

夯实民生之本 推动社会保障事业高质量发展

人社部有关负责人谈新举措新进展



2月25日，求职者在看招聘企业信息。当日，“2023年上海市春季促进就业专项行动大型招聘会暨长三角地区高校毕业生择业对接会”在上海世贸商城举行，共有千余家企业提供超过2.5万个岗位。

新华社记者刘颖摄

人社部将适时调整个人养老金缴费上限

新华社北京3月2日电(记者王优玲)人力资源和社会保障部副部长李忠2日说，去年我国正式启动实施个人养老金制度，标志着我国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。目前，个人养老金每年缴费上限是12000元，以后会适时调整缴费上限。

李忠在国新办当日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上说，去年年底，个人养老金制度在36个先行城市和地区启动实施。各有关方面共同努力，群众积极参加，实施3个月以来，参加人数已经达到2817万人。

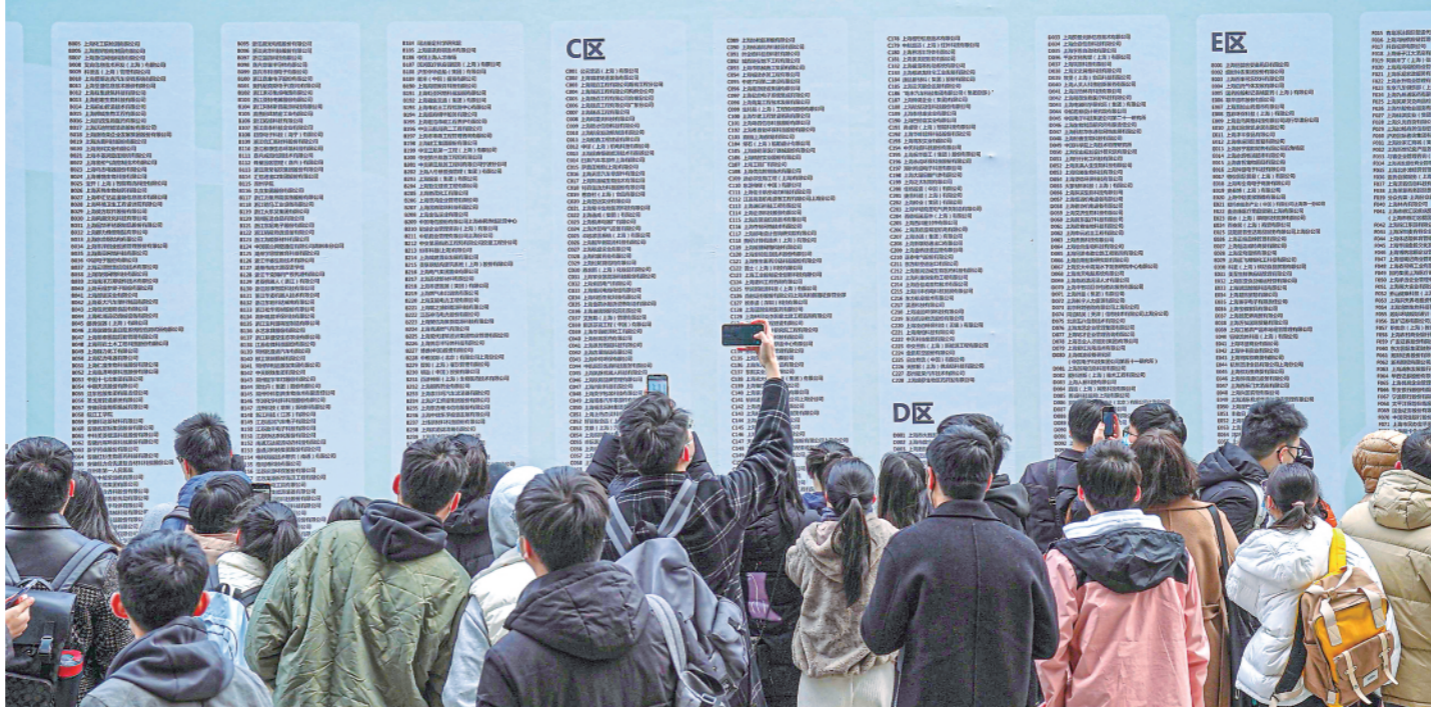
李忠表示，个人养老金是由政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险，是多层次养老保险体系的一项重要制度安排。我国多层次养老保险体系主要包括三个层次，即通常所说的“三支柱”：第一支柱是基本养老保险；第二支柱是企业年金和职业年金；第三支柱是个人养老金，同时还包括其他个人商业养老保险产品。第二支柱和第三支柱都是对第一支柱的有效补充。

李忠说，个人养老金制度推进有政策优惠支持、产品多样选择和服务更加便捷等三个特点。目前，优惠政策主要体现在三个环节上：在缴费阶段，缴费金额享受个人所得税税前扣除，投资收益不征税，领取时按3%较低税率征税。目前，每年缴费上限是12000元，以后会适时调整缴费上限。

数据显示，2022年三项社会保险基金收支规模达13.7万亿元，各项社会保险待遇按时足额发放。截至2022年末，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.5亿人、2.4亿人、2.9亿人。

上海市春季促进就业专项行动大型招聘会暨长三角地区高校毕业生择业对接会

企业名单



新华社北京3月2日电(记者王优玲)就业是民生之本，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。今年我国就业形势如何？社保基金运行怎样？养老金发放整体情况如何？针对社会关心的热点问题，人力资源和社会保障部有关负责人2日在国新办举行的新闻发布会上逐一解答。

中小微企业、城乡基层就业，支持毕业生自主创业、灵活就业。

“要强化重点群体就业支持。围绕青年特别是高校毕业生、农民工特别是脱贫人口、失业人员特别是困难人员，我们将建立台账式的管理机制，构建清单化的服务模式，健全兜底帮扶体系，完善就业援助制度。”王晓萍说，“我们有信心完成全年就业目标任务，持续保持就业局势总体稳定。”

总结经验、完善政策，积极稳妥推进制度实施。

推动社会保障事业高质量发展

党的二十大报告提出，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。王晓萍说，将持续把健全社会保障体系作为增进民生福祉的重要抓手，把民生工作做得更加扎实牢靠，推动社会保障事业高质量发展、可持续发展。

扩大社会保险覆盖面。王晓萍说，要深入实施全民参保计划，针对新业态从业人员、农民工等重点群体特点，分类施策、精准扩面，完善灵活就业人员在就业地参保政策，引导和促进更多灵活就业人员参加职工基本养老保险。稳妥实施新业态就业形态从业人员职业伤害保障试点。

完善多层次养老保险体系，并完善社会保险待遇调整机制。她说，要深化基本养老保险制度改革，研究扩大企业年金覆盖面，提升光伏、锂电供给能力，推动智能光伏在工业、建筑、交通、通信等领域的创新应用。同时，还将大力发展氢能、环保装备等产业，推动生物新材料研发及产业化。

同时，要稳步推进企业养老保险全国统筹，加大基金调剂力度，推进失业保险、工伤保险省级统筹；进一步筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系，组织开展基金管理专项行动，强化投资监管；完善全国统一的社会保险公共服务平台，以社保卡为载体，建立居民服务“一卡通”，推动更多高频事项一网通办、跨省通办，努力让“数据多跑路、群众少跑腿”。

就业形势将持续回暖

“随着经济运行整体好转，就业形势将持续回暖，保持总体稳定。”人社部部长王晓萍说，从今年前两个月的情况来看，就业市场平稳有序，好于预期。

王晓萍表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，为就业长期稳定创造了良好的条件。创新创业将提供强大动能，新的就业增长点不断涌现。稳就业、保就业政策红利持续释放，减负稳岗扩就业政策调整优化，技能培训、就业服务活动有序开展，为稳定和扩大就业提供了有力支撑。

针对就业总量压力，她指出，据测算，今年需要在城镇就业的新成长劳动力1662万人，规模创近年新高，压力依然比较大。招工难、就业难并存的结构性矛盾依然突出，普工难招、技术工人短缺。

2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，促进就业的任务更加繁重。对此，人社部副部长俞家栋说，将坚持把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出的位置，进一步完善毕业生就业创业的支持政策，实施政策服务落实专项行动，加快政策兑现，稳定扩大国有企业招聘，稳定事业单位、基层项目招聘招募，引导毕业生到

社保基金运行总体平稳

养老金发放的问题，涉及亿万退休人员的切身利益。“这些年来，我国养老保险制度改革稳步推进，覆盖范围持续扩大，基金收入持续增加，制度运行总体平稳，有较强的保发放能力。”王晓萍说。

一是收支有平衡。企业职工基本养老保险基金全年收支基本平衡，基金运行总体平稳。二是基金有调剂。为解决基金分布不均的结构性矛盾，在实施基金中央调剂制度的基础上，去年全国统筹制度启动实施，在全国范围内统一调剂基金，调剂力度更大。三是财政有投入。中央财政补助继续增加，地方财政建立了长期投入机制，投入力度持续加大。四是长远有储备。全国社会保障基金规模不断扩大，划转部分国有资本充实社保基金工作已经完成，这两部分基金都是养老金发放资金来源的长远储备。

去年，我国正式启动实施个人养老金制度，标志着我国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。人社部副部长李忠说，实施3个月以来，参加人数已经达到2817万人。下一步将按照先行一年的部署要求，会同相关部门进一步做好政策宣传解读，

扎实推进新型工业化 做优做强实体经济

工信部有关负责人谈新举措新进展

新华社北京3月1日电(记者高亢、王聿昊)党的二十大报告提出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化”。围绕如何推进新型工业化，如何壮大巩固优势产业、如何促进智能制造及绿色发展等社会关切热点，工业和信息化部有关负责人1日在国新办举行的新闻发布会上逐一解答。

新型工业化步伐加快

“党的十八大以来，我国新型工业化步伐显著加快。”据工信部部长金壮龙介绍，如今我国工业体系更加健全：拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，我国已成为全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

数据显示，2022年，我国全部工业增加值突破40万亿元大关，占GDP比重达33.2%，其中制造业增加值占GDP比重为27.7%，制造业规模连续13年居世界首位；65家制造业企业入围2022年世界500强企业榜单，专精特新中小企业已达7万多家。

“在我国工业规模稳步壮大的同时，产业结构也在持续优化。传统产业改造升级加快，数字化绿色化转型成效明显。”金壮龙表示，高技术制造业、装备制造业快速发展，新能源汽车、光伏产量连续多年保持世界第一。

与此同时，我国网络基础设施建设大踏步前行，数字经济得以快速发展。据工信部总工程师田玉龙介绍，截至2022年底，我国累计建设开通5G基站231万个，实现“县县通5G”“村村通宽带”，已建成全球规模最大、技术领先的移动通信网络。全国在用数据中心超过650万标准机架，算力总规模位居世界第二。

“工业起到宏观经济大盘的压舱石作用，推进新型工业化，意义深远。”金壮龙认为，推进新型工业化既是实现中国式现代化的必然要求，也是实现经济高质量发展的战略选择。

着力培育绿色增长新动能

“绿色低碳发展是全球可持续发展大趋势，加快工业绿色化低碳发展也是推进新型工业化的重要举措。”工信部副部长辛国斌说。

去年以来，工信部会同有关部门制定出台了钢铁、有色金属、石化化工、建材等重点行业碳达峰实施方案，促进工业绿色发展的政策框架体系已初步建立。

辛国斌表示，工信部将持续推动钢铁、建材、轻工、纺织等行业绿色升级改造；今年工信部计划对3000家工业企业进行节能监察，完成1000家以上专精特新

新企业节能诊断服务；加强废钢、废纸等再生资源行业规范管理，2023年力争实现废钢铁利用量达到2.65亿吨。

技术创新赋能绿色新动能。据介绍，我国将推进内河船舶电动化绿色化智能升级，已建成全球规模最大、技术领先的移动通信网络。同时，还将大力发展氢能、环保装备等产业，推动生物新材料研发及产业化。

“我国已成为全球汽车产业电动化转型的重要引导力量，新能源汽车产销量连续8年位居世界第一。”辛国斌表示，自2012年我国出台实施《节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020年)》以来，新能源汽车销售的年均复合增长率达87%，累计推广新能源汽车近1600万辆。

辛国斌预测，今年新能源汽车产业有望保持良好发展态势。“我们将进一步健全完善新能源汽车产业发展协调推进机制，持续支持技术创新，加大推广应用力度，促进服务保障能力提升和行业开放发展。”他说。

稳步推进现代化产业体系建设

制造业是实体经济的基础，是国家经济命脉所系，也是建设现代化产业体系的重要领域。“我国已形成规模大、体系全、竞争力较强的制造业体系。”金壮龙表示，工

信部将持续推动做强做优做大实体经济，巩固完整产业体系优势。主要从三方面入手，推进现代化产业体系建设。

一是改造提升传统产业。“传统产业是现代化产业体系的基底，在制造业中占比超过80%。”金壮龙介绍说，我国将大力推进企业技术改造和设备更新，推广先进适用技术，深入实施智能制造工程，全面推行绿色制造。

二是巩固延伸优势产业。当前，我国高铁、船舶、工程机械、通信设备等领域已形成特色优势，个人计算机、手机、家用电器等一批重要产品产量占全球一半以上。通过大力实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，巩固提升全产业链优势，打造一批中国制造名片，培育一批世界一流企业。

三是培育壮大新兴产业。我国将持续聚焦5G、人工智能、生物制造、工业互联网、智能网联汽车、绿色低碳等重点领域，不断丰富和拓展崭新应用场景。

四是前瞻布局未来产业。加快布局人形机器人、元宇宙、量子科技等前沿领域，全面推进6G技术研发。金壮龙认为，建设现代化产业体系，既要立足国内大循环，也要促进国内国际双循环，继续加强国际合作，进一步深化改革开放，营造良好发展环境，为中外企业发展先进制造业提供服务和保障。

新华社北京3月1日电(记者申铖、韩佳诺)2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。今年积极的财政政策如何加力提效？怎样着力扩大内需？如何保障和改善民生？国新办1日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，财政部有关负责人进行解答。

积极的财政政策加力提效

2022年全国一般公共预算支出26.06万亿元，增长6.1%，为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑；2022年中央对地方转移支付规模9.71万亿元，增长17.1%，为基层“三保”提供有力保障；过去五年总体赤字率控制在3%以内，为应对新的困难挑战预留政策空间……发布会上的一组数据，彰显财政宏观调控有力有效。

2022年底召开的中央经济工作会议提出“积极的财政政策要加力提效”。对此，财政部部长刘昆表示，“加力”，就是要适度加大财政政策扩张力度；“提效”，就是要提升政策效能。

在刘昆看来，积极的财政政策加力提效，涵盖内容很广。他着重强调了五项重点：完善税费支持政策，着力纾解企业困难；加强财政资源统筹，保持必要支出强度；大力优化支出结构，不断提高支出效率；均衡区域间财力水平，促进基本公共服务均等化；严肃财经纪律，切实防范财政风险。

多措并举促消费扩投资

党的二十大报告指出，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

财政部副部长许宏才表示，财政部门将全面落实扩大内需战略，围绕更好发挥消费基础性作用，积极完善政策措施，主要从三方面入手，激发消费潜力，进一步支持促进消费市场回暖升级。

——多渠道增加居民收入，让老百姓有钱消费。千方百计扩大就业，依靠劳动创造收入。加大社会保障、转移支付等调节，提高中低收入居民的消费能力。完善税费优惠政策，激发社会消费潜能。

——支持增加适销对路商品供给，让老百姓乐于消费。通过实施积极的财政政策，推进供给侧结构性改革，不断提升国内供给质量水平，激活市场需求潜能。鼓励有条件的地方通过现有的资金渠道对家电、“以旧换新”绿色智能家电下乡等予以支持。对购置期在2023年的新能源汽车继续免征车辆购置税。降低部分优质消费品进口关税。推动加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

——促进销售渠道和物流畅通，让老百姓方便消费。支持实施县域商业建设行动，促进县域消费扩容提质。支持农产品供应链体系建设，扩大农产品消费市场。支持一批农业综合货运枢纽建设。地方政府专项债券是带动扩大有效投资、稳定宏观经济的重要手段。2022年发行新增地方政府专项债券超过4万亿元，支持约3万个重点项目建设。

许宏才表示，今年将合理安排专项债券规模，确保政府投资力度不减，更好发挥“四两拨千斤”的带动作用；将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加力重点项目建设。

优化完善政策持续助企纾困

2022年，我国新增减税降费及退税缓费超4.2万亿元，推动税收收入占GDP的比重从2018年的17%下降至2022年的13.8%。

“2023年，各项税费支持政策仍将助企纾困、稳住经济大盘发挥重要作用。”财政部副部长朱忠明说，将综合考虑财政承受能力和助企纾困需要，尽快研究明确政策，抓好落地见效。

一是落实落细现有政策。继续实施好已经明确的减税降费政策，扎扎实实把该减的税费减到位。同时，坚决打击偷税漏税骗税，坚决制止乱收费。

二是优化完善优惠政策。对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化，让政策红利更好惠及市场主体。

三是进一步增强政策精准性。突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，为微观主体发展增动力、添活力。

坚持政府过紧日子 继续加大民生投入

近年来，各级财政部门始终把艰苦奋斗、勤俭节约作为财政工作指导方针，坚持党政机关过紧日子不动摇。2022年，中央部门支出预算安排下降2.1%，实际执行下降3.5%。

在刘昆看来，政府过紧日子不是短期应对措施，而是应该长期坚持的方针政策。财政部门将继续严格落实过紧日子要求，编紧预算，硬化执行，盘活存量，做好常态评估，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，把每一分钱都用在刀刃上、紧要处。

政府过紧日子，为的是让老百姓过好日子。用好中央财政就业补助资金，支持减负稳岗扩就业；在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元基础上，持续健全财政教育投入机制；健全基本医保筹资机制；完善生育支持措施和应对人口老龄化财政政策举措；加快实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程……

“2023年财政收支矛盾依然突出，但我们不会在民生支出上退步。我们将尽力而为、量力而行，继续加大民生投入力度，尽全力为群众谋好事、办实事，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”刘昆说。

加大财政宏观调控力度 有效支持高质量发展

财政部有关负责人谈积极的财政政策加力提效