十三届全国人大常委会第三十八次会议在京举行 栗战书主持

审议立法法修正草案 野生动物保护法修订草案等

新华社北京12月27日电 十三届全国人大常委会第三十八次会议27日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

本次会议采用现场出席和网络视频出席相结合的方式举行，常委会组成人员136人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员沈春耀作的关于立法法修正草案修改情况的汇报。草案二审稿完善立法的指导思想，增加坚持科学立法、民主立法、依法立法的内容，充实完善设区的市立法事项范围等。宪法和法律委员会建议经本次常委会会议审议后，由常委会决定将修正草案提请十四届全国人大一次会议审议。

会议分别听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的关于野生动物保护法修订草案审议结果的报告，宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的关于预备役人员法草案审议结果的报告。宪法和法律委员会认为上述2项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员江必新作的关于公司法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿完善立法目的，进一步强化股东出资责任，完善公司治理、董事责任等规定。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员王宁作的关于反间谍法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿增加提高全民反间谍意识、筑牢国家安全人民防线相关内容，加大对反间谍工作的支持力度等。

会议听取了李飞作的关于青藏高原生态保护法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步推进生态安全系统建设，加强生态保护修复，完善生物多样性保护措施，加强青藏高原生态风险防控，强化科技支撑等。

为保护和改善海洋环境，促进经济社会可持续发展，实现人与自然和谐共生，环境与资源保护委员会提出了关于提请审议海洋环境保护法修订草案的议案。环境与资源保护委员会副主任委员王洪尧作了说明。

为巩固完善社会主义基本经济制度和农村基本经营制度，维护好广大农民群众根本利益，农业与农村委员会提出了关于提请审议农村集体经济组织法草案的议案。农业与农村委员会主任委员陈锡文作了说明。

为优化慈善事业发展环境，规范慈善活动，发挥慈善在第三次分配中的作用、推动共同富裕，社会建设委员会提出了关于提请审议慈善法修订草案的议案。社会建设委员会主任委员何毅亭作了说明。

为推进高水平对外开放，提升贸易便利化水平，国务院提出了关于提请审议对外贸易法修正案草案的议案。受国务院委托，商务部部长王文涛作了说明。

为推动完善税收法律制度，国务院提出了关于提请审议增值税法草案的议案。受国务院委托，财政部部长刘昆作了说明。

为健全金融风险防范、化解和处置机制，维护金融稳定，国务院提出了关于提请审议金融稳定法草案的议案。受国务院委托，中国人民银行副行长张青松作了说明。

会议听取了外交部副部长马朝旭受国务院委托作的关于外国国家豁免法草案的说明。

为统筹推进国内法治和涉外法治，推动完善涉外民事诉讼程序规则，并对社会关注的其他重点问题予以回应，最高人民法院提出了关于提请审议民事诉讼法修正草案的议案。最高人民法院院长周强作了说明。

根据全国人大常委会的授权决定，最高人民法院开展了四级法院审级职能定位改革试点工作。最高人民法院总结试点工作经验，提出了关于提请审议行政诉讼法修正草案的议案。周强作了说明。

会议听取了国务院港澳事务办公室主任夏宝龙受国务院委托作的关于提请解释香港特别行政区维护国家安全法有关条款的议案的说明。

会议审议了中央军事委员会关于提请审议批准人民解放军选举委员会人选的议案。

会议审议了委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开十四届全国人大一次会议的决定草案的议案。

受国务院委托，马朝旭作了关于提请审议批准《中华人民共和国和刚果共和国引渡条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和亚美尼亚共和国引渡条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和肯尼亚共和国引渡条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和乌拉圭东岸共和国引渡条约》的议案的说明，生态环境部副部长董保同作了关于提请审议批准《〈关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约〉列入多氯萘等三种类持久性有机污染物修正案》和《〈关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约〉列入短链氯化石蜡等三种类持久性有机污染物修正案》的议案的说明。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞、农业与农村委员会副主任委员杜德印分别作的关于十三届全国人大五次会议主席团交付该委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员、中央军委委员魏凤和，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，部分省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

更好发挥慈善在第三次分配中的作用

聚焦慈善法修订草案四大看点

中华民族自古就有乐善好施、守望相助的优良传统。我国现行慈善法自2016年施行以来，在保护慈善参与者权益、规范慈善活动等方面发挥了重要作用。如今，在扎实推进共同富裕背景下，慈善被赋予新的功能定位。

与此同时，慈善领域日渐出现慈善组织发展不平衡不充分、监管制度机制不完善、一些慈善创新形式缺乏有效规范等新情况新问题。这些都对加强慈善法治建设提出了新要求。

27日，慈善法修订草案提请十三届全国人大常委会第三十八次会议首次审议。立法为更好发挥慈善在第三次分配中的作用提供更充分的法治保障。

聚焦四大看点 新华社发 徐骏 作

看点一：新设应急慈善专章

新设应急慈善专章是此次慈善法修改的一大亮点。

近年来，慈善在应对突发事件特别是新冠疫情防控中发挥了重要作用，但也存在原则不明、信息公开不及时等问题。修订草案对此进行了回应。

针对突发事件应对中一些慈善组织存在慈善款物募集和使用情况公开不及时等问题，修订草案对应急状态下募捐信息公开作出更严格规定，要求在应急处置与救援阶段至少每五日公开一次募得款物的接收、分配、使用情况。

此外，为畅通捐赠物资的分配送达等，修订草案还明确县级以上人民政府及其有关部门应当根据应急慈善工作需要，为捐赠款物分配送达提供便利条件；乡级人民政府、街道办事处和居民委员会、村民委员会，应当积极支持各类应急慈善活动，为捐赠款物分配送达、信息统计等提供力所能及的帮助。

北京师范大学社会学院教授谢琼表示，修订草案增设应急慈善专章有利于进一步完善慈善事业的应急机制，更充分发挥慈善力量在应对突发事件中的作用。修订草案对慈善力量参与应急救援等提出了更具体的要求，这就需要慈善组织在平时就不断提升资源协调调配、信息公开等能力。

看点二：进一步规范“互联网+慈善”

近年来，互联网募捐活动蓬勃发展。民政部相关数据显示，通过互联网募捐的款项近几年每年增长率均超过20%。

修订草案总结近年来指定互联网公开募捐服务平台的做法和存在的问题，明确互联网公开募捐服务平台责任，并对互联网公开募捐服务平台活动予以规范。

修订草案提出，国务院民政部门指定互联网公开募捐服务平台，提供信息展示、捐赠支付、捐赠使用情况查询等服务。修订草案同时明确，互联网公开募捐服务平台不得在公开募捐信息页面插入商业广告和商业活动链接。

此外，针对近年来个人求助活动平台规模化发展、纠纷时有发生的新情况，修订草案回应社会各界加强网络个人求助治理的呼声，在附则中新增关于个人求助和个人求助网络服务提供者的规定。

修订草案明确，个人为了解决本人或者家庭的困难向社会发布求助信息的，求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，不得通过虚构事实等方式骗取救助。网络服务提供者应当承担求助信息真实性审查义务。

清华大学公共管理学院教授王名认为，近年来，个人求助活动大量涌现，个人求助平台特别是个人大病求助平台活动频繁、筹款数目巨大，实际起到公开募捐作用。此次修订草案将个人求助纳入法律规范之中，填补了网络个人求助法治空白。

看点三：充实慈善信托有关制度

慈善信托是指委托人基于慈善目的，依法将其财产委托给受托人，由受托人按照委托人意愿以受托人名义进行管理和处分，开展慈善活动的行为。

近年来，我国慈善信托数量及规模实现平稳增长。中国慈善联合会首次与中国信托业协会联合发布的《2021年中国慈善信托发展报告》显示，截至2021年12月31日，全国累计慈善信托备案达773单，财产规模达39.35亿元。

此次修订草案对慈善信托制度进行了系统完善。

修订草案明确委托人不得指定其利害关系人为受益人，确保慈善信托的慈善性质；明确除信托文件规定外，受托人不得自行辞任，稳定慈善信托运行。

为加强慈善信托内部监督，修订草案对原规定进行修改，由“慈善信托的委托人根据需要，可以确定信托监察人”，修改为“慈善信托应当设置信托监察人”。

修订草案还强化了对慈善信托的优惠扶持，增加设立慈善信托依法享受税收优惠的专门规定。

谢琼认为，慈善信托作为一种新型慈善活动，近年来越来越为人所熟知，慈善信托数量及规模也不断扩大。修订草案进一步完善慈善信托制度，全面规范慈善信托运作，是对慈善信托发展现状的回应，有利于进一步推动其良性发展。

看点四：进一步完善慈善监管机制

修订草案在对慈善活动的综合监管和行业指导方面予以加强。

修订草案明确县级以上人民政府加强慈善活动综合监管。在明确民政部门的全面监管职责基础上，修订草案新增工信、公安、财税、审计、网信、银保监等政府其他相关部门在各自职责范围内履行监管职责。

针对慈善活动面广线长的特点，修订草案增加科教文卫体、应急、生态环境、医疗保障等行业管理部门指导、管理和服务本行业慈善活动的职责。

此外，修订草案新增了约谈负责人、工作人员等手段，进一步丰富了监管措施。明确对其他慈善活动参与者的会同调查机制，确保有效监管。

在细化、强化法律责任方面，修订草案重点完善了募捐活动违法的法律责任，增加吊销公开募捐资格证书等处罚方式，提高法律的约束力和威慑力。

谢琼认为，大众因为慈心善爱参与慈善活动，一旦发生负面事件，将会严重影响慈善行业公信力。修订草案相关规定提高了监管效率，增加了违法成本，有利于引导各类慈善力量规范、健康发展。

（记者高蕾、丁小溪、孙少龙、范思翔）

新华社北京12月27日电

新华视点

中国共产党的成功密码

奋斗——中国共产党的成功密码之八

从党的二十大看

党的二十大报告中，奋斗的时代要求贯穿全篇。

“奋斗”二字，饱含智慧勇毅、彰显使命担当，是从百年光辉党史、十年伟大变革中总结出来的重要经验，是胜利实现第二个百年奋斗目标的重要保证，深刻揭示了我们党过去为什么能够成功、未来怎样才能继续成功。

砥砺奋斗之志

10月28日，党的二十大闭幕不久，正在河南安阳考察的习近平总书记来到林州市红旗渠纪念馆。

“林县人民多壮志，誓把河山重安排……”上世纪60年代，河南林县人民在县委领导下，毅然于悬崖峭壁间，依靠双手“抠”出一道长1500公里的“人工天河”，冲破靠天等雨的千年困境，创造了举世瞩目的人间奇迹。

“红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。”习近平总书记指出，没有老一辈人拼命地干，没有他们付出的鲜血乃至生命，就没有今天的幸福生活。

奋斗，是百年大党胜利之本、成功之基。

2021年11月，党的十九届六中全会通过的党的第三个历史决议鲜明指出，“党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。”

从建党之初只有50多名党员，到如今拥有9600多万名党员、领导着十四亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，引领中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，一部百年党史，就是一部党团结带领亿万人民矢志不移、踔厉笃行，不断从胜利走向胜利的奋斗史。

翻开党的二十大报告，新时代十年伟大奋斗彪炳史册、激荡人心——

迎来中国共产党成立一百周年；中国特色社会主义进入新时代；完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标……

“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！”习近平总书记的话语掷地有声。

直面脱贫世纪难题，300多万名第一书记和驻村干部奋力拼搏、扎根苦干，带领群众攻克一个又一个贫中之贫、坚中之坚；迎战新冠疫魔，无数党员逆行而上、冲锋在前，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战……新时代中国共产党人披肝沥胆、攻坚克难，以昂扬的奋斗姿态书写了无愧于历史和人民的答卷。

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者。

上海兴业路76号，沐浴在晨辉中的石库门，青砖黛瓦、庄严肃穆。

中共一大纪念馆新建展馆里，复旦大学《共产党宣言》展示馆“星火”党员志愿服务队队员田壮志，正与同伴们认真学习领会党的二十大精神，结合展项内容，重温共产党人“踏平坎坷成大道”的奋斗历程。

“事实充分证明，奋斗是关乎党和人民事业兴衰成败的法宝，是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。”田壮志说。

勇担奋斗之责

这段时间，从纺机车间走出的党的二十大代表，湖北安棉纺织有限公司党委副书记、纺织分厂厂长助理仰媛媛在本职岗位上，认真宣讲党的二十大精神。

谈及对二十大报告中“奋斗”的理解，她深有感触：“奋斗就是用心纺好一纱一线。共产党员就是要履职尽责、担当作为，用智慧和汗水为社会发展进步贡献更多光和热。”

知重负重、唯实唯勤，是中国共产党人植根血脉的奋斗基因。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有。

奋斗之路充满艰辛，依靠斗争方能赢得胜利。

党的二十大报告中，习近平总书记将“坚持发扬斗争精神”作为前进道路上必须牢牢把握的五条重大原则之一，深刻揭示了党始终立于不败之地的力量源泉。

直面问题，迎难而上，狭路相逢勇者胜。

十年来，面对影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，以习近平同志为核心的党中央坚定斗争意志、增强斗争本领，团结带领全党全军全国各族人民有效应对和驾驭复杂局面，在危机中育先机、于变局中开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

没有斗争的奋斗是空洞的、无力的。

新时代中国共产党人大力彰扬敢于斗争的鲜明品格，科学把握善于斗争的方式方法，把敢于斗争、善于斗争深深融入团结奋斗全过程，不断创造团结奋斗新业绩。

舟行万里，操之在舵。

“面对新征程上的新挑战新考验，我们必须高度警省，永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。”在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记郑重宣示。

从毛泽东同志提出党的建设“伟大的工程”，到党的十四届四中全会提出党的建设“新的伟大的工程”，再到习近平总书记提出“新时代党的建设新的伟大工程”，我们党克难奋进、勇毅担当，坚定不移以伟大自我革命引领伟大社会革命。

十年前在主持起草党的十八大报告时，习近平总书记主张，将“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”写进报告。

党的二十大上，习近平总书记号召全党：务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。

在革命性锻造中更加坚强的中国共产党，正团结带领人民在新的征程上依靠团结奋斗夺取更大的胜利。

凝聚奋斗之力

人们不会忘记，2012年11月15日，面对中外记者，刚刚当选中共中央总书记的习近平庄严宣示：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

时光无言，山河为证。党的二十大报告里的一组组数据，诉说着新时代伟大征程的奋斗指向。

我国人均预期寿命增长到78.2岁；居民人均可支配收入从16500元增加到35100元；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

“小康梦、强国梦、中国梦，归根到底是老百姓的‘幸福梦’。中国共产党的一切奋斗都是为人民谋幸福。”

奋斗路上，既为了人民，也依靠人民。

宁夏吴忠市利通区金花园社区里常住居民一万余人，汉、回、满、蒙、藏等各族群众和睦相处。

2020年6月8日傍晚，正在宁夏考察的习近平总书记来到这里，看望金花园社区志愿者带头人王兰花。

见到总书记，王兰花难掩激动：“2016年您来宁夏，说的一句话让我忘不了，‘社会主义是干出来的’。”

“这其中也包括你和广大志愿者，大家都在干啊！”总书记的话温暖有力。

如今，在这位“七一勋章”获得者的带动下，原先只有7人的“王兰花热心小组”已发展成超过9.5万人的志愿者队伍，各民族群众携手奋进，共同创造美好未来。

披荆斩棘，走过万水千山。接续奋斗，逐梦复兴征程。

从“我们都是追梦人”到“只争朝夕，不负韶华”，从“征途漫漫，惟有奋斗”到“无数平凡英雄拼搏奋斗，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流”，习近平总书记近年来的新年贺词，“奋斗”是醒目的关键词。

马克思曾说，青春的光辉，理想的钥匙，生命的意义，乃至人类的生存、发展……全包含在这两个字之中……奋斗！

“党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。”习近平总书记在党的二十大报告中向全党发出的号召，激励着中华儿女向着伟大目标、伟大梦想奋力奔跑。

（记者丁小溪、熊丰）

新华社北京12月27日电