

第三次对口支援西藏工作会议召开

汪洋出席并讲话

新华社北京8月18日电第三次对口支援西藏工作会议18日在京召开。中共中央政治局常委、中央西藏工作协调小组组长汪洋出席会议并讲话。他强调，对口支援西藏是先富帮后富、最终实现共同富裕的重大举措，是社会主义制度优越性的集中体现。要深入学习贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神，全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，坚持以铸牢中华民族共同体意识为统领，坚持顺应民意、保障民生、凝聚民心，多谋长远之策，多行固本之举，多帮助解决影响西藏长治久安和高质量发展的深层次矛盾和问题，不断提升援藏工作综合效益，助力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

汪洋指出，党的十八大以来，承担对口支援任务的各有关方面坚决贯彻党中央决策部署，投入资金之巨、参与人员之多、覆盖领域之广前所未有，援藏工作取得历史性成就，有力促进了西藏和四川、云南、甘肃、青海涉藏州县经济社会发展和民族团结进步，为受援地高质量打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了重要支撑。广大援藏干部人才缺氧不缺精神，以实际行动践行了党的初心使命。

汪洋强调，做好新时代新阶段援藏工作，要把促进各民族广泛交往交流交融摆在更加突出位置。深入开展铸牢中华民族共同体意识教育和国情教育，组织更多受援地青少年和基层干部到内地参观学习考察，为少数民族群众到内地就业创业生活创造条件。要坚持民生导向，聚焦解决群众急难愁盼问题，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，使基层群众直接受益、广泛受益、长期受益。要务实推进产业和就业援藏，加强产业规划和项目科学论证，坚持生态保护第一，完善基础设施支撑，帮助受援地优质产品开拓市场。要拓展“组团式”援藏效能，创新柔性人才引进方式，更好发挥援藏干部人才传帮带作用，全方位关心爱护援藏干部人才。要加强党对援藏工作的领导，强化组织保障，压实工作责任，完善考核评价机制，统筹做好四省涉藏州县对口支援工作。

尤权主持会议。

17个对口支援省市、中央有关部门和单位、有关中央企业和金融机构、西藏自治区、四川省、云南省、甘肃省、青海省负责同志等参加会议。中央组织部、国家发展改革委、国务院国资委、西藏自治区、北京市、国家电网公司负责同志作了发言。会议以电视电话会议形式召开，有关省份和市地州设分会场。

万里经年相援 倾情建设西藏

——对口援藏工作助力雪域高原各项事业全面进步

新华社记者沈虹冰、翟永冠、张京品

近日，西藏召开第九批、十批援藏干部人才迎送大会。新一批援藏干部人才接过接力棒，把西藏作为第二故乡，开始续写壮丽援藏新篇章。

和平解放70多年来，西藏的建设和发展始终牵动着党中央和全国人民的心。中央多次召开会议，安排部署对口援藏工作。

铮铮报国志，浓浓家国情。一批批援藏干部人才跨越千山万水，奔赴雪域高原，为建设社会主义现代化新西藏贡献智慧与力量，与西藏各族干部群众一起共同奋斗，推动西藏各项事业取得长足发展和全面进步。

社会主义优越性的生动体现

拉萨河南岸，夜晚灯光璀璨，歌舞飞扬。在这里上演的大型实景剧《文成公主》，不仅成为西藏旅游文化的一张名片，还带动数百名当地农牧民参演增收。

这场发挥着多重效益的实景剧，离不开北京援藏的力量。

2012年，西藏自治区提出，拉萨作为国际旅游城市，要打造一台高水平的旅游演出节目。时任北京援藏干部马新明，和团队一起确定选题、组织创作、组建公司、寻找融资、招募演员、建设场馆，让《文成公主》演出从构想变为现实。

受限于自然条件恶劣、发展基础薄弱、生产要素难以集聚等因素，和平解放后的西藏，经济社会发展水平与全国平均水平相比，仍然较为落后，并且单靠自身力量短时间内难以跟上全国的发展步伐。

中央支持西藏、全国支援西藏的方针政策应运而生，援藏机制和援藏模式不断完善——

1994年召开的中央第三次西藏工作座谈会，作出了全国支援西藏的重大决策，确定了“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏方针。

2001年召开的中央第四次西藏工作座谈会，决定增加部分省市和国有骨干企业承担对口支援工作。

党的十八大以来，对口援藏顶层设计不断丰富完善，对口援藏工作不断开创新局面，广大援藏干部人才奋力拼搏，为雪域高原长治久安和高质量发展作出卓越贡献。2020年，习近平总书记在中外第七次西藏工作座谈会上强调，中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。

建设美丽幸福西藏，共圆伟大复兴梦想。长期研究援藏机制的云南大学教授杨明洪说，开展对口支援西藏工作，是党中央从党和国家工作全局出发作出的战略部署，是实现先富帮后



▲在西藏山南市第一高级中学，来自湖北襄阳的援藏老师蔡春亭(中)和本地老师次仁曲旦(右后)指导学生做化学实验(2019年5月7日摄)。

新华社记者张汝锋摄

富、最终实现共同富裕目标的重大举措，是我国各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动实践，是社会主义制度优越性的充分体现。

让雪域高原群众感受祖国大家庭的温暖

尽管时间已经过去3年，中国海洋石油集团有限公司援藏干部付晓宇，依然对初到尼玛县完全小学时所看到的简陋场景记忆犹新。

当时，看见那些望着泥泞的操场不能尽情嬉戏玩耍的孩子，付晓宇心里不是滋味：“再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育，一定要让学校变个样子。”

通过立项申报，包括维修改造校舍、提升教学设施配置条件的综合改造项目获得中国海油援藏资金的支持。

如今，有了干净整洁的宿舍、彩色簇新的地砖、笔直平整的道路、设施齐全的操场，尼玛县完全小学以崭新的面貌呈现在广大师生面前。“学校变漂亮了，我们有了新的篮球场。”六年级一班的次仁多吉同学说。

党的十八大以来，援藏工作更加规范化。对口援藏省市按本地上年度地方财政一般预算的千分之一安排援藏资金。援藏项目、资金在使用时严格落实“两个倾斜”“两个80%”的政策，向农牧区和基层倾斜，向民生倾斜，

确保“80%以上的援藏资金用于民生领域，用于基层和农牧区”。

导向鲜明的政策助力西藏民生福祉不断提升。从关系百姓生活起居的社区改建、菜蔬供应，到关乎西藏现代化发展的交通建设、产业培育等，一系列援藏项目的实施，无不凝结着党中央和全国人民对西藏各族人民的深厚情谊。

绵绵河山千万里，同心共筑强国梦。10年来，援藏工作不断开创新局面：持续深入推进就业援藏、医疗教育人才“组团式”援藏，大力开展智力援藏“传帮带”，创新推动政法、产业等“小组团”援藏，切实把涉及民生的事情一件一件办好办实。

以第九批援藏干部人才为例，统计显示，3年来累计实施627个民生项目，发动社会各界向西藏捐款捐物4亿多元，助困助学1.8万余人，结对帮扶群众3215户，为群众办实事好事4200余件，全方位助力西藏民生改善。

新时代援藏工作更加注重铸牢中华民族共同体意识、促进各民族交往交流交融。

“党派来的援藏干部，帮我们解决实际困难。”这是家住昌都市卡若区卡若镇群众洛松旦增对天津援藏干部队的褒奖。

近年来，天津援藏工作队进一步完善结对认亲机制，搭建民族团结平台载体，确保每名队员每年深入结亲户两次以上，有针对性

新华社北京8月18日电(记者白阳)近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》，这是我国首次从国家层面对建立健全行政裁量权基准制度作出全面、系统的规定。

行政裁量权基准的制定和管理有什么要求？过度处罚等执法问题怎么解决？针对意见中的热点问题，司法部有关负责人作出解读。

制定和管理有什么要求？

行政裁量权基准是行政机关开展行政执法工作的具体尺度和标准。

意见明确，行政裁量权基准的制定和管理要遵循坚持法制统一、程序公正、公平合理和高效便民的原则。

司法部有关负责人表示，行政裁量权基准的制定要于法有据，符合法律、法规、规章有关行政执法事项、条件、程序、种类、幅度的规定。要严格遵循法定程序，广泛听取公民、法人和其他组织的意见，依法保障行政相对人、利害关系人的知情权和参与权。要综合考虑行政执法权的种类，以及行政执法行为的事实、性质、情

天津援青医生给这里留下一支“带不走”的医疗队

新华社西宁8月18日电(记者王艳、顾玲)“不用紧张！我们会全力以赴帮助大家早日康复。”18日一早，第五批援青干部、青海省黄南藏族自治州人民医院院长孟纬身着全套防护设备，开始了查房工作。

每天凌晨4时睡下，眯2个小时，不到8时便开始新一天的疫情防控工作……这是黄南州新一轮新冠肺炎疫情发生以来孟纬和同事们的常态。孟纬说：“来黄南不到一个月，这次疫情也是对我们援青医生的考验。”

地处青海省东南部的黄南州平均海拔3500米以上，气候恶劣，地广人稀，当地优质医疗资源稀缺、医疗服务能力弱。“缺乏必要的手术治疗设备，没有开展过脊柱外科相关手术，医院仅有的1台C形臂X光机也年久失修……”这是第四批天津援青医生李响初到黄南州人民医院时的情形。

天津市自2010年起对口支援黄南州。在一批批援青医生帮扶下，黄南州医疗水平得到显著提高。

去年5月，黄南州河南县托叶玛乡曲龙村牧民却热知从山崖跌落，颈椎多发粉碎性骨折，脊椎损伤。“过去这种情况只能到西宁治疗，但是路途遥远，加之患者颈椎多发粉碎性骨折，病情不稳定，一路颠簸可能延误病情。”李响说。

在援青医生的带领下，却热知成为黄南州人民医院第一例颈椎骨折手术的受益者，术后48小时即恢复四肢活动，3周后出院。“没想到这么重的病在州医院就治好了！”却热知的家人心感感激。

却热知的家在牧区，四面环山。出院后的他，每隔两三个星期都会花3个小时爬到有信号的山顶，给医生打电话汇报恢复情况。

“州医院第一例心脏搭桥手术、妇科肿瘤手术，都是援青专家来医院后开展的。仅第四批援青医生就为我们带来了20多项新技术。”黄南州人民医院副院长仁青措说。

刚刚结束援派工作的第四批援青医生孙铭介绍，天津援青医生都是所在医院的业务骨干，从补基础知识、准备病例分析到逐字逐句帮助签报告，援青医生通过“师带徒”形式“手把手”教学，把自身掌握的知识毫无保留地传授给受援地医生。

对于黄南州人民医院普外科主任邓永清来说，援青医生更多地给了他理念上的触动。“以前做手术都是切开大做，孙铭老师来后指导我们把微创理念加入其中。”现在黄南州人民医院80%以上的手术都采用微创技术，给患者减轻了痛苦。

“努力成为一颗颗优质的‘种子’，发挥

地开展帮扶。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说：“人心是最大的政治。援藏工作在促进西藏民生改善上起到了重要作用，让高原人民真切感受到祖国大家庭的温暖。”

高原巨变中的援藏印记

行走在雪域高原，援藏的印记随处可见。

北京路、江苏路，是拉萨城市东西走向的主干路。由北京市和江苏省对口支援修建的这两条道路，沿路高楼林立，商铺繁华，沿途的拉萨饭店和西藏人民会堂等援藏工程早已成为西藏的地标建筑。

被称为高原“鸟巢”的拉萨市群众文化体育中心，种出草莓的阿里地区噶尔县生态农业产业园，日喀则市人民医院新院区……一个个开创性的项目，都凝结着援藏干部人才的智慧和力量。

从1994年至今，先后有近12000名援藏干部人才来到雪域高原。他们满怀家国情怀，不断加强和各地对口援藏省市的协调，探索与援藏省市协调发展、产业合作以及援藏工作管理新模式，统筹融合经济援藏、产业援藏、科技援藏、扶贫援藏等，实现从给资金、建项目的“输血式”帮扶，逐步向产业培育、技术支持等“造血式”帮扶转变。

打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会，加快实施乡村振兴……雪域高原的巨变，处处留下援藏干部人才和西藏各族群众心手相牵的身影。

2019年5月，时任上海市儿童医院心内科主治医师的赵坚，积极响应党组织号召，主动报名参加医疗援藏工作。

进藏第4天，赵坚就接下了第八批援藏干部留下的线索，为治疗一名患有先天性心脏病的藏族小女孩奔波。治疗方案最终确定时，赵坚却不幸因公殉职，年仅38岁……

愿得此身长报国，何须生入玉门关。这样的奉献和牺牲，成为支撑西藏长治久安和高质量发展的重要力量。

10年来，西藏地区生产总值由2012年的710亿元增长到2021年的2080亿元；农村居民人均可支配收入由2012年的5698元提高到16935元；人均预期寿命达72.19岁，公路总里程由6.52万公里增至12.07万公里……

这是西藏各族人民共同团结奋斗的硕果，也凝聚着一批批援藏干部人才的汗水和心血。

(参与采写：陈尚才、李键、王泽昊、格桑边觉) 新华社拉萨8月18日电

提升行政执法质量的重要举措

——司法部有关负责人解读《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》

司法部有关负责人表示，为督促各地区各部门做好行政裁量权基准制定和管理工作的，下一步将着力推动意见的组织实施和宣传培训，推动行政裁量权基准制度进一步完善。

各级司法行政部门要加强行政裁量权基准制定和管理工作的业务培训，各级行政执法机关要加强行政执法人员的培训，提高行政执法人员熟练运用行政裁量权基准解决执法问题的能力。

各地区各部门要将行政裁量权基准制定和管理工作的法治政府建设考评指标体系，列入法治政府建设督察内容，加强统筹协调，明确任务分工，落实工作责任。

“已制定行政裁量权基准的，要按照意见要求进行动态清理，该修改的修改，该废止的废止；未制定行政裁量权基准的，要根据工作需要认真研究论证。”司法部有关负责人说。

节、法律要求和本地区经济社会发展状况等因素，应确属必要、适当，并符合社会公序良俗和公众合理期待。

“要切实提高行政效能，避免滥用行政裁量权，防止执法扰民和执法简单粗暴‘一刀切’，最大程度为市场主体和人民群众提供便利。”司法部有关负责人说。

如何避免基准过多过乱？

按照行政处罚法的规定，行政机关可以依法制定行政处罚裁量基准。

实践中，如何避免行政裁量权基准过多过乱？

意见明确了国务院部门和地方各级人民政府及其部门在制定行政裁量权基准方面的权限，并要求各制定主体要严格履行行政裁量权

基准制定职责。无法律、法规、规章依据，不得增加行政相对人的义务或者减损行政相对人的权利。

对同一行政执法事项，上级行政机关已经制定行政裁量权基准的，下级行政机关原则上应直接适用；如下级行政机关不能直接适用，可以结合本地区经济社会发展状况，在法律、法规、规章规定的行政裁量权范围内进行合理细化量化，但不能超出上级行政机关划定的阶次或者幅度。

司法部有关负责人表示，各地区各部门要加强行政裁量权基准制度执行情况的监督检查，建立行政裁量权基准动态调整机制，将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统。同时，建立备案审查机制，发现行政裁量权基准与法律、法规、规章相抵触的，备案审查机关要依法予以纠正。

以罚代管等执法问题怎么解决？

以罚代管、逐利执法、过度处罚等执法问题，群众反映强烈。司法部有关负责人表示，为有效防止和避免这些问题的发生，意见作出专门规定，推动行政处罚裁量适当。

意见规定，行政机关要根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度细化量化行政处罚裁量权基准，防止过罚不适应、重责轻罚、轻责重罚。要坚持过罚相当、宽严相济，避免畸轻畸重、显失公平。

针对逐利执法问题，意见要求，依法合理细化具体情节、量化罚款幅度，坚决避免乱罚款，严格禁止以罚款进行创收，严格禁止以罚款数额进行排名或者作为绩效考核的指标。

“要坚持处罚与教育相结合，发挥行政处

意见如何落实落地？

司法部有关负责人表示，为督促各地区各部门做好行政裁量权基准制定和管理工作的，下一步将着力推动意见的组织实施和宣传培训，推动行政裁量权基准制度进一步完善。

各级司法行政部门要加强行政裁量权基准制定和管理工作的业务培训，各级行政执法机关要加强行政执法人员的培训，提高行政执法人员熟练运用行政裁量权基准解决执法问题的能力。

各地区各部门要将行政裁量权基准制定和管理工作的法治政府建设考评指标体系，列入法治政府建设督察内容，加强统筹协调，明确任务分工，落实工作责任。

“已制定行政裁量权基准的，要按照意见要求进行动态清理，该修改的修改，该废止的废止；未制定行政裁量权基准的，要根据工作需要认真研究论证。”司法部有关负责人说。