要是加强财政资金统筹,优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具,扩大财政支出规模,保持必要的支出强度;提效主要是通过深化改革、加强管理,提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前,国内外各种风险挑战显著增多,我国经济恢复的基础尚不牢固,推动经济持续恢复尤为关键,必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用,助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报

告提出,保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,支持实体经济高质量发展。

“保持流动性合理充裕,为经济稳定恢复提供有力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说,商业银行要更加聚焦经营主体所需所盼,合理把握信贷投放力度和节奏,适度靠前发力,不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度,让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出,促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业,着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出,产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元,增加44亿元,着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级、加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长短板,巩固提升我国优势产业的国际领先地位,也要补齐短板,在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼于推动我国经济高质量发展的内在要求,也是应对一些国家对

我国遏制打压的必要之举,把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚焦自立自强。政府工作报告提出,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理体制机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中,一系列具体举措聚焦强化高水平科技自立自强。

“实践反复证明,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的,只有坚决打赢关键核心技术攻坚战,才能从根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说,将始终牢记“国之大事”,认真落实企业创新主体责任,加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展和城乡

一体化”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障,完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题,政府工作报告彰显一如既往的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右”,是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出,中央财政就业补助资金安排668亿元,增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来,就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力,推动经济高质量发展,在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’,各有侧重又相互促进,既立足当前又着眼长远,协调配合、协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记黄茂兴代表说。

(记者潘洁、申诚、张辛欣、谭晓晓、周蕊)  
新华社北京3月6日电

# 促消费稳投资,从三个报告看扩大国内需求

由消费和投资构成的内需,是经济增长“主引擎”。

“把恢复和扩大消费摆在优先位置”“政府投资和政策激励要有效带动全社会投资”“通过高质量供给创造有效需求”……无论是提请审议的政府工作报告,还是提请审查的计划报告和预算报告,都把全力做好扩大内需这篇大文章作为2023年的重点工作内容。

在计划报告中,“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的重点举措”两个专栏,引起代表委员关注。

“促消费专栏用了‘千方百计’四个字,凸显了要把恢复和扩大消费摆在优先位置。消费‘暖起来’,经济才能‘热起来’,当前关键是通过各类政策举措,让消费尽快恢复成为经济增长的主拉动力。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

消费是最终需求,也是经济发展的基础性动力。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展,开年以来,国内旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖。如何让消费加速恢复,成为推动经济回升向好的关键。

让消费“跑起来”,关键是百姓“钱袋子”鼓起来。在计划报告促消费政策专栏中,“增强消费能力”被摆在首要位置。

“当前扩大消费的核心在于多渠道增加居民收入,稳定就业预期,恢复消费信心。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说,计划报告明确提出,“多渠道增加城乡居民收入,特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力”,抓住了当前稳消费的关键。

随着国内消费持续升级,老百姓“买买买”的需求已经从“有没有”逐渐转向“好不好”。辽宁大学校长余淼杰代表认为,我国居民在养老、教育、医疗、文化服务等方面孕育着大量消费需求,都将是未来扩内需的重要发力点。

促进消费提质扩容,离不开“新”力量的助力。近年来,实体零售“云”上开店,定制、体验等新兴消费崛起,首店经济、首发经济迅速发展……新场景、新业态不断涌现,成为带动消费回升升级的重要力量。

“随着数字技术快速发展,直播电商、即时零售等新模式成为创造消费新增长点的重要力量。”山西数据流量生态园运营管理有限公司董事长贺晗委员说,计划报告提出“培育壮大新型消费”,要加快线上线下消费融合,促进生活服务业触网“云”,打造更多新消费业态。

做好稳投资工作,是扩大国内需求的重要支撑。2022年,基础设施投资和制造业投资两端发力,同比分别增长9.4%和9.1%,为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的主要举措”专栏,山西省长治市委书记陈耳东代表说,这体现了增强投资对优化供给结构关键作用,强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础设施建设’,将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程,深入实施5G扬帆计划,支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设,实现适度超前布局,将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学副校长金李委员说,特别是科学规划布局前瞻引领型、战略导向型、应用支撑型重大科技基础设施,有利于切实加强基础研究,夯实科技自立自强根基。

政府工作报告强调,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设,激发民间投资活力。传化集团董事长徐冠巨代表说,面对新形势新挑战,传化将坚定信心、创新求变,加大对新能源、新材料、生物技术等投资布局,科技投资将保持每年增长50%。

地方政府专项债券是扩大有效投资的重要手段。根据预算报告,今年新增专项债务限额38000亿元,比上年增加1500亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元,撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说,今年全省将锚定高质量发展,加力支持重点项目建设,推动形成更大投资拉动力。

财政部副部长许宏才代表说,确保政府投资力度不减,更好发挥“四两拨千斤”的带动作用。将在重点支持现有11个领域项目建设基础上,适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围,持续加力重点项目建设。

(记者王雨萧、申诚、李紫薇)  
新华社北京3月7日电

# “淘宝村集群”让部分乡村实现人口逆势增长

## 王银香代表建议大力发展农村电商,促进农村人口就业助力乡村振兴

本报记者黄书波、张典标、袁敏

“如果不是亲眼所见,很难想象,一家在村里的企业为了抢夺人才,竟然开出每月15000元的底薪,年终有奖金,过节还有福利……”

全国人大代表、山东省曹县曹城镇党委副书记兼五里墩村党支部书记王银香说,电商促进了农村人口就业,推动了人口逆势增长,促进了乡村振兴。她建议,大力发展农村电商,助力乡村人才振兴。

五里墩村曾是一个远近闻名的贫困村,平均每人一亩多盐碱地,人均年收入不到200元。靠着发展有机农牧业,五里墩村摆脱了贫困,所产的乳品、果蔬在曹县打出了名号,但因为非农就业机会少,年轻人还是喜欢外出打拼,村里留下的都是中老年人。

2018年,曾在上海从事新媒体工作的谢继磊来到五里墩村洽谈合作,提出发展电商售卖有机乳制品的想法。

“当时也不懂电商该怎么搞,也不知道能不能行。谢继磊和我交流了在上海的从业见闻后,我当即鼓励他放手去闯,有什么困难尽管说。”王银香回忆。

谢继磊没有辜负村里的信任,销路打通的头4个月就创下了200万元销售额,年销售额最高时达到1600万元。这些年,五里墩村靠着产业融合发展,吸引了200多名大学生带着新创意、新想法来村里就业创业,实现了城乡人才的双向流动。

在这些年轻人带动下,五里墩村创建了在当地小有名气的有机鲜蔬品牌,会员可通过小程序在线预定新鲜蔬菜,此外还建设了59家“线下体验馆”,门店及电商年销售额超过6000万元。

如今,曹县拥有176个淘宝村、21个淘宝镇,成为全国文明的“超大型淘宝村集群”,



▲在山东省曹县五里墩村,王银香(前)在电商直播间介绍村里的特色食品。  
新华社记者徐逸绘摄

2022年销售额达到305亿元。

曹县的电商热,辐射到周边各区县。2022年,菏泽市形成了541个淘宝村、93个淘宝镇的电商规模,两项指标均排名全国地级市第一,有效助力菏泽经济社会快速发展。

尝到甜头的菏泽市,相继出台《菏泽市人民政府关于支持电子商务发展的实施意见》《菏泽市直播电商发展行动方案(2020—2022年)》等40多个支持电商发展的政策文件,全力“保持淘宝村、淘宝镇全国领先地位”。

农村电商在菏泽的红火,是全国的一个缩影。阿里研究院公布的数据表明,2022年全国淘宝村数量达7780个,淘宝镇数量达

2429个。农村电商,正以每年10%以上的增长速度,助推全国农村地区的就业增长、乡村振兴和产业发展。

曾是“打工妹”的全国人大代表梁倩娟,在老家甘肃陇南市徽县,通过开设淘宝店铺,创新直播带货,让更多山货“搭网”出深山,累计带动600多户农户成为“新农人”。

全国人大代表王颖大学毕业后回乡创建了电商品牌“村姑进城”,把村里的山货变成城里人眼中的“抢手货”,为100多人提供就业岗位。

全国人大代表、贵州赤水竹编非遗传承人杨昌芹,通过电商平台将群众编的产品销售出去,带动了60余人就业。

# 巩固脱贫成果·产业振兴·乡村建设

## ——从三个报告看全面推进乡村振兴

“巩固拓展脱贫攻坚成果”“推动脱贫地区产业振兴”“推进乡村建设行动”……5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告均对做好“乡村振兴”进行相关安排。记者就此采访参加全国两会的代表委员。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。政府工作报告指出,巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。预算报告提出,加强乡村振兴投入保障,着力推进城乡融合和区域协调发展。计划报告提出,在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目,着力改善基础设施条件,推动脱贫地区产业振兴。

“可以看出,政策的发力点是围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接推进乡村振兴,把增加脱贫群众收入作为根本措施,把促进脱贫县加快发展作为主攻方向,用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。”中国农业大学校长孙其信代表说。

通过保持过渡期内主要帮扶政策总体稳

定,我国巩固脱贫成果取得了积极的成效,脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。数据显示,2022年,脱贫县农民人均可支配收入、脱贫人口人均纯收入增速均高于全国农民平均水平;脱贫人口人均纯收入达到14342元,同比增长14.3%。

预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元,增加100亿元,重点向乡村振兴底子薄的地区倾斜。其中,用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

“增加100亿元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金,更加体现出农业强国是社会主义现代化强国的根基。”吉林省四平市梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香代表说,衔接资金使用需更加突出重点,在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫等底线的同时,以做好“土特产”文章的思维推动乡村产业发展,用改革的办法夯实群众稳定增收基础,建设宜居宜业和美乡村更体现地域

特色。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。政府工作报告指出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。计划报告提出,推动农村一二三产业融合发展。

“农业产业大有可为,只有乡村产业兴旺起来,才能带动技术、人才等流向农村,吸引更多优秀大学生投身农业,让农村和农业有活力、有奔头。”牧原实业集团有限公司党委书记秦英林代表说,推动乡村产业高质量发展,要依托农业农村特色资源,大力发展乡村产业,挖掘乡村多元价值,因地制宜选准产业发展突破口,发挥三次产业融合的乘数效应,着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌,提升产业市场竞争力和抗风险能力,带动农民就近就地就近就业创业。

“我们要充分发挥企业带动作用,紧紧依托农业农村特色资源,推动农村一二三产业融合发展。”蒙牛集团研发创新部研发总监王东代表说,近年来通过聚焦发展农业全产业链,探索党建引领乡村产业发展,正把乡村

资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势。

政府工作报告提出,推进乡村建设行动。计划报告提出,“扎实推进农村人居环境整治提升行动”“因地制宜推进农村改厕”“加强和改进乡村治理”等举措。预算报告提出,“支持发展新型农村集体经济”“推进农产品产地冷藏保鲜设施建设”“支持扩大水利投资和水利基础设施建设”等。

“三个报告硬件、软件两手抓,对乡村建设作出具体部署。各地要瞄准‘农村基本具备现代生活条件’的目标,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。”中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明委员说,乡村建设要在尊重农民意愿、引导农民全程参与的基础上,适应城乡格局、乡村形态变化,把原生态乡土特点彰显出来,把现代化生活元素融入进去,留住乡风乡韵乡愁。

(记者侯雪静、段续、谢希瑶)  
新华社北京3月7日电