

非盟二十年成果丰硕 中非合作前景光明



2002年7月9日，非洲联盟(非盟)作为一个统管政治、经济、军事、文化、社会等多方面事务的政治实体正式成立。20年来，非盟在机构建设和政策引领、经济一体化、和平与安全、国际合作等方面取得诸多成就，努力推动非洲国家在国际事务中“以一个声音”说话，带动非洲国际影响力和地位持续提升。当前，中非都进入新的发展阶段，构建新时代中非命运共同体前景光明。

成就挑战并存

非盟的前身是成立于1963年的非洲统一组织(非统)。2002年7月，在第38届非统首脑会议上，非盟正式取代非统，非洲国家联合自强的历史进程开启了新阶段。20年来，经济一体化建设始终是非盟的重要议题，而非洲大陆自贸区建设是非盟近年来着力推动的重点项目。非盟希望通过该项目为成员国发展创造更多机遇，减少贫困和失业人口，进而消除暴力活动滋生的温床。非盟2012年正式批准建立非洲大陆自贸区。此后，经过成员国谈判和各国议会审批等阶段，非洲大陆自贸区协议于2019年5月30日正式生效。2021年1月非洲大陆自贸区正式启动。作为非洲经济一体化进程中具有重要意义的突破性进展，非洲大陆自贸区对

提升区域内国家间贸易，实现优势产业互补，增强经济发展自主性具有重要意义。

世界银行与非洲大陆自贸区秘书处6月共同发布报告认为，非洲大陆自贸区有望为非洲带来巨大发展机遇。报告预测，从现在起至2035年，非洲国家有望新增1800万个就业岗位，帮助5000万人摆脱极端贫困。

非盟还积极构建集体安全机制，在冲突预防管理、冲突后重建以及和平建设等方面取得突出成就。在“非洲问题非洲解决”的原则下，非盟通过向域内国家派出选举观察团、派遣特使和特别代表等方式，斡旋协调成员国政治危机；通过加快组建非洲常备军和快速反应部队，提高直接介入非洲安全危机的能力；非盟还支持成员国和次区域组织主导的维和行动，推动非洲安全治理体系不断完善。

中国现代国际关系研究院非洲研究所副研究员孙红表示，为逐步提升非洲国家在国际事务中的影响力，非盟努力在全球治理体系中提出非洲方案，积极推动非洲国家在涉及非洲集体利益的重大问题上采取统一立场，在国际舞台发出统一声音。

与此同时，近年来世界格局加速演变，大国博弈加剧，新冠疫情持续蔓延扰乱各国发展，国际环境发生深刻复杂变化。在此背景下，非洲国家自身面临的诸多挑战对作为泛非领导机构的非盟形成严峻考验。

孙红指出，目前非洲经济复苏步伐明显落后其他地区，多国政局进入动荡调整期，部分地区的暴恐势力呈扩张趋势，极端天气等自然灾害加剧非洲粮食危机，各种因素叠加导致非洲大陆需要人道主义救援的人口急剧增长。与此同时，在大国博弈背景下，非洲国家也面临选边站队的压力，内部团结遭遇严重挑战。如何更好地团结非洲各国，克服重重挑战，确保非洲未来发展规划稳步落实，成为摆在非盟面前的现实考验。

促进中非友好

长期以来，不管国际形势如何变化，中非友好合作一如既往。一个是最大的发展中国家，一个是发展中国家最集中的大陆，相似的历史遭遇、共同的奋斗历程、一致的发展任务，将中非紧密联系在一起。

非盟成立以来的20年间，中非友好合作不断迈上新台阶。2006年中非合作论坛北京峰会确立中非新型战略伙伴关系。2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会确立中非全面战略合作伙伴关系。2018年中非合作论坛北京峰会确定构建更加紧密的中非命运共同体，推动中非关系进入历史最好时期。

中非经济合作迅速发展。2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会和2018年中非

合作论坛北京峰会分别宣布实施“十大合作计划”和“八大行动”，将中非经贸合作水平推向历史新高。

中非社会合作方兴未艾。中国积极同非洲开展减贫、卫生、教育、科技、环保、气候变化、青年妇女交流等社会领域合作，通过加强交流、提供援助、分享社会发展经验，帮助非洲国家提高社会综合发展水平，为非洲经济发展创造内生动力。

中非人文合作日益扩大。中非文化、媒体、科技、智库和青年妇女交流全面深化，进一步促进中非民心相通，夯实了中非关系发展的基础。

中非和平安全合作稳步拓展。中国在充分尊重非洲意愿、不干涉内政、恪守国际关系基本准则基础上，积极探索建设性参与非洲和平与安全事务。

放眼世界，新冠疫情仍持续蔓延。面对疫情严峻考验，中非携手应对，中非友谊得到新的升华。南非总统拉马福萨表示：“非中团结以及更加良好的多边合作是我们赢得抗疫斗争的关键。”

北京外国语大学非洲学院院长李洪峰表示，非盟在促进中非合作方面发挥了重要作用，确保中非在合作领域和合作目标上进一步精准定位。非盟不仅为非洲和平与发展作出贡献，更为中非合作营造了良好的氛围。

(记者刘佑民)新华社北京电



▲6月20日，矿工在阿富汗巴格兰一座煤矿工作。
新华社发(卡瓦摄)

新华社喀布尔7月9日电(记者邹宇冕)7月9日，阿富汗迎来传统节日宰牲节。在首都喀布尔一处集市上，小贩们吆喝声不绝于耳，络绎不绝的顾客前来采购干果、糖果等过节必备食品。然而，不少人乘兴而来却只能败兴而归，物价高涨令许多普通民众望而却步。

“我本来想买些开心果回去，但价格实在太高了。”穆姆塔兹说。

穆姆塔兹今年23岁，靠每天在街头帮别人搬重物为生。他告诉记者，阿富汗经济形势严峻，购买大件商品的人大幅减少，他的生计也受到严重影响。现在，他平均每天仅能接到一两单生意，一天下来也只能挣50至60阿富汗尼(1美元约合88阿富汗尼)。

去年8月底，美军从阿富汗撤离，结束阿富汗战争。美国入侵阿富汗20年来，夺去了包括3万多平民在内的17.4万阿富汗人的生命，近三分之一阿富汗人沦为难民，超过一半阿富汗人面临极端饥饿。美国撤离后继续对阿制裁，冻结阿富汗中央银行数十亿美元海外资产，直接导致阿富汗外汇紧缺，物价上涨，经济形势恶化，民众贫困加剧。

“我们希望美国解冻阿富汗资产，这笔钱属于阿富汗人民。”穆姆塔兹说。

菲什塔·绍法里经营一家阿富汗传统手工艺品企业，她同样在集市上收获寥寥。“美国制裁摧毁了我们的经济，这就是价格上涨的原因。我们今天甚至买不到干果来庆祝宰牲节。”绍法里说，“美国的所作所为让我们没法过节。”

消费者买不到过节必备食品，商贩生意也同样惨淡。干果摊贩沙菲库拉告诉记者，他一天只卖出9公斤杏仁和两三包巧克力，相比于往年的购物热潮，今年生意格外难做。“去年，一公斤糖果价格是150阿富汗尼，今年已经涨到了250阿富汗尼。”沙菲库拉说，“我们要求美国解冻我们的资产，那时物价可能会下降三成。”

往年宰牲节，阿富汗当地富人们通常会宰杀牛羊分发给穷人。阿洛扎伊·马利克扎达在喀布尔拥有多处房产。此前，他都会在宰牲节宰杀8头牛分给在附近乞讨的穷人。但是今年，马利克扎达仅宰杀了4只羊，甚至还借了500美元来做这件事。“因为资金紧张，我们无法再负担庞大的节日开销。”马利克扎达说，“美国的制裁摧毁了我们的节日气氛。”

「美国摧毁了我们的经济」 阿富汗民众控诉美国制裁令生活愈发艰难

重建中焕发生机的摩苏尔老城

新华社巴格达7月10日电(记者董亚雷、凡帅帅)在伊拉克第二大城市摩苏尔从极端组织“伊斯兰国”手中获得解放五周年之际，新华社记者再次探访摩苏尔老城。如今，城市面貌有了不小改善，但残垣断壁仍随处可见，民众的生活正缓慢回归正常。

“生活真的变好了”

周末早上的摩苏尔老城里，著名的阿塔林市场挤满了为庆祝宰牲节赶来采购的市民。一家不到10平方米的肉店里，店主阿勒万正和兄弟忙个不停。抬头看到记者，他热情地向我们打招呼。“生活真的变好了！现在店里的营业额和去年相比至少翻了一番，每天来往顾客络绎不绝，家里人都得过来帮忙。”阿勒万兴奋地说。

2019年，因战争破坏废弃多年的阿塔林市场经过修整后重新营业。阿勒万说，去年的这个时候，市场里的商铺只有不到四成在营业，而现在几乎所有商铺都已重开，热闹的生活气息又回来了。

家住摩苏尔东部城区的达尔沙特特意来到西部老城采购。“五年来摩苏尔人民重建家园，每年都有新的进步，城市的经济和安全形势有了很大改善。”

除阿塔林外，其他传统市场也基本恢复正常，紧邻阿塔林市场的萨拉伊市场里近九成店铺重新开张，阿拉伯香料、香甜的椰枣、新鲜的牛羊肉……商品琳琅满目，吆喝声不绝于耳。

老城面貌在恢复

7月的摩苏尔最高气温超过45摄氏度，炎炎烈日下，工人们正对努里清真寺进行修复施工。5年前，溃败的“伊斯兰国”武装分子炸毁了这座拥有800多年历史的地标建筑。2018年伊拉克政府与联合国教科文组织和阿拉伯政府签订协议，重建努里清真寺。

据联合国教科文组织伊方工程师奥马尔·塔卡介绍，在教科文组织“重振摩苏尔精神”倡议支持下，努里清真寺及其宣礼塔的修复工作取得了很大进展。从2019年至今，工人们在现场清除了约5600吨瓦砾和11个爆炸装置。现在，他们正利用清理废墟时收集的砖块修复宣礼塔，使其尽可能恢复原貌。修复工作有望在2023年底前完成。



▲7月3日，工人在伊拉克摩苏尔老城参与努里清真寺的修复施工。
新华社发(哈利勒·达伍德摄)

在摩苏尔老城里，正在进行的基础设施项目随处可见。在老城北部，工头穆罕默德正指挥工人给马路铺沥青。摩苏尔市长阿明·法纳什在接受新华社记者采访时说，过去3年，摩苏尔所在的尼尼微省政府制定了约1700个重建项目，涵盖卫生、水利、电力、排污、公路、桥梁等基础设施，目前已完成1200多个，剩余项目将在年底前完工。

回家之路仍艰辛

2016年10月至2017年7月，在长达9

个月的解放摩苏尔战役中，美国主导的国际联盟部队对摩苏尔老城实施无差别轰炸，整个老城沦为废墟。数据显示，约13.8万栋房屋被毁，在摩苏尔西部，被夷平的房屋超过5.3万栋。

从底格里斯河畔向摩苏尔西部望去，废墟清理工作远没有结束。国际移民组织5月发布的一份报告显示，截至今年3月，在伊拉克境内仍有超过118万民众流离失所，其中来自摩苏尔的人数超过24.6万。

依靠多方援助，市民菲拉斯·哈立德终于完成自家房屋重建，然而生活并无多大改善，所在街区仍到处是断壁残垣。哈立德的女儿在战火

中不幸受伤残废，不久前还患上了糖尿病，全家生活雪上加霜。他无奈地告诉记者，由于一直没找到工作，一家人只能靠援助生活。

渔民莱斯·纳吉姆抱怨道，5年来他所在街区没有一点改善，政府总以预算不够为由敷衍。

在摩苏尔，随处可见在危房中恢复营业的商铺。苏莱曼的餐厅位于摩苏尔老城以西一栋曾遭轰炸的危房里，二层损毁严重的屋顶随时有可能坍塌。

“希望有朝一日，我们能在完好的楼房里经营餐厅。”苏莱曼说。

(上接1版)从深入开展疏解整治促提升专项行动，到高水平建设北京城市副中心，再到积极构建现代化首都都市圈，北京努力推动京津冀地区深度融合，加强与津冀协同联动，携手建设世界级城市群。8年来，三地累计打通、拓宽对接路、“瓶颈路”2000多公里；中关村企业在津冀两地设立分支机构累计9000余家；2021年，京津冀地区空气质量优良天数比例达到79.2%，比上年提高9.5个百分点。

努力以“绣花一样精细”的城市管理提升人民幸福感

“增减”之中推动高质量发展，最终目标是不断满足人民群众对美好生活的向往。

动政府职能部门向基层报到、向一线报到、向群众报到，形成以12345热线为主渠道，各区、街道乡镇、社区村和各部门各单位闻诉而动、接诉即办的为民服务体系。近3年来，北京接诉即办共受理5199万件民诉求。

在此基础上，北京从市民反映的问题中选取高频共性难点，如老楼加装电梯、电动自行车集中充电等群众“急难愁盼”，形成主动治理、未诉先办的常态化工作机制。

“我们楼里60岁以上老人占到80%以上，出门看病、接送孩子很不方便，早就盼着装电梯，如今‘电梯梦’终于实现了。”家住丰台区建欣苑东区社区的巩建勋说。

仅2022年上半年，北京新开工老楼加

装电梯799部，解决5.7万套房“房产证办理难”问题，新建电动自行车集中充电设施接口16.5万个……一件件实事，温暖人心。

与此同时，北京不断推进老城在保护中发展、在发展中保护，让城市留住记忆，让人们记住乡愁。

2013年，北京市启动专项行动治理违法用地和违法建设；2017年，启动核心区背街小巷环境整治提升三年行动；2021年，新修订的《北京历史文化名城保护条例》实施，同年《北京市“十四五”时期历史文化名城保护发展规划》获批，明确了加强历史水系保护与恢复等重点任务。从核心区到城六区，从城市副中心到平原新城、生态涵养区，在疏解整治、城市更新中，北京古都的面貌、市民的生活环境日新

月异。

曾经杂院林立的草厂三里河，如今小桥、流水、廊亭、人家，颇有水乡意境。64岁的居民丁淑凤说：“老辈人说的‘三里水巷绕前门’的美景回来了，老北京味儿也回来了。”

草厂地区的变化是北京以“绣花功夫”盘活存量空间资源的缩影。崇雍大街、白塔寺官门口东西岔胡同、八角街道等一批设计精巧、特点纷呈、群众满意的城市更新项目建成开放，3000余条背街小巷旧貌换新颜。

沿着习近平总书记指引的方向，北京坚持首善标准，立足首都核心功能，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写新篇章。

新华社北京7月10日电