

新华视点·国务院大督查在行动

云南德宏部分口岸通道“黑箱”收费加重外贸企业负担

当地立行立改纠正不规范行为

新华社北京8月31日电(记者白阳)这个9月,一批新规开始施行。义务教育教学内容与方式迎来重要变化;中小学校财务制度进一步规范;招标投标新规严禁虚假招标、违法投标等行为……更完备的法治体系,护航更美好的生活。

劳动课将成为独立课程

开学季,多项与学校相关的新规开始施行。

新修订的义务教育课程方案和课程标准于2022年秋季学期开始执行。

新修订的课程方案整合小学品德与生活、品德与社会和初中思想品德为“道德与法治”,进行九年一体化设计;改革艺术课程设置,一至七年级以音乐、美术为主线,融入舞蹈、戏剧、影视等内容,八至九年级分项选择开设;科学、综合实践活动开设起始年级提前至一年级;劳动、信息科技及其所占课时从综合实践活动课程中独立出来。

按照新课标,劳动课程共设置十个任务群,分为日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动三大类。其中,日常生活劳动包括清洁与卫生、整理与收纳、烹饪与营养、家用器具使用与维护四个任务群。

此外,根据教育部《关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》,从2022年秋季学期开始,各省(区、市)全面推行入学准备和入学适应教育,建立幼小协同的协同机制,加强在课程、教学、管理和教研等方面的研究合作。

2022年9月1日起施行的《中小学校财务制度》明确,中小学校组织收入应当合法合规,各项收费应当严格执行国家规定的收费范围、收费项目和收费标准,不得擅自扩大收费范围、增加收费项目、提高收费标准。中小学校严禁设立“小金库”,严禁账外设账,严禁公款私存。

严禁虚假招标、违法投标、不诚信履约等行为

为充分发挥法规制度刚性约束作用,引导招标投标活动更加规范有序方向发展,国家发展改革委等13部门发布意见,进一步规范招标投标主体行为。

《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》要求,严格执行强制招标制度,不得以违法形式规避招标、虚假招标,除特殊情形外,依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易。

在打击遏制违法投标和不诚信履约行为方面,意见明确,投标人应当依法诚信参加投标,自觉维护公平竞争秩序。加大对违法投标行为的打击力度,严格依法实施行政处罚并按照规定纳入信用记录。

本意见自2022年9月1日起施行,有效期至2027年8月31日。

向境外提供重要数据应申报数据出境安全评估

《数据出境安全评估办法》自2022年9月1日起施行,为维护国家安全和社会公共利益提供新保障。

办法明确了4种应当申报数据出境安全评估的情形,包括:

数据处理者向境外提供重要数据;关键信息基础设施运营者和处理100万人以上个人信息的数据处理者向境外提供个人信息;自上年1月1日起累计向境外提供10万人个人信息或者1万人敏感个人信息的数据处理者向境外提供个人信息;国家网信部门规定的其他需要申报数据出境安全评估的情形。

保险资产管理公司应建立全面风险管理体系

《保险资产管理公司管理规定》自2022年9月1日起施行,进一步强化保险资产管理公司监管。

规定将风险管理作为专门章节,从风险管理体系、风险管理要求、内控审计等方面进行全面增补,要求建立完善全面风险管理制度和机制,切实维护保险资金等长期资金安全。

规定还从总体要求、股东义务、激励约束机制等方面,对公司治理作出明确要求。根据规定,保险资产管理公司的股东及实际控制人不得有虚假出资、抽逃或者变相抽逃出资,以任何形式占有或者转移保险资产管理公司资产等行为。

建立港口基础设施维护基本制度

为保障港口安全稳定运行,《港口基础设施维护管理规定》自2022年9月1日起正式施行。

规定建立了港口基础设施维护的基本制度,对维护工作提出了具体要求。比如,明确港口公用基础设施维护主体由地方政府确定,其他港口基础设施由港口经营人负责维护。

在监管方式上,规定落实国务院“放管服”改革要求,明确港口行政管理部门原则上应当采取“双随机一公开”方式进行监督检查,提升管理效能。

新华社昆明8月31日电(记者贾雨田)政府指定的公司超标收费,服务层层转包……国务院第九次大督查第十四督查组发现,云南德宏部分口岸通道存在乱收费现象,名目繁多且标准不透明,导致口岸通道成“堵道”,外贸企业苦不堪言。

服务费名目繁多上涨明显

“现在收费名目太多了,数都数不清。”在中缅边境丙冒通道附近一处厂房,一家外贸企业负责人拿出账单向督查组反映情况。

“新华视点”记者看到,账单上罗列着7个数额不等的收费项目,包括货场费、代驾费、吊装铁笼费等。

督查组查阅外贸企业提供的收据发现,各类收费项目共有10多个,分别对应着6家公司提供的多项服务。当地一位外贸企业负责人告诉记者,疫情前进口环节只有4项服务费用,2022年5月恢复通关后“冒出”这些公司,服务费用增加不少。

这位负责人向督查组细算了一笔账:以前20吨货物出关6000多元,现在各项费用总共算下来要1万多元。指着账单上的一处“欠款”,他无奈地说:“折腾半天还欠人家好几千块钱,这活怎么干?”

除了名目繁多,收费标准也不清楚。一些外贸企业负责人坦言,收费标准无从得知,只能跟着负责报关的公司走,让交多少钱交多少钱,“如果不交钱生意就没法做了”。

督查组在相关部门核查时发现,丙冒通道核定收费项目由疫情前的4个增加至13个。根据现行收费标准,30吨货车单次进口环节费用由160元增加至1450元。据测算,疫情前丙冒通道企业进口环



节综合成本为每吨300元至400元,恢复通关后涨至每吨600元至700元,上升近一倍。

随意增设项目超标准收费

外贸企业频频提及的6家服务公司是什么背景?

督查组了解到,丙冒通道5月恢复通关后,当地政府决定对进出口环节实行闭环管理,以招投标、审核验收等方式指定瑞丽市捷胜进出口有限公司等6家公司提供代驾、吊装、核酸检测、消杀、驳货等服务。这6家公司确定了代驾费、吊装费等13项收费项目和标准,其中9项属于恢复通关后新增收费项目。

据了解,新增收费项目和标准并未明

确征求外贸企业意见,也没有及时对外公示,相关企业在报当地政府设立的丙冒通道工作专班审核后就开始收费。

督查组发现,部分服务企业的收费项目和标准都超出丙冒通道工作专班核定的范围,存在增设项目、超标准收费等问题。

以吊装费为例,工作专班核定按照每吨2.3元标准收费。为提高盈利,瑞丽市捷胜进出口有限公司擅自按照每车300元的标准收费,以承重30吨货车为例,单次费用增加231元。提供消杀服务的瑞丽中检检验认证有限公司巧立名目,加收吊装铁笼消毒费、出场消毒费等项目,消杀环节实际每车多收70多元。

督查组统计发现,在2022年5月以来的短短3个月时间里,上述两家企业在丙冒通道超范围、超标准收费共计26.9

万元。督查组查阅相关账目发现,6家公司“承包”基本服务后,其中几家开始借机提供搬运、铁笼租用、租车、停车等附加服务,各项目收费在50元至1500元不等,有的项目按天收费。

此外,与6家公司合作的多家报关公司也在已有收费基础上加收服务费。因此,即使当地已经实施相关降费措施,外贸企业仍然反映收费负担加重。

规范收费行为 加大监管力度

当地政府及其相关部门对服务企业监管力度不足。据了解,有的服务企业声称经营效益没有达到招标预期便自行加价,被投诉后,相关监管部门仅提出整改要求,并未要求退还收费或采取其他实际措施。

督查组认为,服务企业收费不规范、超范围超标准收费等行为加重了外贸企业的运营负担,地方政府及其相关部门对此监管不力。

督查组建议,要依法依规清退前期多收的费用,按照“合同同类”原则进一步清理不合理收费。收费项目调整要征求外贸企业意见,收费标准调整要及时公示。

此外,地方政府在指定服务企业后,绝不能任由其擅自收费,要切实加强监督管理。

德宏傣族景颇族自治州、瑞丽市政府有关负责同志表示,对督查组发现的问题照单全收、立行立改。一是立即纠正不规范收费行为,6家服务公司即日起不得收取核定标准之外的费用;二是研究取消6项收费项目、降低2项收费标准;三是建立跨部门定期检查制度,对进出口环节收费情况开展明察暗访,向社会公布举报电话、设立举报箱。

江西铅山一企业以整治之名非法采砂毁林占地

当地开展调查全力恢复植被

新华社南昌8月31日电(记者李曉婷)群众通过国务院“互联网+督查”平台反映,2019年以来,南昌市江天源矿业有限公司以治理之名非法采砂。

国务院第九次大督查第八督查组日前赴江西省铅山县武夷山镇王村村明察暗访发现,该企业侵占林地40余亩非法开采砂石,原本的地质灾害整治路段成为私挖滥挖现场,危害百姓生产生活和出行安全,相关部门监管缺位。

侵占40余亩林地私挖滥挖

铅山武夷山位于武夷山脉北部,毗邻武夷山国家公园,生态地位重要。“新华视点”记者随督查组在武夷山镇王村村现场看到,高高的山体裸露出成块的红褐色花岗岩石体,不少砂石泥土堆积在沿山道路上,车辆、行人无法通行。

村民提供的老照片及卫星图片显示,直到2018年,这片山地还覆满绿色植被,山间道路通畅。

被采挖山体对面村庄的村民反映,2018年底,降雨引发山体滑坡,武夷山镇下渠至里江唯一道路通行受阻,江天源公司以灾害治理名义进场。“当时公司说要修路排险,但好几年过去了,不但路没修好,山还被挖秃了。”一名村民说。

为此,武夷山镇5个自然村上千名村民的出行,不得不依靠一条临时修建的道路。但这条路路况较差,每逢夏季汛期常被水淹没。

督查组调查发现,江天源公司并未办理采挖证、采砂许可证,林地使用也大大超出批复范围,其中包含29.16亩国家级公益林。为堆放采挖出的砂石料,公司还通过王村村委非法征占村民土地11.86亩。

时任武夷山镇党委书记黄柏枝和江天源公司负责人万志勇承认,当初企业正是看中了山体中埋藏的优质制砂原料——花岗岩,才主动申请介入灾害治理工程。

铅山县自然资源局委托江西省地质局地理信息院现场对该山体砂石减损的土方量进行估算,共计约4.39万立方米,专业人士评估价值近百万元。

相关部门违规操作监管缺位

记者了解到,2019年2月22日,江天源公司向铅山县发展和改革委员会申请该路段地质灾害整治工程立项,铅山县发



▲铅山县武夷山镇王村村被挖山体2017年未发生滑坡时的卫星图片、2019年被非法开采后的卫星图片及2022年8月23日现场航拍对比图。

改委当天便予以批复,建设工期2年。

督查组了解到,铅山县发改委未落实“三重一大”决策机制,在未经县人民政府常务会议和县委常委会同意情况下,仅凭江天源公司的一纸申请报告和地质灾害应急调查报告,就予以批复。

铅山县发改委主任郑展青说:“当时武夷山镇政府跟我说了一下,因为是抢险,我们就按一般的工程项目办了。事后我没到现场看,武夷山镇政府也没有跟我说过进展。”

此外,督查发现,在企业申报、施工、退场的过程中,相关部门存在违规操作、监管缺位等情况,给私挖滥挖开了口子。

根据规定,地质灾害修复工程中产生的土石料应由县级人民政府纳入公共资源交易平台,不允许施工企业私自处置。但武夷山镇政府、王村村委违规与江天源公司签订协议,允许其自行加工销售施工过程中产生的废石料。

调查还发现,在施工过程中,镇政府和村委未对工程进展进行核查监管。直到2020年,目睹山体不断被挖,意识到“事情不对”的武夷山镇才叫停工程,但并未督促、核实企业停工情况。2021年8月,仍

有群众反映该公司向外运砂石。

2020年12月,铅山县人民政府第61次常务会议要求“武夷山镇政府要对南昌江天源矿业铅山分公司在施工过程中加工销售的砂石资源进行核算”。但截至督查组到达前,铅山县自然资源局既未对非法开采的矿产资源进行评估,也未按相关规定采取有力监管措施。

群众利益不容漠视 当地政府立行立改

据悉,当地群众曾多次反映举报江天源公司打着治理幌子毁林挖山,但相关部门及镇政府调查处置避重就轻,问题迟迟未解决。

有村民于2021年向上级部门反映基本农田下的砂石被非法盗挖,铅山县自然资源局随后并未以技术手段开展调查,仅通过实地查看作出“毁耕地情况部分属实”的答复。相关部门仅凭土方量计算判定企业无非法开采行为,但对企业无证采挖、私自外运处置砂石料、审批流程是否合规等重要问题未予以回复。

督查组认为,当地政府及相关部门未

贯彻落实“三重一大”决策制度,监管缺位、监督不力,导致国有自然资源流失、生态环境屡遭破坏。

督查组建议,铅山县督促协调有关单位,按照项目工期要求尽快完成王村村和高坪地质灾害整治工程、灾害点生态修复和所占耕地复耕,解决影响群众出行的各类违法违规问题,压实主管部门及相关责任人责任。贯彻落实重大事项集体决策制度,清理检查全县未列入“三重一大”决策机制项目,按规定完善相关手续,举一反三。

针对督查组反馈的问题,铅山县政府立行立改,目前已完成对因堆料临时占用的农田实施耕作层回填和排灌设施完善工作,并栽种二季晚稻,提质复耕工作全面完成。铅山县林业局已聘请第三方机构对森林资源破坏情况进行鉴定评估,组织安排林业执法人员开展调查,依法从严处理违法行为。后续将高标准推进山体滑坡治理,全力恢复植被。计划于2022年11月底前完成涉险路段崩塌处置工程,2023年2月底前完成对包括原涉险道路在内的12.6公里道路双车道改造。