

# 集民智·汇民意·凝民心

## 北京『万名代表下基层』机制观察

新华社北京电(记者邵思聪)人大代表是人民代表大会主体,也是践行全过程人民民主的“主力军”。近年来,北京市探索“万名代表下基层”机制,在立法修法、执法检查等环节,充分听取民意、传递民智,将来自人民群众的“金点子”转化为地方性法规破解超大城市治理和改善城市人居环境的“金钥匙”。

代表“沉下去”,民意“聚起来”

今年8月的一天,在北京市西城区广安门内街道人大代表之家内,北京市、区两级人大代表与来自广内街道的10名居民代表进行了一场“万名代表下基层”征求意见座谈会,收集大家对《北京市城市更新条例(草案)》和《北京市节水条例(草案)》等法规的意见。

从9时30分至12时,大家针对老旧小区改造质量不同、小区停车设施补建等问题,提出了自己对法规草案的看法。

“咱们街道有不少平房区空间狭小,难以维护公共空间,建议在条例中出台具体办法,增加对平房区空间不足的解决措施。”座谈中,广内街道疏整建专班工作人员张颂扬的发言,被在场的人大代表记录下来,写入对城市更新条例草案的意见建议。

北京市人大常委会代表联络室主任李文介绍,仅今年8月8日至19日期间,北京全市就有1.4万余名市、区、乡镇三级人大代表走进人大代表之家和代表联络站,收集意见建议1.7万余条,均已由相关立法部门研究吸纳。

这样的征求意见座谈会,只是北京市近年来“万名代表下基层”活动的一个缩影。2019年,北京市人大常委会利用生活垃圾分类管理和物业管理两件民生领域的“关键小事”立法修法工作,开创“万名代表下基层”活动,并逐渐上升为一种机制。“越来越多来自基层的声音在地方性法规中得到体现,‘万名代表下基层’机制增强了代表和群众的民主获得感。”李文说。

### 检查“身边”“路边”“周边”

在深入基层听取意见建议的同时,北京市人大常委会充分发挥“法律巡视”作用,在多条地方性法规立法实施后开展“回头看”,邀请代表在身边、路边、周边参加调研检查,让执法检查这一传统监督方式焕发新活力。

2018年11月,《北京市非机动车管理条例》正式施行。条例实施中还有哪些“不到位”?带着这个疑问,北京市人大代表郑红强等人,今年3月底进行了一次不一样的执法检查。

“一些居民反映,电动自行车过渡期满后,仍有商家售卖改装车辆,所以我们针对这个问题进行了暗访。”郑红强说,在暗访过程中发现,仍有少数商家应消费者要求售卖合规车辆后再帮忙违规更换电池、拆改限速器,以求续航里程更高、行驶速度更快,但这样容易产生安全隐患。“我们将此问题通过北京市人大代表履职平台进行上传,相关政府部门很快进行了跟进处理。”他说。

近年来,北京市人大常委会先后围绕《北京市生活垃圾管理条例》《北京市接诉即办工作条例》等法规实施情况开展“万名代表查三边”活动,为条例“边检查、边督促、边改进”提供了精准的“靶向目标”。“代表们的监督检查,也使执法检查进一步发挥效能,推动行业整改。”北京市人大常委会监察和司法办公室司法处处长张燕平说。

### 成为全过程人民民主的北京实践“金名片”

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,北京探索形成“万名代表下基层”机制。“北京市人大及其常委会坚持民主立法、开门立法,审议每一部法规,都要认真听取人民群众的意见。”北京市人大常委会法制办副主任王爱声说。

今年,中国政法大学民商经济法学院教授王玉梅作为人大代表中的一员,参与了“万名代表下基层”征求城市更新条例草案意见的活动。连续四届担任北京市人大代表的她,在活动中感受到实实在在的“开门立法”。

“通过‘万名代表下基层’这项创新实践,我们找到了一个汇集民意、凝聚民智的重要实现形式。”王玉梅说,这些收集上来的群众意见建议,不仅为立法提供了有力的民意支撑,也将对相关领域的执法、守法起到推动作用。

王爱声说,“万名代表下基层”机制在北京市多项立法中运用,在广泛凝聚立法共识中,集民智、汇民意、凝民心,让人民群众的智慧在立法进程中持续“闪光”,让更多市民成为首都法治建设的参与者。“万名代表下基层”机制已经成为全过程人民民主的北京实践“金名片”。

# 中山翠亨新区:探路珠江两岸融合发展新高地



▲这是从翠亨新区看向正在建设的深中通道,珠江口东岸的深圳天际线清晰可见。

(资料照片)新华社发

在广东省中山市珠江口西岸,有一片环山抱水、面海依城的土地,孙中山先生诞生于此。9年前,这片土地被挂牌为“翠亨新区”。现在,这片伟人故里正在成为环珠江口“黄金内湾”的重要组成部分、联通珠江口东西两岸的重要节点。

随着一系列连接通道的建设、创新资源的集聚、政策利好的释放,翠亨新区正承担着珠江口东西两岸融合互动发展的主阵地、桥头堡的新使命,高能级定位、高水平规划、高标准建设成为新标签。

### 设施联通:打造“半小时经济生活圈”

行驶在广深沿江高速,一座横跨珠江口横门东航道的深中通道中山大桥清晰可见,如巨大“竖琴”矗立于江海中。

11月10日,随着第155片60米混凝土箱梁架设完成,深中通道“卧海长龙”雏形初现。到2024年,这项超大型跨海集群工程将连接深圳宝安区与中山翠亨新区,让珠江口东西两岸的车程从2个小时缩减为20分钟。

翻开粤港澳大湾区地图,连接南沙、前海、横琴三个国家级新区和广深港澳四大城市,两个“同心圆”中心位置就是翠亨新区。这里汇聚了广澳高速、广珠城轨等湾区重大交通基础设施。从这里出发,100公里范围内通达香港、澳门、广州、深圳、珠海等湾区5个国际机场、4个国际港口。

融合发展,交通先行。以深中通道为主要节点,翠亨新区汇聚了众多湾区重要交通基础设施:中开高速、东部外环高速均在施工中,港澳码头加快建设,南中珠城际(广州地铁18号线南延线)加快推进……

“未来我们将不断完善基础设施建设,协同构建高效便捷、衔接顺畅、分工协作的基础设施体系,保障深中产业拓展走廊发展空间,打造深中半小时通勤圈,积极争取大湾区珠江口一体化高质量发展试点。”中山市委副书记、市长、翠亨新区党工委书记梁克尧说。

### 创新集聚:打造珠江西岸的“一流科创区”

今年年初,国内首套氢液化出口产品从

中山翠亨新区出发装车。这台1.5吨氢液化器通过海运,漂洋过海送达加拿大客户手中。中科富海(中山)低温装备制造有限公司总经理汪新说,液化氢气是目前常见的氢气储运方式,此前大型氢液化系统关键技术和产品一直依赖进口,“国产设备实现出口,也意味着我们的产品技术得到了市场认可”。

中科富海装备公司是拥有自主知识产权的大型低温装备制造公司。2017年,该公司生产制造基地选择在翠亨新区落户。目前氢能产业以翠亨新区为中心,在中山已经初步形成了完整的产业集群。

氢能产业是翠亨新区高新技术发展的一个缩影。截至2021年,当地共有高新技术企业超120家、省新型研发机构3家、省级及以上技术创新平台28个、国家级创新孵化器1个。

在翠亨新区的城市发展定位中,科创是最突出的标签,中山赋予翠亨新区建设“面向未来的国际一流科技创新区”的使命。

近年来,翠亨新区创新要素不断聚集,区内已落户中科院中药创新研究院、哈工大机器人(中山)无人装备与人工智能研究院、

西湾国家重大仪器科学园等高水平创新平台,中山大学启动筹建,人工智能与数字经济产业园等项目正在规划建设,创新创业人才加速集聚,生物医药、人工智能、数字经济、高端装备制造等战略性新兴产业蓬勃发展。

成立于2018年7月的哈工大机器人(中山)无人装备与人工智能研究院是广东省新型研发机构。目前研究院在无刷电机及控制模组等领域已经实现了中山本地企业孵化与成果转化。研究院还积极整合国内外各种科技能力为中山产业发展提供技术支撑,努力为传统产业链企业提供优质的智能制造解决方案。

“我们十分看好翠亨新区的发展。可以预见深中通道开通后,对于企业发展、汇集人才都将有很大的推动作用。”哈工大机器人(中山)无人装备与人工智能研究院院长王洪波说。

### 政策利好:探路珠江两岸融合发展示范区

长期以来,珠江口东西两岸发展存在不平衡、不充分、不协调的问题,呈现出“东强西弱”的态势。翠亨新区的发展,也将成为观察珠江口东西两岸融合发展的窗口。

数据显示,2021年,翠亨新区实现地区生产总值195.2亿元,完成规模以上工业增加值98.5亿元。今年前三季度,翠亨新区实现地区生产总值158.5亿元,同比增长19.8%。而在今年7月公布的最新规划中,明确在“十四五”时期,当地将实现地区生产总值500亿元,这意味着其经济规模将是现在的两倍以上。自主创新能力也将显著增强,全社会研发经费投入年均增长12%。

今年5月,广东省第十三次党代会赋予中山建设“广东省珠江口东西两岸融合互动发展改革创新试验区”的历史使命,推进粤港澳大湾区珠江口一体化高质量发展试点,同时也将翠亨新区列入全省特色发展平台。

目前,已落户翠亨新区的深圳项目达36个,总投资额761亿元,珠江口东西两岸融合发展态势初显。

中国(深圳)综合开发研究院副院长曲建设,深中通道打通后,将为整个深圳产业向外进一步发展空间非常广阔的空间,中山的优势就可以凸显出来。翠亨新区有潜力以强大的产业吸纳能力吸引珠江三角洲东岸企业在此集聚。

“未来的翠亨新区一定会让人眼前一亮,成为绿树成荫、百花盛开、生态美丽的地方,高端人才集聚、科技创新的新高地,引领中山市高质量发展的主阵地。”中山市委书记郭文海说。

(本报记者周健伟、马晓澄、熊嘉艺)

# 内蒙古科右中旗:件件民生小事暖了群众心

新华社呼和浩特11月18日电(记者王靖)在内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗,当地创新工作思路,从一件件民生小事入手,千方百计地保障各族群众的合法权益,在发展中使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 一条热线解民忧

“你好,最近单元楼里的电路总跳闸,你们能过来解决一下吗?”巴彦呼舒镇的包先生拨通了12345热线电话。

接到求助,科右中旗热线办公室工作人员第一时间与旗住建局、供电公司联系,按照职责分工,将工单派给旗住建局办理、供电公司协办。当天,相关工作人员就前往现场查看原因,并修复了电路问题。

“没想到会处理得这么快。”从拨通热线到解决问题,再到接到回访电话,高效周到的服务让包先生很满意。

为及时有效回应民情民意,全面提升为民服务能力,科右中旗优化智慧服务平台,于2021年9月全面启动12345政务服务便民热线工作,成立党政主要领导为组长的热线工作领导小组,组建热线办公室,不断完善机制、创新方法、强化督办,扎实接收和回应群众的关切事,努力将群众的每一个“烦心事”办成“暖心事”。

“在各类群众诉求中,对于水电气热等基本生活保障的诉求,旗里要求24小时之内办结并反馈情况。”科右中旗热线办主任郭百顺说,“为了提升办理效率,旗热线办与各职能部门积极配合,采取电话提醒、微信工作群晒进度等方式对工单进行日调度,要求各承办单位每办结一件工单即对诉求群众开展

少一次回访工作,不断提升工单满意率。”自热线开通以来,科右中旗在“接诉即办”过程中,坚持“民有所呼,我有所应”,今年以来,共受理热线工单2309件,已办结2253件。

### “小网格”兜住幸福小事

今年37岁的杜尔基镇双金嘎查网格员周小矿每天在嘎查巡查,“东家长西家短”,他都在眼里,记在心中,想方设法解决群众烦心事。

一次,周小矿在走访中发现,白七月、韩那顺布和、包长喜这三位老人因为腿脚不便,想接种新冠疫苗又没法接种。他便自己开车,接三位老人到镇卫生院体检后顺利接种了疫苗。

“小矿啊,这个养老保险和医疗保险都要手机缴费,我也整不明白,你有空来我家一趟呗。”嘎查农民韩丽蕊给周小矿打电话求助。他麻溜儿地回复:“好嘛,我下午就去!”周小矿这个嘎查“大忙人”,把嘎查农牧民的大事小事都放在心上。

目前,像周小矿这样的网格员在全旗有近3000名。“小网格”彰显出“大担当”,已经成为科右中旗打通基层治理“神经末梢”的重要力量。近年来,科右中旗推行网格化精细管理,按照“城乡一网、服务为先、以城带乡、共建共治”原则,在全旗173个嘎查、20个社区下设770个网格党小组,共划分588个基础网格,配备2774名专兼职网格员,发挥基础信息采集、社情民意收集、矛盾纠纷排查化解、政策法规宣传等重要作用。

“这些年轻人活跃在基层,天天给嘎查

里的乡亲们搞服务。很多时候,比自己的娃娃还能派上用场。”韩那顺布和老人感激地说。在他和大家眼里,这些网格员有效提升了社会治理精细化水平,增强了大家的幸福感。

### “大喇叭”喊进心窝里

“喂,喂,现在开始广播。我看喝酒这事啊,不喝最好,影响身体健康和生活幸福。再说劝酒的,一旦出事,谁也跑不了……”这是杜尔基镇赛罕乌拉嘎查干部曹金林围绕“适量饮酒、健康生活”主题,通过农村“大喇叭”喊话提示村民。

今年年初,科右中旗新时代文明实践中心发起“‘大喇叭’说小事”活动,各嘎查干部围绕“适量饮酒”“和谐邻里”“保持环境卫生”“文明祭祀”等主题对嘎查农牧民进行提示。这种接地气的宣教,吸引了广大农牧民的注意,也起到了实际效果。

“我们还通过‘大喇叭’,向乡亲们宣传国家政策法规、村规民约、致富信息等内容,村民的安全意识、法律意识、环保意识以及个人素质,都在不断提高。”巴彦茫哈苏木呼木吉勒嘎查驻村第一书记周国祥说。

“这个‘大喇叭’很管用。不管在家里,还是在地头,都能听到。讲的内容还实用,尤其是疫情防控的时候能够及时提醒大家。”呼木吉勒嘎查农民王山说。

政务服务便民热线、网格化便民服务、“大喇叭”便民广播……一个个基层治理的做法,正在将科右中旗的为民服务工作网编织得细密而周到。

# 长江口二号古船成功打捞出

据新华社上海11月21日电(记者孙丽萍)采用世界首创的“弧形梁非接触文物整体迁移技术”,我国迄今水下考古发现的体量最大的木质沉船——长江口二号古船21日在长江口水域成功实施整体打捞。

从20日夜到21日凌晨,万吨“大力”号与我国自主研发的古船整体打捞专用工程船“奋力”轮携手,在长江口二号古船所在长江口横沙水域完成各项调试,启动智慧打捞监控系统,对这艘清代沉船实施水下整体打捞。

长江口二号水下考古遗址,包括古船船身、海水和淤泥,被紧紧包裹在22根钢铁弧形梁构成的“考古沉箱”中,整体重达8800余吨,在提升作用下以每小时约4米的速度逐渐浮出水面。21日零时40分,长江口二号古船的桅杆率先出水。

交通运输部上海打捞局副局长周东荣告诉记者,11月20日至25日,长江口海域有大风天气,气象、潮汐等条件复杂多变,打捞长江口二号古船的“时间窗口”被一再压缩。

长江口二号古船是一艘清代贸易商船,船长约38.1米,宽约9.9米,已探明有31个舱室。它是我国水下考古发现的体量最大、保存最为完整、船载文物数量巨大的木质帆船。“长江口二号古船的发现,印证了上海是一个历史悠久的港口城市,更是近代上海作为东亚乃至世界贸易和航运中心的珍贵历史见证。”上海市文物局局长方世忠说。

“长江口二号古船成功打捞出,是水下工程技术与文化遗产保护理念的完美结合,为国际水下文化遗产保护提供了中国案例、中国模式、中国经验。”国家文物局党组成员、副局长关强说。