



新华社北京7月21日电 (记者黄垚、高敬)环境影响评价是在发展中守住绿水青山的第一道防线。环评工作如何在保障重大工程顺利开展的同时守住生态环境底线?面对新污染物治理等新要求,环评将如何发力?生态环境部21日召开新闻发布会,回应环评相关热点问题。

#### 加快重大项目环评审批

国家统计局数据显示,今年上半年新开工项目13.4万个,比去年同期增加2.6万个。下阶段,要加快实施“十四五”规划102项重大工程。

今年5月,生态环境部印发《关于做好重大投资项目环评工作的通知》,提出一系列服务措施和创新举措。

据生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志全介绍,今年上半年,全国共审批4.78万个项目环评,涉及总投资超过8.4万亿元,同比上升28.9%。

今年上半年生态环境部共审批重大项目环评文件91个,其中铁路、水利、交通重大基础设施和煤炭保供等项目45个,涉及总投资约7000亿元。完成20个煤矿项目环评审批,涉及新增产能1.25亿吨/年;完成引江补汉、淮河入海水道二期等重大水利工程环评文件审批;完成雄忻高铁、沪渝蓉沿江高铁等7个铁路项目环评审批,涉及总投资达4800亿元。

刘志全说,做好重大投资项目环评工作的同时,生态环境部还指导地方落实好《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》。对降低的51个二级行业环评类别和取消的40个二级行业登记表的项目,严格落实简政放权举措,明确“名录之外无环评”。取消、简化的项目主要涉及环境影响因子单一、环境治理措施成熟、环境风险可控的行业,以中小微企业为主体。

刘志全表示,下一步,生态环境部将通过深化产业园区等规划环评与项目环评联动改革试点等,进一步优化和简化管理;同时指导地方生态环境部门严格执行新要求,简化报告表编制内容,做好面向基层的指导帮扶,同步强化事中事后监管。

#### 对环评弄虚作假“零容忍”

刘志全介绍,环评在服务重大项目过程中,始终坚持生态优先、绿色发展理念,依法守住生态环境底线。对涉及生态环境敏感区的重大项目,重点指导优化调整选线、主动避让,确实无法避让的,要求采取无害化穿(跨)越等方式,加强生态保护和修复,最大程度减缓不良环境影响。

对涉及居民区的交通项目,强化对噪声污染的防治,要求尽量减少正下穿居民区和地面敷设,优先采用声屏障等阻断噪声源的措施。对水利水电等重大项目,要求采取栖息地保护、过鱼设施、增殖放流、低温水减缓、生态调度等严格的生态环境措施……

“从全国环评文件常态化复核情况来看,虽然环评文件粗制滥造、弄虚作假属于个别情况,但性质极其恶劣。”刘志全表示,各级生态环境部门对环评弄虚作假始终坚持“零容忍”态度。

2021年以来,各级生态环境部门已将存在环评文件编制质量等问题的265家单位和217人列入环评失信“黑名单”或限期整改名单。组织对在环评信用平台建立诚信档案的环评单位和环评工程师进行全面排查,对8000多家环评单位和14000多名从业环评工程师做到一家一家过、一个一个查,坚决清理不具备技术能力的“空壳”环评公司和存在“挂靠”等违规行为的环评工程师,以及诚信档案基础信息存在问题的单位和人员。

刘志全说,下一步,生态环境部门将继续坚决打击环评弄虚作假,积极协调地方和公检法等部门,推动依法查办环评造假典型案件;进一步落实好环评监管长效机制,全面加强环评文件质量监管;严格落实建设单位对环评文件质量负责的主体责任等。

#### 严格涉新污染物建设项目准入管理

近年来,持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素等新污染物备受关注。今年5月,国务院办公厅印发《新污染物治理行动方案》,提出强化环境影响评价管理,严格涉新污染物建设项目准入管理。

“目前部分已经出台排放标准的新污染物已纳入环境影响评价体系。”刘志全表示,对不符合禁止生产或限制使用化学物质管理要求的建设项目,如涉及有机氯杀虫剂等持久性有机物生产的建设项目,依法不予审批环评。

同时对已纳入排放标准的新污染物严格管控。如二噁英已纳入15项国家行业污染物排放标准管控,在开展这15个行业建设项目环境影响评价工作时,要对二噁英从产生过程控制到达标排放进行充分论证,对其在周边环境的现状、项目建成后该污染物对周边环境的影响进行评价,包括相关环境风险分析,并提出可靠的污染防治措施,确保排放满足相关标准要求,环境影响可接受。

刘志全说,下一步,生态环境部将积极推进新污染物环境影响评价基础研究,做好与新污染物技术标准、调查监测方法规范等的衔接;同时强化环境影响评价管理,严格涉新污染物建设项目环境准入,切实发挥环境影响评价制度源头防控作用。

# 沈阳细河:昔日“龙须沟”,今日“文化之河”

## 奋进新征程 建功新时代



▲7月5日拍摄的细河U谷公园(无人机照片)。

新华社记者杨青摄

新华社沈阳7月21日电(记者汪伟、于也童)盛夏的细河迎来了一年里最热闹的时候。这条穿越辽宁省沈阳市重要工业区的昔日排污河,如今经过综合整治,成为城市景观带,大量市民假日里来此纳凉、避暑。

“真是没想到,几年前,这还是条臭水

沟,别说遛弯,路过都要捂鼻子。”在沈阳市铁西区生活了10多年的王展说。

全长87.1公里的细河是沈阳市的纳污河,其中有63.9公里流经“东方鲁尔”之称的铁西区,由于流域内重污染企业多,导致细河水体长期受到严重污染,曾被称为沈阳的“龙须沟”。

细河上游一段为修建于20世纪50年代、用于工业和生活污水排放的卫工明渠,位于老铁西区;下游则穿过承接老铁西工业企业转移的新工业区——沈阳经济技术开发区、中德(沈阳)高端装备制造产业园,沿岸遍布大大小小几百家企业工业园。

“细河‘蝶变’是铁西区践行新发展理

念,全面谋划转型振兴,推动实现高质量发展的具体实践。”铁西区委书记郭忠孝说,铁西区自2017年开始,累计投入12亿元对细河进行综合治理,让这条工业之河、排污之河,变成了生态之河、文化之河。

细河综合治理工作启动以来,铁西区成立了以区委书记、区长任组长的专班,全面对细河开展排污口溯源排查,大力封堵、拆除违法排污口,沿线设置了16个监测断面,每半月监测一次水质……

沈阳市对细河治理进行了全面部署。污水处理厂升级、河底全面清淤、河道封育治理等措施多管齐下,一系列治理“组合拳”打出后,细河水水质不断好转,两岸环境持续优化。

如今的卫工明渠两侧,商圈、公园遍布,河中碧波荡漾,河岸绿树掩映,休闲步道沿河延伸。老区西南侧的沈阳经济技术开发区,一排排新工厂在进行数字化、低碳化改造,污水必须接入污水处理厂后方可排放。

“我们还根据每家企业产生污水的不同特点,‘一企一策’制定污水治理方案。”沈阳市经济技术开发区生态环境分局副局长张尔思说,污水经企业自身处理和污水处理厂集中处理后,已基本稳定达到一级A入河标准。目前,细河水水质也由2017年的劣V类水质达到了地表水IV类水质标准。

清凉的中央喷泉、有着超大滑梯的天鹅堡、可爱的绿色小熊景观……在治理后的细河U谷公园,蜿蜒曲折的河岸边,许多人搭起帐篷,享受慢生活,偶尔还有水鸟到此栖息。

“我们把治理后的细河称为‘文化之河’,因为它记录了一个老工业区的振兴发展历程。”郭忠孝说。

塘江流域开展“同一条钱塘江”巡河护河志愿行动;培育107所学校的5万名孩子成为“小河长”,共同守护家乡的每一寸河道;开发环境监督举报网络平台——“钱塘江水地图”,推动环境治理多方参与,制止了600多起农村环境污染事件……

2015年,忻皓获得“中国青年五四奖章”。

“行动并坚持,是我一路走来的秘诀。”忻皓说,22年来,他从未停下为环保奔走的脚步。

如今,“绿色浙江”已从起初只有几名大学生参与的校园社团,发展为拥有200名会员、10万名志愿者的5A级民间环保组织。

2017年,忻皓回到浙江大学攻读创业管理博士研究生。“我想通过继续学习,寻找民间环保公益组织的可持续发展路径。我的心愿仍然和19岁骑车环行浙江时一样——‘让更多的人环保起来’。”他说。

(记者朱涵、吴梦)新华社杭州电

## “行动并坚持”

### 忻皓的22年环保路

正确的,一定要把环保组织坚持办下去。

忻皓告诉记者,“绿色浙江”成立之初的第一笔捐赠来自他大学宿舍的管理员,他们的成员不乏售票员、小商贩等各行各业的从业者,“因为绿水青山寄托了老百姓对美好生活的向往。”

22年间,忻皓和志愿者们参与组织了《“吾水共治”圆桌会》,推动职能部门、问题责任方、公众等多元主体开展对话,共同提出环保问题解决方案、共同推进环保问题治理;组织6万多名“钱塘江护水者”,在钱

## 一条大河的生态“回归”

本报记者叶含勇、袁秋岳

滔滔岷江水从岷山奔涌而出,被古老水利工程都江堰“一分为二”,内江“一分二、二分四”形成江安河等4条河,流向成都平原,最终孕育了“天府粮仓”;外江为岷江干流金马河,其中温江段约34.92公里,平均宽度400米,是成都近郊生态本底较好的河流之一。

但曾几何时,岷江也因为非法采砂、排污等人为破坏,生态环境逐渐恶化,一些“犄角旮旯”成为环境治理盲区。随着生态文明建设的深入推进,由各方共同参与治理,协力推动生态价值、经济价值、社会价值多元转换的流域共建共治共享体系正在形成。

### 一潭死水的“逆袭”

绿道绕水,湖光潋滟。游人到此,或骑行健步,或隐入竹林,尽情品尝乡村美食。这里就是成都温江区鲁家滩湿地,位于金马河干流河堤与江安河第四支渠的“夹角”,不断汇集的“四支”尾水,在这里形成了一个600余亩的湖面。

如今,这里美景如画,但曾经并非如此。“那时网箱养鱼把水‘染’成了墨绿色,临水几家农家乐也在污染。偷排建渣、盗采连砂石现象猖獗,卡车一路抛撒,乌烟瘴气。”温江区和盛镇禁临社区居民对10年前的鲁家滩还记忆犹新。

10年前,温江区开始系统推进“水·路·田”生态环境综合治理。鲁家滩被推到了“风口”上,拆混凝土搅拌站,拆养鱼网箱,拆违建农家乐,关沿渠养殖场……最终,在当地镇村群众与水务、环保等部门努力下,鲁家滩环境质量明显改观,地表水水质从劣V类提升到II类。随着环湖绿道的建成,一个生态优美的湿地公园脱颖而出,吸引游客纷至沓来。

重建更要重管。2017年以来,按照国

家关于全面推行河长制的要求,温江区逐步创建形成区、镇、村、组四级河长制工作管理体系和“河长+河警长+河检长”的“三长”河湖管护模式。目前,金马河温江段进出口断面水质均稳定在III类。

一条大河的“回归”,带给人诸多美好生活期许。

去年10月,温江区第十五次党代会提出建设南城北林“两河一心”大美温江,推动新发展理念和生态文明建设在城市落地落实。金马河将在坚持保护生态本底的基础上,在部分节点有限制、有选择地设置消费场景,将流域打造成极具消费潜力的生态空间和极具生态之美的消费空间。沿河蜿蜒而行的60多公里“北林绿道”,正在为沿线各镇村(社区)的特色产业和文旅资源“代言”,都市农业、医美康养、文创旅游等业态正在加快成势。

### 生态与生产的“协奏”

从鲁家滩出发,沿着金马河东岸的北林绿道一路向北,踩着地上斑驳细碎的阳光,绿道一侧铺满的细碎小石子吸引了记者的目光。

“这里即将铺轨跑小火车。”成都西行起点旅游资源开发有限公司刘咏佳说。刘咏佳介绍,鲁家滩周边原本就拥有可以打CBA的金强篮球赛事基地、成都市青少年足球训练基地两个国家级运动基地。依托这些特色资源,温江区正按照主题化开发思路,打造“金马河运动休闲消费带”,为2100多万成都市民和游客提供绿道消费新体验。

走出北林绿道,走上金马河河堤,脚下用于防洪的水泥格格梁里,竟然也是绿油油一派生机。当地政府“突发奇想”,引进市场主体,利用格格梁空间轮植红枫、羽毛枫、红火树等彩叶植物。

七彩林科股份有限公司负责人高升才

## “回归”



▲图为航拍岷江干流金马河。(温江区水务局供图)

介绍,对河堤的养护原来是由政府“单打独斗”,打造难度大、投入难持久。如今,公司在这些框架梁内成片种植彩叶植物并提供养护,既保证了生态景观的可持续,又方便游客挑选彩叶植物带回家,在保护生态的过程中创造了生产力。

油菜花、格桑花、向日葵、马鞭草、黄秋英……在金马河温江寿安镇汪家湾段,260多亩河滩成了四季花海。纷至沓来的游客把一个原本寂寂无名的社区老街挤得满满当当。随着亲水、戏水、花田等全新体验场景的快速落地,金马河日均人流量提升了5倍,区域内日均消费收入提升到原来的3倍,消费增长趋势明显。

### 永续发展的“新图景”

在金马河投资的创业者,今后或将有一个新身份——产业河长。

当地河长办规范了产业河长的职责和权益,包括认养企业生产生活范围内的一段河道,开展河长制工作的公益宣传活动,组织志愿者开展巡河护河、河道清理、违规排污巡查、安全隐患排查等活动,收集反馈社会各界对于治水的意见和建议,搭建起

政府与企业的沟通桥梁等。

李红江等创业者非常乐意能为当地生态建设出力:“生态越来越好,游客越来越多,消费自然会越来越好。我们从这条河上得到了实惠,也要有所行动反馈于生态。”

能有这样的共识,离不开河长制实施过程中对扩大社会参与的不懈探索。温江区在构建河长制工作体系中,全面动员社会力量加入护水行列,一些社会组织积极参与监督,甚至还有当地居民参与进来,自发成立“临江大叔”“护河娘娘”等民间组织,积极参与日常护河行动。

慕临社区一位“临江大叔”志愿者告诉记者,现在这个队伍达到了50多人,与邻近6个村建立连片治理联盟后,可以对金马河鲁家滩区域的水、路、治安实现全天候巡逻,“看到居民或游客有乱扔、乱倒的行为,我们都会及时上前提醒,就算没有看到现场,我们也会主动清理,珍惜来之不易的美好生活环境”。

生态本底良好、发展活力强劲、社会参与广泛,一条大河的生态“回归”路,勾勒出永续发展新图景。据了解,当地将继续以绿道蓝网为载体,持续发布机会清单,讲好新时代治水故事;不断扩社会参与,深挖地文化,讲好人与自然和谐相处的宜居宜业故事。