

激活农村内需 畅通城乡经济循环

农业农村部发展规划司有关负责人谈扩大内需热点话题

新华社北京2月24日电(记者于文静)做好今年经济工作,必须充分挖掘国内市场潜力。《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》对“积极推动农村现代化”“大力发展现代农业”进行部署。如何看待农村内需潜力?目前存在哪些堵点卡点?如何畅通城乡经济循环?农业农村部发展规划司有关负责人日前接受了新华社记者专访。

激活农村内需潜力巨大

农村是重要的消费市场和要素市场,激活农村内需是畅通城乡经济循环的重要一环。

这位负责人表示,当前,新冠疫情平稳进入“乙类乙管”常态化防控阶段,社会生产生活秩序稳步恢复,激活农村内需正当其时,有利于释放农村消费潜力、扩大农业农村投资、壮大乡村富民产业、促进城乡要素双向流动。

“2022年农村居民人均消费支出1.66万元,是全国平均水平的三分之二,差距也意味着潜力。”这位负责人说,2016年至2022年,农村居民人均消费支出年均增长6.5%,增速比城镇居民高3个百分点。今后农村居住条件改善、农民生活品质提升、养老等服务型消费拓展将成为农村消费的新增长点。

与城市相比,农村基础设施和公共服务整体滞后,有海量需求和投资空间。专家分析,未来5至10年,随着建设高标准农田、发展现代设施农业、乡村建设等重点任务推进,将释放投资需求近15万亿元,带动建材、机械等产业发展。

这位负责人表示,当前激活农村内需还面临一些困难和问题,比如农民增收动能减弱,农村冷链仓储、快速物流、电子商务等基础设施存在短板,优质农产品和服务供给有待加强,农村土地等资源要素尚未有效盘活,公共服务供给有待完善,农民在消费上还有后顾之忧,需要加快解决。

锚定建设农业强国目标

激活农村内需,畅通城乡经济循环是一项长期任务,需要综合施策。

“要锚定建设农业强国目标,对标基本实现农业现代化和农村基本具备现代生活条件要求,统筹激活农村内需和深化农业供给侧结构性改革。”这位负责人表示,重点要做好以下五方面:

——发展产业助农增收。立足农业农村资源禀赋,聚焦发展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,发展壮大乡村特色产业,带动农民就业增收。

——加强建设投资牵引。强化财政资金撬动,用好投融资政策工具,完善市场化运作机制,引导更多资金投向高标准农田、仓储保鲜冷链物流、现代设施农业等领域。

——创新供给提升消费。推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,改善农村生产生活服务供给。

——城乡融合畅通循环。统筹推进城乡空间布局、土地利用、生态保护、设施配套等一体规划、一体建设,促进商品和服务在城乡更大范围内畅通流动。

——深化改革激发活力。稳步推进农村土地制度改革,稳步推进农村宅基地改革试点,深化农村集体产权制度改革,使闲置农房活起来、集体资产动起来。

多措并举拓宽农民增收渠道

激活农村内需,必须拓宽农民增收致富渠道,提振消费信心。

这位负责人表示,要把更多资源力量聚焦配置到产业就业、创业兴业上,让农民分享更多产业增值收益、有稳定收入能消费。

要完善政策保本增收。健全种粮农民收益保障机制,落实好稻谷小麦最低收购价、稻谷补贴等政策,逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。

要推进创业就业增收。实施农村创新创业带头人培育行动,落实创新创业扶持政策,建设一批农村创新创业示范园区(基地)。

要深化改革赋能增收。发展新型农村集体经济,有序推进集体经营性建设用地入市试点,积极稳妥激活农村闲置宅基地资源。

要增强脱贫地区内生动力长效增收。深入实施脱贫地区特色产业提升行动,启动一批全产业链开发项目,开展技术引进、设施更新、品牌营销和人才培养,加强脱贫劳动力职业技能培训。

四方面举措强化制度保障

“激活农村内需离不开强化制度供给。”这位负责人介绍说,今后重点将在四方面下功夫:

创新投融资机制。提高土地出让收益用于农业农村比例,扩大地方政府债券用于乡村振兴规模。健全政府投资与金融和社会投入联动机制,引导更多社会资本投向农业农村。

促进城乡人力资源双向流动。健全乡村引才长效机制,有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。

优化城乡土地资源配置。建立健全城乡统一的建设用地市场,规范开展城乡建设用地增减挂钩,稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

健全完善城乡公共服务体系。健全多层次、全方位社会保障体系,加强农村防疫、教育、医疗等公共服务体系建设。

践行全过程人民民主的新探索

湖南岳阳基层治理“群英断是非”工作法再观察

本报记者强晓玲、刘小草

党的二十大报告提出,要“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”“在社会基层坚持和发展新时代‘枫桥经验’”。

今年1月13日,新华每日电讯推出《湖南岳阳市岳阳楼区“群英断是非”基层治理模式见闻》(《践行全过程人民民主的“群英会”》)等调研报道,以近1.5万字篇幅报道湖南省岳阳市岳阳楼区坚持和发展新时代“枫桥经验”、创造性探索出基层治理“群英断是非”工作法,引起广泛关注。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是“枫桥经验”诞生60周年。在此背景下,由中共岳阳市委、岳阳市人民政府、新华每日电讯共同主办的基层治理“群英断是非”工作法研讨会,2月25日在京举行。来自相关部委和中央党校、北京大学、武汉大学、中国社会学会、浙江新时代枫桥经验研究院等机构的嘉宾,围绕如何贯彻落实党的二十大精神,如何讲好“群英断是非”故事,基层如何践行全过程人民民主主题展开研讨。

“新时代坚持人民至上的生动体现”

随着我国城市化水平不断提高,居民对美好生活品质的追求也不断提高,城市基层治理正面临一系列新任务新挑战。

岳阳楼区委书记、市长李挚表示,岳阳楼区“群英断是非”工作法把群众请上“评判席”,让“是非”接受公开评议,为化解基层矛盾构建了平台、打造了利器,积累了经验。

“近年来,岳阳市坚持把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策,实行抓未端‘治已病’与抓前端‘治未病’相结合,充分发挥共建共治共享在基层的作用,努力将矛盾纠纷化解在基层,有效维护了社会稳定和人民幸福,岳阳市多次获评‘中国最具幸福感城市’。”李挚说。

岳阳市岳阳楼区委书记曾平原介绍,2017年,岳阳楼区奇家岭街道办事处先行先试,创新推出“群英断是非”工作法,先后解决了积压多年的马路市场、占道经营、违法建设、产权纠纷、邻里纠纷、宅基地纠纷等问题。

“‘群英断是非’工作法是新时代坚持人民至上的生动体现,它助力我们更好地开展基层治理,岳阳楼区也多次荣获‘湖南省安全生产先进市区’‘湖南省平安建设先进市区’。”曾平原说。

武汉大学社会学教授吕德文认为,近年来,基层治理中出现一些新变化,过去



一段时间比较突出的社会矛盾逐渐减少,细致琐碎的生活事务越来越多,这些生活事务未必有很强的行政压力,但群众的需求很大。“群英断是非”工作法是积极回应人民群众的需求,符合时代要求,具有借鉴意义。

国家信访局来访接待司原副司长李俊宏表示,“群英断是非”工作法充分发挥了“事不在小、关键在办、关键在早”的源头治理作用,真正做到了用心用情用力解决群众的急难愁盼问题。

“关键是走好了党的群众路线”

中国社会学会副会长、厦门大学社会学与人类学院院长胡荣认为,“群英断是非”工作法植根于中国的文化传统,在新时期与党的群众路线密切结合,取得了很好的治理成效,具有推广和复制价值,值得从理论上加以概括和总结。

胡荣表示,“群英断是非”能取得成效,与“枫桥经验”类似,关键是走好了党的群众路线,把群众放在基层治理的主体位置上。“在‘群英断是非’基层治理模式中,决策议题来自群众,难题化解依靠群众,纠纷调解交给群众,社会服务托付群众,善于从群众中寻找解决问题的方案和办法,避免了‘政府干、群众看,政府很努力,群众不买账’的尴尬,展现了高超的群众工作智慧。”

上述说法也得到了浙江新时代枫桥经验研究院执行院长丁光飞的呼应。他认为,“群英断是非”工作法坚持为民导向、急群

众之所急,紧紧抓住“依靠群众”和“就地解决矛盾”这两个关键,并且逐步向源头预防延伸拓展,在基层社会治理生动实践中彰显新时代“枫桥经验”价值。

全国人大常委会法制工作委员会社会法室副主任石宏对岳阳“群英断是非”的一些实践案例印象很深,他认为“群英断是非”工作法的精髓,是在基层党组织领导下给群众赋能,让群众“当家”,巧用群众身边贤达的影响力,发挥职能部门的专业性,让“群英”共评、共商、共断群众不同诉求的是与非,凝聚共识,有效解决基层治理疑难杂症。

“作为一名从基层成长的干部,我能切身体会到基层干部的不易,有些基层矛盾事情不大、难度不小,往往干部费九牛二虎之力,效果却不明显,问题就出在工作办法上。”湖南省信访局党组成员、副局长郎建忠结合自己的工作分析,“群英断是非”工作法脱胎于群众,既运用了群众智慧,又坚持了群众主体,还解决了群众关切。

践行全过程人民民主的新探索

民政部政策研究中心主任王杰秀认为,“群英断是非”工作法探索“干部不再当判官,群众是非群众断”“用好全过程人民民主,依靠群众力量,推进基层治理现代化”的工作新思路,充分调动了人民群众参与基层治理的积极性和创造性。

“自治、法治、德治相结合,是中国特色基层治理体系的重要特征,是经过长期实

践检验、被证明行之有效的基层治理方式,生动体现了中国特色社会主义的制度优势。”王杰秀认为,岳阳楼区的经验表明,德治与自治、法治相结合,充分发挥德治作用,可以让基层既充满活力又和谐有序。

岳阳市委副书记、政法委书记汪涛表示,“群英断是非”工作法是群众工作方法的正守创新,是基层民主自治的生动实践,在进一步发动和依靠群众、深入践行全过程人民民主、不断创新基层群众自治机制、推进基层治理体系和治理能力现代化等方面,已彰显自身的实践价值和旺盛生命力。

“下一步将加强‘群英队伍’建设,健全考核评价机制,延伸‘群英断是非’的工作触角,将查是非、辩是非、防是非、管是非、报是非作为‘群英’的工作内容,建立‘群英服务’APP,使‘群英断是非’工作法成为一种集法治、自治、德治、心治、智治于一体的社会治理新模式。”曾平原介绍了下一步推进“群英断是非”工作法的设想。

岳阳市委常委、宣传部部长刘启峰表示,岳阳市将围绕“群英断是非”和“国家治理体系与治理能力现代化”“发展全过程人民民主”“健全共建共治共享的社会治理制度”等理论问题,聚焦“群英断是非”的治理实践,深入开展调查研究,进一步加强总结提炼,推出一批有深度、可复制、能指导实践的研究成果,为推动“群英断是非”走出岳阳、走出湖南、走向全国提供社科理论支撑。

汤维建:提高建议“含金量”,助力法治中国建设

代表委员履职故事

新华社北京2月25日电(记者魏梦佳)新学期伊始,中国人民大学一间办公室里,法学院教授汤维建正在认真备课,同时也在思考如何将最新调研情况转化为今年两会建议。

连任三届全国政协委员、15年提交96件提案……这些年,汤维建曾参与多部法律的修改制定和司法解释的论证工作,所涉研究涵盖司法改革、检察监督、未成年人司法保护、公益诉讼制度等多个方面。

为写出高质量提案、推动实际工作,这位民事诉讼法学领域的知名学者,经常深入检察院、法院、企业等单位机构,走访办案人员与相关群众,广泛搜集各种材料,反复分析研讨案例,了解法治领域热点、难点和堵点问题。

未成年人司法保护是汤维建多年来关注的重点。对于社会上一些不履行监护职责的“甩手家长”,甚至未成年人监护人出现遗弃、虐待、性侵害、暴力伤害等严重损害未成年人身心健康的监护侵害行为,汤维建深感痛心。

在汤维建看来,检察机关作为法律监督者全程参与,对未成年人的司法保护更全面。如何通过立法强化检察机关对未成年人监护权的监督干预,推动构筑未成年人家庭保护的防线?他多次深入检察机关,走访家事法庭、儿童福利院等,了解未成年人司法保护的工作成效及难点,反复打磨提案,努力使所提建议“切实可行”。

2022年全国两会上,他递交的“关于



▲2月23日,汤维建在办公室工作。

新华社记者魏梦佳摄

加强未成年人司法保护的提案”受到检察机关高度关注。提案中,“赋予检察机关提起未成年人监护权撤销之诉的权力”“构建完整的保护未成年人合法权益的司法令状体系”“构建保护未成年人刑事诉讼和民事诉讼一体化的体制和机制”等若干建议,均被检察机关采纳。最高人民检察院在办理该提案的答复函中表示,提案“明确具体,前瞻性强,对于加强和改进未成年人司法保护工作具有重要参考价值”,该提案也被评为全国政协2022年度好提案。

汤维建说,不断在调研中发现问题,努力提高建议的“含金量”并注重成果转化,是他多年来参政议政的重要心得。“提案提交后几乎件件有回复,采纳率较高,很多建议都被转化为政策选项。”

近年来,我国快递业务量迅猛增长,暴力分拣、包裹丢失等问题成为行业发展的难题。如何保护消费者合法权益,减少快递纠纷发生?如何完善快递纠纷解决机制?为推动问题解决,汤维建积极开展实地调研并参加多场交流座谈会。

2016年全国两会上,他提交了“关于尽快出台《快递条例》,完善快递纠纷解决机制的提案”。2017年7月,《快递条例(草案)》向社会公开征求意见,该草案中汤维建所提的多条建议被采纳;同年,这一提案也荣获政协第十二届全国委员会优秀提案。

今年1月,汤维建荣获2022年度全国政协委员优秀履职奖。“这是全国政协授予我的莫大荣誉,也是对我参政议政工作的最高认可。”他说。

2月24日,第十四届全国人大代表名单公布,汤维建在列。他说,党的二十大报告提出深化司法体制改革,今年参加全国两会要提的诸多建议就将围绕这一主题展开。

【记者手记】

汤维建的办公室不大,陈设简单,占据一面墙的书架上摆满了中外法律书籍。在经年累月的专业实践中,他对“法”的研究烂熟于胸。采访中,他滔滔不绝又耐心地向记者讲起自己长期深耕的民事诉讼法学的诸多领域。

高质量的提案,源于这位学者多年来脚踏实地的调查研究,也凝结着他建设法治中国的浓厚情怀。“这些年我关注的领域基本都是围绕法治中国建设,都是老百姓关心的问题。”

建睿智之言,献务实之策,是汤维建的追求。他认为,如果提案没有获得相关部门的响应、没有对实际工作产生积极作用,那就“仅有提案之名,没有提案之实”。“我将一如既往,为法治中国建设贡献绵薄之力。”汤维建说。