

“三西”巨变 40年：从“苦甲天下”到振兴热土

杭州萧山：高质量发展筑根基，描绘共富新图景

近日，位于杭州市萧山区的国家级临空经济示范区召开建设动员大会，发布了临空经济示范区空间、产业、交通三大规划，拟从体制机制创新、顶层规划优化等方面对示范区进行重塑，加快从“城市机场”向“机场城市”深度转型。

从农业小县到经济大区，从传统制造业到数字“智造”，从工业强区到共同富裕示范，每一次赶考中，萧山始终以“奔竞不息、勇立潮头”的精神书写答卷，努力打造高质量发展新样本。近日发布的最新报告显示，20年来，萧山区生产总值增长了4.99倍，人均GDP增长了2.38倍。

精准“造链”，引领产业纵深发展

今年4月，萧山正式启动精准“造链”计划，首批腾出万亩工业用地，锚定制造业主线，围绕智能汽车、新材料、生命健康三大支柱产业，打造智能硬件、纤维新材料等14条产业链，助推产业链实现“专精特新”发展，形成具有辨识度的优势产业集群。萧山拥有12余万亩存量工业用地，占杭州市工业用地总量四分之一，但零、小、散特征明显，亩均税收仅20多万元。“萧山制造业‘二次创业’，还需向低效工业存量用地要发展，以空间优势换产业链集聚态势。”萧山区相关负责人介绍，萧山牢牢抓住“腾”这个关键性抓手，分阶段制定亩均税收2万元、3万元、5万元以下低效企业清零计划，用于保障“小笼育鸟、扩笼优鸟、空笼引鸟、大笼待鸟”四大攻坚战。数据显示，截至目前，萧山论证通过有机更新项目238个，盘活存量工业用地10012亩。

萧山聚焦引育标志性项目、打造标志性园区、提升标志性贡献三大标志性成果，一链一长，做精做透细分产业链规划、布局和生态，提高主链产业经济贡献比重；以园优链，加快形成产业集群效应。“我们以‘每年有新突破、三年有大进展、五年基本建成’为目标，力争实现集聚倍增产业链效应。”杭州市委常委、萧山区委书记王敏表示，萧山将坚持大战略引领，东部释放“临空+自贸”双区叠加优势，打造带动城东智造走廊高质量发展的制高点；西部巩固扩大“萧滨一体化”发展态势，推动“高新+实体”强强联合，打造“中国视谷”等未来产业地标，做大做强特色产业群，为共富打下坚实产业基础。

村企合作，夯实乡村振兴基础

占地2.44平方公里，拥有89家企业，平均每7户家庭就有1户经营企业，2021年实现村级可用资金5431万元……位于萧山衙前镇的凤凰村，正从曾经的贫困村变为如今的“共富村”。

“老书记当年三顾茅庐，用诚意打动石油公司，办起全省第一个联营加油站。”谈到凤凰村如何赚取“第一桶金”，村民们记忆犹新。1985年，凤凰村用集体土地入股，与萧山石油公司联合成立加油站，当年获得分红收入30万元。自此，凤凰村开始个体私营经济与集体经济“两条腿”走路的发展模式，先富带后富，在乡村振兴路上，书写一段又一段“凤凰”传奇。

发展壮大农村集体经济，是实现共同富裕的重要基础。长期以来，萧山积极引导企业深入参与乡村振兴，通过政策撬动、产业驱动、示范带动等方式，多维度增强村级集体经济发展内生动力。

今年年初，浦阳镇化共富乡村项目落地浦阳镇径游、谢家和安山三村交界处，3000多亩成片规模农业产业用地纳入示范点范围。“我们会在这片农地建设未来农场、乡村共富中心、农业科技创新园、农产品加工集聚区。”传化集团副总裁徐迅介绍，围绕蔬果、花卉、粮油三大产业，传化已与浦阳镇18个村共建强村公司。

“用好民营企业这支生力军，乡村振兴就能步入‘快车道’。”萧山区农业农村局相关负责人表示，强村公司就是萧山探索村企共建实现新型共富的缩影。据统计，今年前三季度，萧山421个村级集体经济共实现总收入17.1亿元，经营性收入12.21亿元，农村居民人均可支配收入达40118元，城乡收入差距降低至1.58。

“数智”赋能，推动城乡社区现代化

不久前，萧山交警指挥中心接120急救车申请，称要从新城路赶到红垦社区转运一位突发疾病居民，路程十余公里。紧急时刻，指挥中心启用“一键护航”应用开辟绿色通道。最终，急救车比导航地图规划时间提前12分53秒赶到现场，病人顺利转运，转危为安。

“一键护航”是萧山融合急救系统、重点车辆管控平台、视频接力系统，打造紧急处突、群众求助等功能于一体的数字集成应用。目前，该应用已实现医疗急救、消防救援、公安处警等特种车辆单次任务速度提升50%以上，救援时间缩减30%以上。

近年来，萧山以数字化改革为总牵引，加快重塑基层治理体系，将全区559个城乡社区划分为城市社区、农村社区、城郊接合部社区、城镇社区、融合型社区五大类型，分类施策、分级管理，深入实施“五社联动”提质增效、数字赋能现代社区建设等“七大攻坚行动”，促进城乡社区“强筋健骨”，着力构建“舒心、省心、暖心、安心、放心”的幸福共同体。

社区虽小，却关系千家万户。据悉，到2025年，萧山区目标建成五星级城乡社区100个，四星级城乡社区200个，三星级城乡社区实现全覆盖，100%的农村社区年经营性收入达150万元。“最终实现基层治理现代化水平显著提升，社区工作体系变革重塑，优质服务公共产品体系基本形成。”王敏表示。（本报记者吕昂）

段，到迈步乡村振兴，“三西”地区通过特色产业培育、新型经营主体发展、高标准农田建设、标准化种植推广等一系列举措，不断夯实农村产业基础。

变化二：“绝迹的水鸭子又回来了”，端起“生态饭碗”的“三西人”日子越过越红火。

在“三西”地区曾经有这样一段辛酸的回亿：40多年前，“三西”老百姓穷得没有柴火，只能铲草皮、挖树根，这样一来，本就脆弱和贫瘠的土地，面临更严重的水土流失。越穷越垦，越垦越穷。

水土难守，百姓苦不堪言。自20世纪80年代起，宁夏固原市隆德县便铆足干劲，一个山头接着一个山头平田造林，保住了水土，固住了泥沙。近几年，隆德县坚持山水林田湖草沙系统治理，解决了黄河三级支流黄河的跨界水污染问题。

如今，渝河清流潺潺，两岸绿树成荫。“最令人欣喜的是，绝迹的水鸭子又回来了。”隆德县联财镇恒光村党支部书记高军元说，大家爱河护河的意识更强了。

隆德县治山治水的实践是“三西”地区的一个缩影。甘肃省武威市古浪县有6万多人通过生态移民搬迁，从根本上解决了祁连山区生态保护和贫困群众脱贫致富问题；定西市用“以草带畜，以畜促草”的方

式，保住了水土，带火了养殖业；宁夏泾源县生态改善催生经济发展新动能，冰雪“冷资源”变为消费的“热产业”……

变化三：从“穷没治”到干劲足，干部群众凝心聚力、耕耘奋进。

40年前，联合国专家来“三西”地区考察，撰下的评价说：“这里不具备人类生存的基本条件。”

就在这片土地上，40年前，国家启动三西扶贫开发计划，首开有计划、有组织、大规模“开发式”扶贫先河。自那时起，“三西人”以干部苦帮、群众苦干的精神，硬是让这块贫瘠的土地开出幸福的花儿。

“现在党和国家政策那么好，我们生活哪有理由不往前奔。”62岁的李守奎眼角含泪。

李守奎是甘肃省定西市陇西县三十铺村农民。这位憨厚朴实的西北汉子经历了太多的磨难。爱人前后经历了4次大手术，花光了家里的积蓄，还欠下一堆债；最困难的时候，他连去县城的10元路费都掏不出来。

在当地政府的引导下，李守奎54岁的时候学起了中药材种植，又赶上了精准扶

贫的好时候，如今他不仅靠种植中药材摆脱贫困，还成为育苗能手，远赴吉林桦甸、甘肃庆阳等地指导当地中药材种植。

在党和政府的引导下，像李守奎这样的“三西人”从未停下前进的脚步。干部群众凝心聚力，迈步乡村振兴的步子才更坚实有力。

宁夏固原市隆德县神林乡杨野河村今年冬天准备搭建100栋钢架大棚，发展蔬菜产业。靠种草养牛脱了贫的村民，从来没种过菜。消息传开后，质疑、反对声不少。

村党支部书记杨银贵召集党员干部，让大家动员村民并汇总大伙的意见。杨银贵说，有的村民担心种菜耽误打工，有的怕种了没人要，有的发愁没地种草养牛。党支部带头给村民解释：“菜种起来，家门口有打不完的工”“村上争取和当地种菜大户签合同，前提是村民要按照种菜大户的技术要求种菜”“村里协调流转闲置山地给养牛户种草”……在苦口婆心劝说下，蔬菜大棚的用地问题终于得到解决，杨野河封冻的土地正酝酿着勃勃生机。

从久困于穷到摆脱绝对贫困，再到阔步走上乡村振兴路，贫困渐行渐远。没有歇脚、松劲的“三西人”，站在新的历史起点，开始向着美好幸福生活奋力奔跑。



▲12月24日，在山东省青岛市城阳区流亭街道双埠社区拍摄的年货大集（无人机照片）。新年临近，山东省青岛市城阳区流亭街道有序开放年货大集，满足百姓生活需求。

新华社发（王海濱攝）

上海为外卖小哥阶段性发放稳岗补贴

新华社上海12月25日电（记者周蕊）上海12月24日印发关于支持本市相关行业和企业稳岗留工有序运行若干政策措施的通知，通知明确，将阶段性发放稳岗补贴，其中，2022年12月25日起到2023年1月27日期间，对符合条件的电商平台和邮政快递企业上岗工作的一线人员给予补贴。

通知明确，鼓励企业制定实施员工关心关爱激励措施。鼓励电商平台和邮政快递企业增加佣金比例、设置跑单奖励，为快递员和外卖骑手提供必要的餐饮保障、发放防寒保暖工装及用品等。鼓励建设单位和施工单位合理提高建筑工人收入。继续扎实开展整治拖欠农民工工资问题专项行动，进一步加大对恶意欠薪行为的查处打击力度。企业要依法支付春节期间加班人员工资。

同时，上海将阶段性发放稳岗补贴。为鼓励电商平台和邮政快递企业持续提供快递、外卖服务，2022年12月25日至2023年1月27日期间，对重点监测的电商平台和邮政快递企业，给予上岗工作的一线人员每人每天60元补贴；其中，对元旦期间（2022年12月31日至2023年1月2日）和春节期间（2023年1月21日至1月27日）上岗工作的一线人员，给予每人每天150元补贴。鼓励重点工程建设施工项目不停工、少停工，在补贴期间，当日实际上岗人数达到2022年11月末实际上岗人数80%以上的重点工程建设施工项目，给予上岗工作的一线人员每人每天100元补贴。

部分小区公共区域频被侵占，业主权益如何维护

生活观察

新华社上海12月24日电（记者郑钧天、许舜达）小区公共区域本应属于业主购买的集体共有资产，但在现实中却常出现被侵占的现象。记者近日在一些地方走访发现，小区公共区域产权归属不明晰，经常引发业主、业委会与开发商及物业公司之间的矛盾纠纷。

专家建议，完善城市小区业主共有产权登记制度，进一步加强民法典等相关法律法规的落实和普及工作，增强公众法律意识和维权能力，有效规范开发商、物业服务企业和业委会的行为。

共有产权不明晰现象普遍

12月23日，记者在上海市虹口区一小区看到，由于小区配套的垃圾房被挪作他用，不再作为垃圾投放点向居民开放，导致生活垃圾只得露天堆放，居民们纷纷提出意见。

“按照小区的规划设计，垃圾房等作为公建配套设施，应属于全体业主共有，但开发商及物业公司却把业主共有资产的使用权对外出租牟利。业主要求公示账目的请求一再被拒绝。这严重侵害了业主的共有产权。”小区业主凌女士告诉记者，维权已历经3年多，但情况仍未改观。

地面车位、人防空间、公共用房……记者采访发现，由于不少住宅小区的共有产权归属不明晰，经常发生被私占、私建、私租、私租等情况。

“摸清自家小区的家底太难了！”浙江省杭州市余杭区一小区业委会监督小组负责人石红专表示，为了搞清小区经营性用房、人防地下室车

等业主共有产权究竟有哪些部分、有多少面积，他跑了土管、发改、住建等多个部门，耗时几个月，至今仍未完全搞清楚。

小区业主的共有产权包括哪些？根据《中华人民共和国民法典》第二百七十四条，建筑区划内的道路、绿地，一般属于业主共有。建筑区划内的其他公共场所、公用设施和物业服务用房，属于业主共有。《上海市住宅物业管理规定》第四十三条明确，物业管理用房，门卫房、电话间、监控室、垃圾箱房、共用地面架空层、共用走廊，按规划配建的非机动车库等物业管理区域内的配套设施设备归业主共有。

共有产权不明晰也是开发商、物业公司侵占业主公共收益，引发小区物业管理纠纷的主要原因之一。据不完全统计，浙江省衢州市因物业管理区域内业主共有部分登记不完善，导致业主、建设单位、物业服务企业之间因共有物权不清晰而引发的矛盾纠纷，占当地物业管理投诉量的近三分之一。

“摸清家底”为何这么难？

记者采访了解到，尽管民法典、物权法等法律对业主共有产权等情况都作出了明确规定，但在现实中不少住宅小区的共有产权归属不明晰问题仍比较普遍。这是因为在2007年物权法出台之前，我国尚没有全国性法律对业主共有产权做出规定，因此在这之前建成的小区，大多存在共有产权归属不明晰问题。在物权法及民法典出台之后，共有产权相关规定的普及有限，

许多居民对此并不了解，“谁管理，谁所有”现象仍大量存在。

通常情况下，前期物业都是开发商的下属子公司。浙江大学城市治理研究所所长吴结兵表示，新小区交付时，由于业主尚处于陆续入住的过程中，加上绝大多数业主对于哪些属于业主共有财产、哪些收益应该归业主所有这类权益并不知情，这就给了开发商和前期物业侵占业主合法权益的可乘之机。

记者调查发现，业主个人势单力薄，缺乏有关部门的支持，成为维权的主要难点。

凌女士目前遭遇的维权难题在于，法院表示个人不能作为原告主体，需要小区业主委员会代表出面，才能要求追回垃圾房的使用权。但小区目前并没有业委会。

不少受业主告告诉记者，在收回被开发商或物业侵占的共有产权的过程中，他们往往面临诸多困难。有的物业公司以信息安全为由，不向个人业主提供小区建筑情况等材料，有的社区居委会建议他们成立业委会后再来申请。

而成立业委会本身就是一个难题，由此导致业主确权之路陷入死循环：一方面要求业主以业委会身份来表达诉求，另一方面又不提供业委会成立所需的材料。

记者采访了解到，有的业主想了解小区详细信息，被告知需要到当地住建部门申请，但申请前又需要当地街镇开具的证明。部分业主还表示，居委会、物业公司和业委会往往会形成默契同盟，因此开具介绍信或证明、让业主去调小区档案是几乎不可能完成的任务。

专家建议完善共有产权登记制度

针对小区共有产权被侵占的情况，浙江大学民商法研究所副所长章程建议，应当建立城市小区业主共有产权强制登记制度，公建配套设施必须登记在业主委员会名下。“如果楼盘开发完了，业主委员会没有成立，可以临时登记在开发商的名下，一旦业主委员会成立立即交付。”

“小区交付初期，业委会尚未成立，容易发生侵占业主权益的乱象，政府部门应加强对开发商、物业公司违法侵占的监督和处罚力度。”杭州市住房保障和房产管理局物业管理处负责人表示，对此杭州新修订的《杭州市物业管理条例》已做出明确规定，新建小区如未按照规定移交有关图纸资料，未按规定移交有关档案资料的，将对其实处五万元以上十万元以下罚款。

中央财经大学法学院教授陈华彬等受访法律专家表示，当前业主面临的共有部分维权困境一定程度上与普法力度不够、相关部门执法不严格有关。为此，需要进一步加强民法典等相关法律法规的普及工作，增强公众法律意识和维权能力，有效规范开发商、物业服务企业、居委会、业委会等管理人的服务行为。

中国浦东干部学院教授李永利建议，应细化住宅物业管理相关规定，方便小区物业、居委会和业委会在日常管理中各司其职。通过基层治理体系的完善，让居民和居委会、业委会、物业之间充分沟通，建立更好的合作机制。