

规模化专业化让种粮“有利可图”了，“小田变大田”让田好种了，养老保险新探索让种田人减少后顾之忧了

# 盐城：“新种粮大军”把种粮当“金饭碗”

## “未来谁来种粮”难题已成“破解之势”

本报记者段羨菊、赵久龙、郑生竹

悠悠万事，吃饭为大。中国解决了14亿多人的粮食供应问题，化解了“谁来养活中国”的担忧。但随着工业化、城市化进程加速，大量农民进城入镇，留守老人成为种粮主体的情况较为普遍。当坚持种粮的老人逐渐无力种粮时，“未来谁来种粮”成为现实隐忧。

“三夏”时节，新华每日电讯记者来到江苏盐城的田间地头走访发现，化解这一难题，虽然还需不断探索，但当地已形成“破解之势”，从种粮大户、家庭农场主到乡村干部，言谈间充满信心。

### “很多人想‘包’田，但已经没田可‘包’”

地处黄海之滨的盐城，历史上以“煮盐”而兴。这里虽然是长三角地区面积最大的平原农业区，但和中西部地区一样，同样存在人多地少、土地分散的情况，全市乡村人口人均耕地略超两亩。由于盐城与制造业发达的苏南相距不远，加之近年来自身汽车、新能源产业发展较快，当地农村劳动力离土进城入厂的情况同样突出。

一度为“谁来种粮”困扰的盐城，近年来形势出现了变化，新事接二连三。

**新事一：田不愁“包”不出去。**由于种粮大户少，需求不旺，曾经一些地方土地流转困难，“有地没人种”。2021年，本报记者采访过洪泽湖畔的一个苏北农业乡镇，当年流转的耕地仅过三分之一，当地一位56岁的农民说，家中24亩田只流转了7亩，儿子在苏南就业，家中缺乏劳动力，虽然年事已高种地吃力，但余下的17亩地只能自己种。

但在盐城市射阳县四明镇新南村，农田却是“抢手货”。村干部刘青华说，全村95%的耕地已经流转给了大户。土地流转这四个字，在盐城农村的习惯表达方式是“包田”。她说：“在我们村，很多人想‘包田’，但已经没田可‘包’。”在盐城市盐都区农村产权交易中心，进场交易清单第一项就是“农村土地承包经营权流转”。区农业农村局经营站长杨程说，自2015年交易中心建立后，近年来耕地流转数量呈上升趋势。

据盐城市委农办副主任倪志成介绍，全市乡村人口目前有500多万人，但长期从事农业生产的只有90万人左右，近年来减少了约10万人。即便如此，记者走访的县区，农村承包土地流转率都达70%以上。剩余未流转的土地，主要是两种类型，一是农户有意愿自己种植的土地，二是房前屋后位置不好或贫瘠的土地。

2021年，国家统计局盐城调查队在5县区选取耕地流转比例相对较低的25个行政村开展调查，结果显示规模经营的耕地面积，相比2020年提高6%左右。

**新事二：土地流转费要“限价”。**记者所到的亭湖区、盐都区、射阳县乡村，耕地流转费每亩年租金一般不低于800元，高的达到1100元。耕作条件类似的苏北其他一些县市，耕地流转费大多在每亩500元到800元之间。在中西部不少地方，这笔钱有的低到两百余元，甚至还有免费送给人种的现象。

杨程告诉记者，在盐都区农村产权交易中心，前些年曾出现流转费用每年每亩1700元的高价成交案例。但交易中心和乡村干部都不片面追逐高价流转，他们认为，种粮不是暴利行业，为维护种粮大户经营收益和农户流转收益的稳定性，土地流转租金应在合理区间浮动。盐城市农业农村局提出，镇村干部、村民代表和家庭农场代表可成立评估小组，评估确认租金上下限。射阳县在全省首创农村土地流转限价“熔断”机制，已实践两次。

**新事三：种粮有“幸福”也有“激情”。**“汗滴禾下土”“脸朝黄土背朝天”，在传统观念中，种粮是苦活累活。远离繁华的城市，在乡村种粮、务农的生活还是清苦。然而，在盐城，越来越多的“种粮大户”“家庭农场主”，却从中找到了人生的乐趣、价值。

在射阳县新南村，身材壮硕的顾荣华从



▲在江苏省盐城市大丰区新丰镇老墩村，收割机在稻田里收获水稻(2018年10月18日摄)。 新华社发

2018年开始流转土地种植，今年已达310亩。他向记者坦言：“我喜欢种粮，相比过去在上海打工，现在种粮能够主导自己的生活，比较自由，很幸福。”48岁的丁雨干是射阳县兴桥镇的家庭农场主，在当地有“女粮王”之称。目标是成为种粮“行家里手甚至专家”的她对记者说，“我有激情把种田当成事业来做。”

将农业作为全市“三张名片”之一，盐城人为种粮而骄傲。盐城市农业农村局介绍，这里以占全国0.66%的耕地，生产了全国1.1%的粮食。“射阳大米”成为大米类地理标志集体商标，被评为中国驰名商标。射阳县农业农村局局长乔干群说：“上海人吃的大米，每四碗约有一碗是射阳人种出来的。”

### “不是泥饭碗，是金饭碗”

本报记者在盐城采访的多位种粮大户和从事粮食种植的家庭农场主，经历各有不同。有的长期在农村基层，比如秦南镇农业综合服务专业合作社理事长纪香农，当过基层干部，59岁的他种了一辈子粮。有的是下岗工人，亭湖区种粮大户陈从文，过去在机械厂从事注塑工作，下岗后回村卖豆腐。还有不少种粮大户兼做农机服务、农资销售。他们当中虽然有人还有兼业，但多把种粮作为“主业”。

“过去我在镇上服装厂上班，后来工厂倒闭，不得不再谋出路。”丁雨干告诉记者，偶然得知邻居家有几亩地正在寻租，她选择就地转型成为庄稼人。“没拿过大锹锄头，很快手上就磨出血泡，但我不能放弃，第一年到年底种植有了些收入，看到了希望，索性扩大流转规模，现在达到了1000多亩。”

这支“新种粮大军”为什么能够形成？记者在盐城探寻发现以下三重因素：

其一，规模化种粮收入可观。射阳县新南村种粮大户尹开宝算了一笔账，每亩田每年流转费用800元，用工及种子、化肥等成本约900元，一般每年两季每亩能赚500元，今年小麦增产增收，价格走高，预计今年能赚800元每亩。他种了300亩田，今年预计可以赚到20多万元。种粮虽然亩产利润不高，但由于种植规模较大，收入可观。

其二，农业机械化提供支撑。顾荣华说，没有农业机械，自己一个人最多种3亩地，现

在有了农机支撑，自己能种300多亩。新南村的村干部说，这个村自古以来就种粮，土地规模种植的转折点是在2013年，那一年村里组建了农机合作社，因此田间作业能力大幅提高。

南京农业大学公共管理学院教授郭忠兴认为，随着进城入镇的农民越来越多，留守在家的老年人多数达不到种田要求，这为土地流转创造了条件，而农业机械化飞速发展，为土地适度规模经营提供了条件。

其三，专业化种粮风险相对较低。顾荣华为承包的310亩田都购买了农业保险。“水稻的保险价格为17块钱一亩一季，另一季小麦保险也买了，政策补贴70%，我们自付30%，买了保险发展规模种植心里才踏实。”他说，农业保险主要预防自然灾害，从2018年承包以来，还没有遇到大灾。记者了解到，粮食种植的市场风险，比相对价格大起大落的经济作物要低，这也是粮农安心种植的一个重要因素。

一个新动向是，尽管目前盐城种粮大户多在50岁以上，但50岁以下的比例在不断增加。射阳县农业农村局统计，目前全县流转50亩以上的2700多亩种粮大户中，50岁以下占比约30%，900多种植业家庭农场主中50岁以下占比约三分之一。这里的农业干部判断，粮食种植“后继乏人”问题可以得到缓解。

倪志成介绍，截至2021年底，盐城全市粮食类规模经营户共有17969个，其中50岁以下人员比例约为30%。

相对年轻的“粮农”在科技种粮方面无疑更有优势。拥有大专学历的丁雨干，2010年创办家庭农场，主要种植小麦、水稻等粮食作物。十多年来，她先后订阅土地肥料、植物保护、农药使用、农村经营、农业机械等十余种科普读物，不断学习新技术，自学驾驶农机。还购买烘干机，自建烘干房，不但解决了晒谷难问题，也为当地农户提供服务。

智慧农业呼唤“新农人”。在射阳县海通镇，今年为农机专业合作社的1900亩小麦取得了平均亩产1250斤的好收成。43岁的理事长徐鹏说，过去“50后”“60后”种地较多，如今在射阳“70后”“80后”农人渐多，“藏粮于技，我们的播种机有智能导航系

统，无人机飞防十分普遍，种地多已用上智慧农具，更多‘新农’和‘知农’成长起来了。”

种田曾被比喻为“泥饭碗”，很多邻居也不解丁雨干为何痴心种粮。她告诉记者，专业化种粮必将成为“金饭碗”。盐城农业专家预测，随着农村生产生活条件不断改善，“新农人”穿着西装、喝着咖啡种地的景象，势必将出现在广袤乡村。

### “小田变大田”，好种了

一场名为“小田变大田”的改革，把种粮大户的热情点燃了。

2019年以来，亭湖区为破解农村承包土地细碎化不利于规模种植的问题，在尊重农民意愿、不改变土地承包关系和农户确权面积前提下，打破田埂、换田并块，开展“小田变大田”改革，承包权不动、经营权交换，将“一户多块田”变为“一户一块田”或“多户一块田”，划分流转区和自种区，大户和小农户都能集中耕作，预留机动田供返乡种地农民使用。

“小田变大田”改革后，农户流转土地的田租普遍上涨了，劳动力可以安心外出务工，种粮大户也乐意出这笔钱，因为田好种了。

亭湖区试点镇村原有承包地35552亩，分散为14312块，改革后调整为1873块，减少86.9%。记者在盐城采访时，看到很多几十亩乃至上百亩的长方形“大田”，很少见到以前大型机械难作业、农田设施配套不便利的“补丁地”“巴掌田”和“插花田”。

由于田块置换合并，大多实现路相连、渠相通，便于开展社会化服务，种植成本随之下降。据亭湖区农业部门测算，试点镇村的种粮大户每亩均用种量减少2.6公斤、用肥量下降5.8公斤、机用费减少80元、小麦增产42.5公斤、水稻增产78公斤。

盐城在引导“小田变大田”改革同时，大抓高标准农田建设，为种植规模化创造好配套条件。

在盐都区楼王镇，田野边的沟渠开阔、机耕道平坦，田野中还悬挂了监控摄像头。“我们与河海大学合作，推进耕地智能实时

监测，土壤墒情、湿度检测以及云上智能灌溉更便捷。”副镇长王磊说，当地高标准农田建设不断升级，已在探索“生态2.0版”，比如在水渠上留一条小道便于青蛙等生物通过，有利于农田生态系统保护。

记者在盐城多地看到，凡是大户乐意承包、土地流转多的地方，往往政府投资的高标准农田建设得好。楼王镇公兴村村干部张红云说，高标准农田建设让多方受益，“收割机也‘挑肥拣瘦’，给大户服务收60元一亩，小农户就要90元一亩，还得请。机械开沟收大户10元一亩，小农户15元一亩。”

盐城明确“十四五”期间全市新建和改造提升高标准农田480万亩，建设高标准农田示范区150万亩。这项建设一亩田过去投入1750元，现在达到3000元每亩，其中，中央和省级财政补助2400元每亩，目的就是促进早涝保收、高产稳产。

### 减少种粮人“养老之忧”

52岁的陈树东，是亭湖区黄尖镇新南村的家庭农场主。他1994年后开始从事农业机械化服务，2010年建立合作社，后来正式注册成立了家庭农场，如今土地流转面积达2000亩。他的农场配套建有烘干机和冷库。

他兴冲冲地向记者展示去年区财政支持家庭农场主的政策文件，以及自己补缴城镇养老保险的完税单。一直参与此事的亭湖区委农办副主任刘宏伟介绍，正常情况下，陈树东参加农民普遍参与的城乡居民基本养老保险，每年按较高档次标准缴纳600元，缴满15年后，在年满60岁后每月可以拿到288元。这个险种缴纳费用少，将来领取“养老金”也较少。

为了让粮农安心种粮，2021年，亭湖区率先探索，对种粮规模300亩以上、经营时间三年以上、年龄60周岁以下家庭农场主，鼓励参加城乡居民养老保险或以灵活就业身份缴纳养老保险，区级财政按年缴费40%或2500元定额的标准予以专项奖补。

在区农办大力衔接人社部门后，按照区改革政策，陈树东得以参加城镇职工基本养老保险。缴费期限为15年，他缴了7万多元补缴了7年的费用，然后开始正常缴纳余下8年的费用，政府也进行补贴。年满60岁后，他每月可以领取1000多元的“养老金”。

“年轻人不愿意种田，老年人老了种不动，这是很多地方存在的现象。”陈树东说，这次能够参加标准更高的保险，感到十分欣慰，养老少了后顾之忧。他认为，这项好政策有利于吸引年轻人从事粮食种植。

记者走访了解到，尽管种粮条件不断变好，但种粮大户还是面临一些困难。如农资等价格上涨让人发愁，陈从文等给记者算了一笔账，去年以来尿素上涨，从1800元每吨涨到3400元每吨。一包尿素去年上半年还是85元左右，如今涨到了175元，种粮大户也乐意出这笔钱，因为田好种了。

粮食烘干、仓储成本也比较高。一些种粮大户反映，用于建设农业基础设施的一般农用地管控过严，而对于种植三五亩的农户来说，没有能力也没有必要购买烘干设备或自建仓储中心，而集约化的社会化配套服务成本又较高，期待能破解这个难题。

交错的田埂减少了，联合收割机在一片片开阔的麦田里穿梭，一颗颗饱满的麦粒从卸粮筒倾泻而下；插秧机驶过，一株株秧苗整齐有序地插入水田里；上半年小麦增产增收，种粮大户脸上写满了喜悦……

在坚持农村家庭联产承包责任制的前提下，盐城正在新的时代条件下重塑粮食种植“人”与“地”的关系。一场破解“未来谁来种粮”难题的探索浪潮，正在平坦广阔的田野上铺开。

镇党委书记张万里说，镇里成立了云上专家顾问团和线下专家智慧团，并聘请种植能手、“老把式”，将种植经验带到田间地头，组织召开小麦田间管理沙龙，及时解决生产中的问题，提高农业技术的落地率。

“每到小麦播种期、分蘖期、越冬期和返青期等关键节点，我们就邀请专家实地指导，提供科学的种植依据。同时，建设镇级示范方和村级样板田，以点带面促进全镇粮田丰产。”张万里说。

“专家指导加上科学管理，全面提高了小麦种植的精细化、规范化水平。”临邑县农业农村局副局长邢甲光说，今年全县83万余亩小麦平均亩产552.6公斤，其中核心区平均亩产610.3公斤，总产量增加460万公斤。

(记者贾云鹏)新华社济南电

夏收时节，在山东省德州市临邑县德平镇大西关村的麦田里，几台收割机排成一排，轰隆隆地穿梭在金色的麦浪中。富民家庭农场负责人魏德东指着刚收获的小麦说：“亩产量将近1300斤，一亩地比往年增产了百十斤，不仅产量高，品质也好。”

受去年罕见秋汛影响，魏德东种的2300亩小麦去年11月初才播种，比往年推迟了20天左右。“当时心里没底，很担心小麦产量。”从2008年就开始规模种植的魏德东说，“做梦也没想到会有这么好的收成。现在来看，除了积温、墒情等适合小麦生长外，党委政府的重视，各项生产措施的落实，是丰收增产的最大底气。”

德州是全国重要的粮食主产区。为此，去年当地建立起四级“书记抓粮”机制，村抓样板

# 一个山东种粮大户的增产经

田、镇抓示范方、县抓核心区、市抓高产片，并为每块麦田配备农技专家，通过“一个行政团队+一个专家团队”的服务对接机制，实现科技稳粮。

魏德东的麦田就位于核心区内。“政府有针对性地对地采取措施，过完年一开春就组织农技专家到田间地头精准指导。”魏德东说，“提升产量不多花些心思可不行，就今年的情况看，前期是促弱转壮，后期是控制倒伏，预防干热风，这些科学措施做到位了，产量就没问题。”

与德平镇紧邻的临邑县翟家镇，种粮大户段希林的650亩小麦也迎来了丰收，平均亩产量达到1400多斤。“其中3.28亩示范田，经省市县联合专家组现场打实收，亩产量达到了839.2公斤，创了新高。”段希林兴奋地说。

遭遇晚播、苗情偏弱等不利因素，小麦还能高产增产，探寻其中缘由，段希林告诉记者，成功的密码是“7311”工程。面对记者的疑惑，他进一步解释道，就是七分种三分管，

再加上做好良种、耕种、镇压、施肥、补水、统防等11个环节，这样产量就能有保障。

“小麦高产主要看亩穗数、穗粒数和千粒重，而这三要素的关键是播种质量。”段希林以播种举例说明，他们改变传统小行距密集条播为等行距宽幅播种，采用小麦宽幅精量播种机播种，精细调试好播种量，严格掌握播种速度和深度，这样就能提高小麦个体发育质量，有利于前期促蘖、中期促穗、后期攻粒。如何让普通农户掌握这些种植技术？翟