



依法履职 不负重托

——从全国人大常委会工作报告看人大工作高质量发展

代表委员议政录

跑出新时代奋斗强军的加速度

军队代表委员热议如期实现建军一百年奋斗目标

新华社北京3月7日电(记者丁增义、黄一宸、高玉娇)政府工作报告指出,要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,围绕实现建军一百年奋斗目标,边斗争、边备战、边建设,完成好党和人民赋予的各项任务。

参加全国两会的军队代表委员围绕如期实现建军一百年奋斗目标展开热议。大家纷纷表示,实现建军一百年奋斗目标,是党中央、中央军委和习主席把握强国强军时代要求作出的重大决策,是关系国家安全和全局的重大任务,是国防和军队现代化新“三步走”十分紧要的一步,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央建设巩固国防和强大人民军队的决心意志,反映了全面建设社会主义现代化国家的战略要求,必须全力以赴、务期必成。

“距离2027年越来越远,我们当以‘犯其至难而图其至远’的坚定决心奋勇向前,以坚忍不拔的斗争精神攻坚克难,以只争朝夕的奋斗姿态真抓实干,跑出新时代奋斗强军的加速度,确保如期实现建军一百年奋斗目标,加快把人民军队建成世界一流军队。”全国人大代表、军事科学院战争研究院研究员聂送来谈。

回首来时路,毫不动摇坚持党对人民军队的绝对领导,是党在百年历史实践中得出的颠扑不破的真理。

军队代表委员在讨论时表示,坚持党指挥枪历来是人民军队的方向所在、力量所在、优势所在,人民军队要坚定不移听党话、跟党走,确保枪杆子永远听党指挥。

当前世界百年未有之大变局加速演进,我国安全形势不稳定性不确定性增大,军事斗争任务艰巨繁重。军队代表委员纷纷表示,要围绕实现建军一百年奋斗目标,边斗争、边备战、边建设,确保全时待战、随时能战。

“军事手段始终是捍卫和平、维护安全、慑止战争的保底手段。实现建军一百年奋斗目标,根本指向是全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。”全国人大代表、南昌舰政委祁伟光说。

列入3年来,南昌舰这艘“万吨大驱”多次前出第一岛链,巡弋太平洋,官兵们在联演联训、远海战巡等重大任务中接受考验,练就过硬打赢本领。“面对风险挑战和强敌对手时,我们敢于斗争、敢于胜利。”祁伟光说。

军队代表委员在讨论时表示,要全面加强练兵备战,推进全军备战打仗工作提质增效,有效履行党和人民赋予的新时代使命任务,在战旗上书写新的荣光。

“要想在打赢制胜上快人一步,就得深研信息化联合作战要求和体系作战能力生成规律,在新战法战法研究上下苦功。”全国人大代表、新疆军区某团连长刘威说,“身为基层带兵人,要紧紧围绕备战打仗抓建,让战斗力标准落到基层、成为‘指挥棒’,锻造出召之即来、来之能战、战之必胜的‘精兵劲旅’。”

“去年举行的第十四届中国航展展示了现代化战略空军建设的阶段性成果。”全国人大代表、空军特级飞行员陈金兰记忆犹新。作为运-9、运-20双平台机长,陈金兰重点关注“加速培养打仗型战略投送人才”的问题。“未来联合作战,运输机飞行员要具备多任务集成能力、多战场适应能力以及多专业互通能力,我们要做的就是为如期实现建军一百年奋斗目标提供坚强的人才保证。”陈金兰说。

“能战方能止战。”全国人大代表、火箭军某部政治教导员彭婉琴深有感触,“作为基层一线指战员,要对可能发生的战争风险始终保持清醒,切实做到全部精力向打仗聚焦,全部工作向打仗用力,担当起党和人民赋予的新时代使命任务。”

军队代表委员一致认为,推进实现建军一百年奋斗目标是一场深刻变革,关系到我军建设全局。“当前我军建设正处在提质增效的关键阶段,要向改革创新、法治建设、战略管理要效能,推动国防和军队现代化由‘量’的增值转向‘质’的提升。”全国人大代表、国防大学原政委吴杰明说,“全面加强军事治理,以高水平治理推动我军高质量发展;改进战略管理,提高军事系统运行效能和国防资源使用效能。”

推动国防和军队现代化,是全党全军全国各族人民共同的事业。政府工作报告中提出“巩固提高一体化国家战略体系和能力,加强国防科技工业能力建设”,全国政协委员、上海警备区副政委韦昌进对此有着切身体会,“我们将进一步推动双拥共建工作走深走实,激励各行各业同心协力,为加强国防动员和后备力量建设添柴加薪。”

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。军队代表委员纷纷表示,在以习近平同志为核心的党中央领导下,全军锚定如期实现建军一百年奋斗目标,凝心聚力将新时代强军事业推向前进,向着中华民族伟大复兴的光明未来奋楫扬帆。

报告显示,认真做好十四届全国人大代表选举工作,指导县乡人大换届选举,依法民主选举产生277万多名各级人大代表,彰显社会主义民主的人民性、广泛性和真实性。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

五年来,十三届全国人大常委会建章立制,以制度之力加强常委会同代表、代表同人民群众的联系。

——实行交办情况和办理结果“一人一函”“一件一函”的反馈机制。2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕,代表对议案建议办理工作满意度达到98%。

——邀请1026人次代表列席常委会会议,基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议。2000多人次代表参加执法检查、专题调研等工作。

——组织8389人次代表开展专题调研和集中视察,形成497篇专题调研报告。9100余人次代表参加了国务院及其有关部门、两高组织的有关活动。

全国人大常委会还进一步健全代表学习培训制度,打造“全覆盖+全天候”的网络学习平台。

报告显示,五年来,线上线下共举办26期全国人大代表学习班,累计1.6万人次代表参加学习;创建全国人大网络学院,2539名全国人大代表参加网络学习,代表履职能力不断增强。

出席代表大会,提出议案建议,参与常委会和专门委员会、工作委员会工作,代表履职意识更加增强;把人民群众的心声、意愿反映上来,把党中央重大决策部署贯彻到人民群众中去,代表职责定位更加清晰;在本职工作中展现时代风采,以履职工作践行光荣使命,代表作用更好发挥……五年来,一系列的制度安排和实践探索,使人大代表作为党和国家联系人民群众重要桥梁的作用更加凸显。

透过这份报告,可以深切感受到,十三届全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,圆满完成了宪法法律赋予的职责,人民代表大会制度在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性。

物保护行政执法检查。

引入第三方评估,采用抽查暗访、大数据分析、问卷调查等方式,实现委托检查全覆盖,把执法检查与立法评估、法律普及结合起来……执法检查方式方法不断创新完善,让法律制度的“牙齿”有力咬合起来。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,就是十三届全国人大常委会专项工作监督的重点。

报告显示,在社会事业领域,听取审议就业工作、推动城乡义务教育一体化发展、加强和推进老龄工作、有效减轻过重作业负担和校外培训负担等报告,推动解决人民群众反映强烈的问题。

履行人大监督职能的一项重要工作,是管好“国家账本”,看好政府“钱袋子”。“国家账本”越来越透明——

报告显示,连续五年听取审议中央决算报告、预算执行情况报告、中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告,听取审议审计查出问题整改情况报告,督促整改问题的落实。

国有资产“家底”更清晰——

在定期听取审议年度国有资产管理情况综合报告的基础上,每年选取重点领域开展监督,分别听取审议金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告,推动国有资产管理科学化、规范化。

“把公共财政、国有资产置于阳光之下,彰显人大监督的刚性品质和为民情怀。”全国人大代表、国家电网山西省电力公司董事长王政涛说。

代表工作:搭好“连心桥”、建好“民意窗”

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。

各级人大换届选举顺利完成,代表联络机制更加完善,代表议案建议得到办理落实……报告显示,五年来,十三届全国人大常委会全面加强和改进代表工作,服务、支持和保障代表更好依法履职,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

2021年上半年启动的全国县乡两级人大换届选举,是2020年选举法修改后,我国举行的第一次县乡人大选举。按照新选举法的要求,这次选举适当增加县乡两级人大代表名额基数,注重向基层群众、社区工作者等倾斜。

内外中华儿女大团结等内容。

4.在总纲原第五自然段,增写取得历史性成就,实现第一个百年奋斗目标,开启了实现第二个百年奋斗目标新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴等内容。

5.在总纲原第七自然段,增写中国人民政治协商会议“坚持围绕中心、服务大局,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通,建言资政和凝聚共识双向发力,发挥专门协商机构作用”。

(二)条文部分修改的主要内容

1.在第一章工作总则第三条中,在表述人民政协三项主要职能后,增写“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中”。

2.在第一章工作总则第四条中,完善相关表述,将监督形式的重要议题列入年度协商计划。

3.在第一章工作总则第五、六、七、十、十四、十八条中,分别充实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等方面的内容。比如,完善社会主义基本经济制度的表述,增写和完善农业农村、社会、资源环境等内容,增写坚持总体国家安全观,宣传和协助贯彻执行科教兴国战略、创新驱动发展战略,反对特权思想和特权现象,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值等内容。

4.在第一章工作总则第十二条,第三十条委员责任承担的内容。比如,增写学习中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,坚持为国履职、为民尽责等内容。

5.在第一章工作总则第十三、十五、十六条中,完善统一战线方面的内容,增写落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路等内容。

此外,还对一些文字和提法作了修改完善。

在章程修改征求意见过程中,还收到一些意见和建议,没有吸收。其中,有的需在实践中进一步探索和完善,有的属于具体工作要求的内容,在相关制度文件中已体现,在章程中不再增写。

新华社北京3月7日电

推动新一轮高水平对外开放,到修改专利法、著作权法、科学技术进步法,推动实现科技自立自强;从制定生物安全法、数据安全法、反有组织犯罪法等,健全国家安全制度体系,到制定长江保护法、黄河保护法等,践行生态文明、建设美丽中国……加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,一部部接地气、务实管用的法律,为高质量发展注入强大动力。

围绕人民对美好生活的向往,十三届全国人大常委会制定修改了一批与人民群众幸福生活紧密相关的法律:

修改人口与计划生育法,明确“一对夫妻可以生育三个子女”;制定家庭教育促进法,修改教育法、职业教育法,保障立德树人;个人信息保护法、反电信网络诈骗法等打出重拳,筑牢公民网络空间“防火墙”……

“我国立法形式不断丰富,既注重‘大块头’,也注重‘小快灵’。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕说,“五年来,一部部法律为百姓的切身利益‘量身定制’,彰显国家立法机关对公民权利的尊崇和保障。”

监督工作:聚焦“国之大者”、回应“急难愁盼”

首次听取审议国有资产管理情况综合报告,首次听取审议金融工作情况报告,首次听取审议国家监委有关专项工作报告,首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……

这四个“首次”背后,是十三届全国人大常委会不断探索和创新监督工作,勇于直面问题,敢于动真碰硬,实现了监督领域的全覆盖,标志着新时代人大监督工作迈出了新步伐。

报告显示,五年来,历次大会和常委会会议共听取审议182个监督工作报告和其他报告,检查30件法律和决定实施情况,开展11次专题询问、33项专题调研。

寓支持于监督之中,人大监督工作始终在大局中谋划。

2018年到2022年,全国人大常委会在蓝天、碧水、净土保卫战中“亮剑”,先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法实施情况。

2020年,全国人大常委会审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定后,迅速组织开展该决定和野生动物

保护执法检查。

引入第三方评估,采用抽查暗访、大数据分析、问卷调查等方式,实现委托检查全覆盖,把执法检查与立法评估、法律普及结合起来……执法检查方式方法不断创新完善,让法律制度的“牙齿”有力咬合起来。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,就是十三届全国人大常委会专项工作监督的重点。

报告显示,在社会事业领域,听取审议就业工作、推动城乡义务教育一体化发展、加强和推进老龄工作、有效减轻过重作业负担和校外培训负担等报告,推动解决人民群众反映强烈的问题。

履行人大监督职能的一项重要工作,是管好“国家账本”,看好政府“钱袋子”。“国家账本”越来越透明——

报告显示,连续五年听取审议中央决算报告、预算执行情况报告、中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告,听取审议审计查出问题整改情况报告,督促整改问题的落实。

国有资产“家底”更清晰——

在定期听取审议年度国有资产管理情况综合报告的基础上,每年选取重点领域开展监督,分别听取审议金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告,推动国有资产管理科学化、规范化。

“把公共财政、国有资产置于阳光之下,彰显人大监督的刚性品质和为民情怀。”全国人大代表、国家电网山西省电力公司董事长王政涛说。

代表工作:搭好“连心桥”、建好“民意窗”

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。

各级人大换届选举顺利完成,代表联络机制更加完善,代表议案建议得到办理落实……报告显示,五年来,十三届全国人大常委会全面加强和改进代表工作,服务、支持和保障代表更好依法履职,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

2021年上半年启动的全国县乡两级人大换届选举,是2020年选举法修改后,我国举行的第一次县乡人大选举。按照新选举法的要求,这次选举适当增加县乡两级人大代表名额基数,注重向基层群众、社区工作者等倾斜。

巴特尔作关于《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》的说明(摘要)

关于政协章程修改的工作情况

政协第十三届全国委员会副主席巴特尔3月7日在全国政协十四届一次会议举行的第二次全体会议上就《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》作说明时说,以习近平同志为核心的中共中央高度重视人民政协事业发展,对启动政协章程修改作出部署。落实中共中央部署要求和政协章程进行适当修改,是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。全国政协把修改政协章程作为重点工作和政治任务,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻中共十九大、二十大精神,对人民政协学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、推进工作创新发展和制度建设的重要成果进行梳理,积极做好相关研究和筹备工作。2022年9月初,中共中央批准全国政协党组关于修改政协章程部分内容的请示,明确修改政协章程的指导思想、基本原则、工作程序等。11月2日,全国政协十三届常委会第二十四次会议审议通过了关于部分修改政协章程的决定。

在此之后,全国政协有序组织向各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、各专门委员会、各省级政协和全体全国政协委员征求意见工作。11月至12月,全国政协领导同志先后主持召开5场座谈会,广泛听取意见建议。遵照中共中央批准的章程修改工作原则,在认真研究各方面意见建议的基础上,提出了章程修正案稿。12月上中旬,全国政协党组会议、主席会议研究审议并修改形成章程修正案草案稿。随后,再次向各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、中央和国家机关有关部门以及各省级政协和全国政协常委书面征求意见。各方面共反馈书面材料132份,提出意见981条,梳理归纳后为218条。在逐条认真研究的基础上,修改了36处,涵盖意见151条。12月30日,全国政协党组会议对章程修正案草案稿作进一步研究,修改后上报中共中央。习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议审议并原则

同意了章程修正案草案稿。2023年1月17日,全国政协十三届常委会第二十五次会议审议通过章程修正案草案,并决定提交中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议审议。

关于政协章程修改的原则

巴特尔作说明时说,政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士共同的行为准则,是各级政协设立组织、开展工作的基本依据。现行政协章程是1982年12月全国政协五届五次会议通过的,并于1994年、2000年、2004年、2018年作过四次修订,总体上适应人民政协工作需要。同时,历史经验也充分证明,政协章程只有不断适应新形势、作出新规范,才能更好发挥作用、推动人民政协事业发展。

经中共中央批准,这次政协章程修改工作原则为:一是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实中共二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;二是坚持中国共产党的全面领导和中共中央集中统一领导,准确把握人民政协性质定位,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,践行全过程人民民主理念,发挥人民政协作为专门协商机构作用,更好服务党和国家工作大局;三是充分体现马克思主义中国化时代化最新成果,体现中共十九大以来中共中央关于人民政协工作的新部署新要求,体现上次政协章程修改以来中国共产党领导人民政协事业创新发展的重要成果;四是充分发扬民主,广泛征求意见;五是注重同中共二十大通过的《中国共产党章程(修正案)》相衔接,在一些重大提法上保持一致;六是保持政协章程总体稳定,只修改那些必须修改的,适当充实各方面已经形成共识、为实践证明是成熟的内容,不成熟的不改,可改可不改的不改。

关于政协章程修改的主要内容

巴特尔作说明时说,按照这个草案,修改后的政协章程总体保持稳定,结构不变,内容上主要是把中共十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入章程,把中共二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措和中共中央关于人民政协工作的重要决策部署体现到章程中。

(一)总纲部分修改的主要内容

1.在章程总纲中,充实进一步加强人民政协思想政治建设的内容。在总纲原第二自然段后增写一个自然段,内容为:“中国人民政治协商会议是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”在总纲原第五自然段,增写“坚持中国共产党的全面领导,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”。这有利于更好认识和把握人民政协最本质的特征,坚持科学理论指导,巩固共同思想政治基础,在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。

2.在总纲原第三自然段,充实人民政协性质定位表述的内容。将“是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”完善为“是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式”,将原第七自然段“是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”调整至此。

3.在总纲原第四、五自然段,增加体现团结奋斗时代要求的内容。在“已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟”后,增写“是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党,是中国共产党的好参谋、好帮手、好同事”;将“中国人民团结奋斗”修改为“中国人民团结奋斗”;将“进一步巩固和发展爱国统一战线”修改为“进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线”,增写加强海