



# 全国人大宪法和法律委员会全体会议 对立法法修正草案进行统一审议

## 为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障

### 全国人大代表审议立法法修正草案

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。

我国现行立法法是2000年3月九届全国人大三次会议通过的，2015年3月十二届全国人大三次会议作了部分修改。时隔8年，该法再次进行修改完善。

7日，十四届全国人大一次会议各代表团审议立法法修正草案。代表们认为，修改完善立法法，进一步健全立法体制机制，规范立法活动，为提高立法质量和效率、加快形成完备的法律规范体系、建设中国特色社会主义法治体系、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力制度支撑，意义重大。

### 践行全过程人民民主重大理念

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。在立法制度上作出相关安排，有利于拓展人民群众有序参与立法、表达意愿关切的途径和形式，丰富我国人民当家作主的生动实践，从制度上保证立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

立法法修正草案明确，立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。

安徽省六安市市长潘东旭代表认为，这一规定让全过程人民民主的实践有了更好的法治保障，有助于社会公众参与和监督立法的全过程，建立充分反映民意、有效体现民情、广泛集中民智的立法机制，推进法治建设的科学化、民主化。

“基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基。我们要更加深入地在立法制度上探索创新，真正把人民当家作主链条、全方位、全覆盖地落到实处。”黑龙江省黑河市委书记赵荣国代表表示。

修正草案规定，全国人大常委会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

“基层立法联系点制度是我国民主法治建设中的制度创新，它拓宽了公众参与立法的途径，在立法机关和基层群众之间架起了沟通的桥梁。”四川省成都市政协副主席樊代说，将基层立法联系点制度写入法律，是践行全过程人民民主的重要体现。

### 以良法促进发展、保障善治

良法是善治的前提。

修正草案贯彻党中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的部署要求，增加规定：立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。

对此，山东省曲阜市息陬镇北元疃村党支部书记张佃社代表深有感触：“人无德不立，国无德不兴。中华优秀传统文化中蕴含着丰富的人文精神、道德规范，其价值理念与当代社会主义核心价值观相承接、相契合，它的滋养可以成为基层社会治理的源头活水。”

修正草案对设区的市可以制定地方性法规和地方政府规章的事项进行了调整，增加“基层治理”，并将“环境保护”修改为“生态文明建设”。

在基层工作实践中，安徽省阜阳市颍州区九龙镇五坑村党总支书记闫志代表探索出通过网络管事、五老调事、支部说事、群众议事以及保障群众对村事务的知情权、决策权、参与权、监督权的“四事四权”工作法，推动五坑村发展成村兴、家兴、地兴、业兴、党兴的“五兴村”。“‘四事四权’是为乡村‘通路’，法治则进一步‘强筋’。”闫志代表期待，通过立法的引领作用，推动构建起完备的基层治理法律法规体系，以法治促进基层社会治理的规范化、精细化。

修正草案还增加立法应当“贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的内容。

上海社会科学院党委书记权衡代表表示，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，发挥法治在中国式现代化建设中的支撑保障作用，让法治体系适应时代发展的要求，适应新的发展阶段和目标任务，使我们重大的改革发展有法可依，是坚持依法治国的重要表现。

“理念是行动的先导，贯彻新发展理念关乎高质量发展的成效。修正草案的这些修改，是新时代以良法促发展、保善治的生动体现。”广东实验中学校长全炎代表说。（下转16版）

## 两会现场速递

### 保护促进公平竞争，激发各类经营主体活力

#### 市场监管总局局长罗文谈市场监管领域热点话题

新华社北京3月7日电(记者赵文君、熊丰)如何保护和促进公平竞争、激发各类经营主体活力?如何大力促进个体工商户健康发展?如何保障人民群众吃得放心?在7日举行的十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，市场监管总局局长罗文就当前市场监管领域热点话题，回应关切。

公平竞争是市场经济的内在要求，也是激发各类经营主体活力的重要保障。罗文表示，持续优化公平竞争市场环境，要筑牢公平竞争的法治基础，提升常态化监管水平，破除地方保护和行政性垄断，营造公平竞争的良好氛围。

罗文介绍，目前反不正当竞争法修改工作正在推进，同时也在完善经营者集中申报标准等有关法规和指南，力求让监管规则更加明确、执法程序更加清晰，让各类企业在公平竞争的赛道上你追我赶、共同提高。

罗文说，在数字经济、民生保障等重点领域，加强市场竞争状况评估，强化预防性监管，综合运用行政指导、行政约谈、行政处罚等手段，帮助企业提高合规管理水平，及时纠正竞争违法行为，严格规范公正文明执法。

对于破除地方保护和行政性垄断，他表示，要完善公平竞争审查制度，重点清理妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定，坚决制止滥用行政权力排除和限制竞争行为，促进商品要素在更大范围内畅通流动，为企业健康发展创造更为广阔的市场空间。

党的十八大以来，我国个体工商户蓬勃发展，从2012年底的4059万户增长到现在的1.15亿户。

罗文说，个体工商户既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”，也是老百姓就业创业的“蓄水池”。我们要认真按照党中央、国

务院的决策部署，千方百计帮助广大个体工商户发挥优势、融入市场，让个体工商户这个“小切口”迸发出“大能量”，助推我国经济高质量发展。

今年市场监管总局将针对个体工商户开展分型分类帮扶工作，会同有关部门在社保、税费等方面积极开展政策研究工作，逐步加大支持力度，提高精准帮扶水平，依托个体工商户公共服务平台，积极为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。同时加强调查研究和监测分析，帮助个体工商户找出新的发展机会，不断提高服务水平。

罗文说，食品安全是老百姓最关心的民生问题，是市场监管部门的重要职责。要压紧压实各方责任，严格监管执法，着力防范化解风险隐患。

切实保障人民群众“舌尖上的安全”，市场



▲罗文接受媒体采访。  
新华社记者王毓国摄

监管总局将重点采取三方面举措：健全完善“早发现、早预警、早处置”的风险管控机制；严格落实“日管控、周排查、月调度”的企业主体责任；督促落实“末端发力、终端见效”的属地管理责任。

罗文说，要进一步健全食品安全风险会商、预警提示、应急处置机制，不断拓展问题发现渠道，对可能出现的风险问题，综合研判、提前应对、防患未然，尤其是要及时发布预警提示，切实保护公众健康。同时，加大监管执法力度，严厉查处违法违规行为。

### “精准拆弹”式化解房地产“灰犀牛”风险

#### 住房和城乡建设部部长倪虹谈住房城乡建设热点话题

新华社北京3月7日电(记者王优玲、许可)2023年房地产市场形势如何?怎样防范化解房地产“灰犀牛”风险?将采取哪些举措继续实施城市更新行动?

7日，在十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，住房和城乡建设部部长倪虹就当前住房城乡建设领域热点话题，回应关切。

2023年房地产市场形势如何?倪虹说，从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况看，他对房地产的企稳回升“充满信心”。

他说，房地产供需两端出现积极变化。从供给看，住房项目复工率大大提高；从需求看，现在售楼处看房量大幅提升，成交量明显改善。

同时，今年1、2月份全国商品房销售结束了13个月的负增长，70个大中城市的房价总体平稳。保交楼工作扎实推进，有力保障了购房者合法权益，房企的合理性融资得到改善。市场信心正在恢复。

“购买首套住房的大力支持政策、购买二套住房的合理支持政策，已经出台，正在落实见效。不让投机炒房重新入市、原则上不支

持三套以上购房的要求，各地也在认真落实。”倪虹说。

如何稳住房地产?倪虹强调，一方面，要坚持因城施策、精准施策，一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，提振信心，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展；另一方面，增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，让他们能放开手脚为了幸福生活去奋斗。

“我们期望的企稳回升应该是：第一，牢牢坚持‘房子是用来住的，不是用来炒的’定位的企稳回升；第二，大力支持刚性和改善性住房需求的企稳回升；第三，防止市场大起大落的企稳回升；第四，促进行业高质量发展的企稳回升。”倪虹说。

“房地产牵一发动全身。”倪虹说，住房和城乡建设领域有两个支柱，一个是建筑业，2022年增加值占GDP的6.9%；另一个是房地产业，2022年增加值占GDP的6.1%，两个支柱合起来占GDP的13%。“把两根柱子稳住，对稳定经济大盘有重要意义。”

“防风险”是今年住房和城乡建设工作的关键词之一。对于防范化解房地产“灰犀牛”风险，倪虹表示，要避免房地产风险和金融风

险、地方债风险交织，发生系统性风险。

“用‘抓两头、带中间’的方法，以‘精准拆弹’的方式化解风险。”倪虹说，“一头”是抓优质房企，一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企，改善他们的资产负债状况，满足他们合理的融资需求；另一头”是抓出险的房企，一方面帮助他们自救，另一方面严格依法依规处置，绝不让损害群众利益的行为蒙混过关，要让他们付出应有代价。

同时，要大力整顿房地产市场秩序，营造诚实守信、风清气正的市场氛围，让人民群众放心购房、放心租房。

城市更新是城市化发展的必然过程，是推动城市高质量发展的重要手段。

“城市更新怎么做?关键是要找准问题和有效地解决问题。”倪虹说，要对城市实施体检。坚持问题导向，找准人民群众身边的急难愁盼问题；坚持目标导向，查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

他表示，今年城市更新要重点做好四个方面的工作。一是持续推进老旧小区改造，建设完整社区。近五年，全国改造了16.7



▲倪虹接受媒体采访。  
新华社记者王毓国摄

万个老旧小区，惠及2900多万户、8000多万居民。2023年计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争能够让2000万居民获益。

二是推进城市生命线安全工程建设，提高城市的韧性。通过数字化手段和城市更新，对城市的供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等进行实时监测，及早发现问题和解决问题，大幅提高城市的保障能力。

三是做好城市历史街区、历史建筑的保护与传承。不能因为城市更新，搞大拆大建。历史街区、历史建筑既要保护好，还要活化利用好，让历史文化和现代生活融为一体、相得益彰。

四是推进城市数字化基础设施建设。用科技赋能城市更新，建设数字家庭、智慧城市。

### 推动公共安全治理模式向事前预防转型

#### 应急管理部部长王祥喜回应关切

新华社北京3月7日电(记者刘夏村、吴雨)应急管理体制改革五年以来成效如何?如何推动公共安全治理模式向事前预防转型?今年将采取哪些措施防范和遏制重特大事故发生?在7日举行的十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上，应急管理部部长王祥喜就应急管理领域热点话题，回应关切。

应急管理部是上一轮机构改革新组建的部门，五年来，改革成效如何?在现场，王祥喜列举了两组数据：安全生产事故逐年下降，去年安全生产事故死亡人数较2017年下降46.9%；2018年以来各种自然灾害年均因灾死亡、失踪人数，和前五年均值相比下降54.3%。

王祥喜介绍，组建应急管理部，增强了应急管理工作的系统性、整体性和协同性。经过五年实践，带来四方面变化，即实现了全灾种的统筹应对、全过程的统一管理、全

天候的积极防范、全力量的有效协调。

“下一步我们将坚定不移贯彻党中央决策部署，继续深化改革，不断开创具有中国特色的应急管理新局面。”王祥喜说。

党的二十大报告提出，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

对此，王祥喜表示，要坚决贯彻安全第一、预防为主方针，做到关口前移，宁可十防九空、不可失防万一，着力从源头防控、常态管控、监测预警、工程治理四个方面下功夫。

王祥喜进一步介绍，要充分运用好第一次全国自然灾害综合风险普查成果，服务国家发展战略，服务重大工程建设，服务各地经济社会发展规划；要常抓不懈，严格监督管理，及时消除事故隐患，同时对自然灾害及时组织会商研判，有针对性制定防范措施；要加大信息化建设力度，建立健全灾害风险监测预警体系，同时对矿山、危化等高危行业建立风险监测“一张网”，对人员密集

场所推广、运用智慧消防，做到风险早识别、早研判；要对一些重要设施、重要工程提升安全等级、安全标准，推动智慧矿山建设，推动老旧危化品设备设施、城市老旧管网改造升级等，通过技改或工程建设提升本质安全水平。

今年政府工作报告提出，强化安全生产监管和防灾减灾救灾。

王祥喜介绍，经过各方面努力，我国安全生产形势不断好转，但也要清醒看到，安全生产形势依然严峻复杂。

“下一步，我们将把防范重特大事故作为工作的重中之重。”王祥喜表示，今年要重点抓好压实责任、抓整治、重服务、强基础工作。



▲王祥喜接受媒体采访。  
新华社记者王毓国摄

治，要建立责任清单、建立数据库，限期整改、闭环管理，守住不发生重特大事故的底线。对于发生了重特大事故的，要认真调查、严肃查处、严肃追责。

“既要严格监督，也要指导服务。”王祥喜说，要组织专家对一些高危行业重点企业进行帮扶，帮助他们消除隐患，解决安全问题。同时，要大力推进科技兴安，强化企业员工培训，广泛开展科普宣传教育，提高全社会公众的安全意识和防范能力。