

保护公平竞争，健全统一、开放、竞争、有序市场体系

## 反垄断法完成修改，有这些新变化

新华社北京6月24日电(记者赵文君)十三届全国人大常委会第三十五次会议6月24日表决通过关于修改反垄断法的决定,自2022年8月1日起施行。这是反垄断法自2008年实施以来的首次修改,旨在维护公平竞争秩序,健全统一、开放、竞争、有序的市场体系。

全国人大常委会法工委副主任王翔介绍,修改决定共二十五条,进一步完善反垄断相关制度规则。

在垄断协议方面,一是完善了纵向垄断协议的认定规则,对于经营者与交易相对人达成的纵向垄断协议,经营者能够证明不具有排除、限制竞争效果的,不予禁止。二是增加了垄断协议安全港规则,对于经营者与交易相对人达成的纵向垄断协议,经营者的市场份额低于规定标准并符合其他相关条件的,不予禁止。三是增加规定,经营者不得组织其他经营者达成

垄断协议或者为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助。

在经营者集中方面,一是完善了对未达到申报标准的经营者的集中的调查、处理程序,对于未达到申报标准但有证据证明具有或者可能具有排除、限制竞争效果的经营者集中,国务院反垄断执法机构可以要求经营者申报;经营者不申报的,应当依法进行调查。二是根据经营者集中审查工作需要,增加了审查期限“停钟”制度。三是规定国务院反垄断执法机构应当健全经营者集中分类分级审查制度,依法加强对涉及国计民生等重要领域的经营者集中的审查,提高审查质量和效率。

王翔介绍,修改坚持问题导向和目标导向,处理好规范和发展的关系,同时把握反垄断法作为基础性法律的定位和反垄断工作的专业性、复杂性等特点,在法律中完善基本制度规则的同时,为制定反垄断指南和其他配套规定留出空间。

(上接1版)

### 人民之便

主动治理彰显城市温暖

交通拥堵是世界大城市的通病,作为一个有着两千多万人口的超大城市,北京也不例外。为此,北京市一方面大力“疏堵”,一方面大力发展公共交通。过去五年,北京轨道交通建成通车里程由2016年底的574公里增加到目前的783.1公里。此外,还充分利用既有铁路资源,先后开通了通密线、怀密线、城市副中心线共3条市郊铁路线路,通车里程353公里。日益便捷的公共交通,让越来越多的市民选择了低碳出行。

乘客通过App下单,几分钟后一辆“自动驾驶出租车”便徐徐驶来……这样的场景每天都在北京经济技术开发区上演。今年4月底,北京市高级别自动驾驶示范区工作办公室发布最新政策,在国内首次开放乘用车无人驾驶的运营试点,一场交通方式变革的潮流正加速袭来。

像不少来北京的创业者一样,李潇潇也曾为租房问题发愁。如今,他住进了位于北京市丰台区的泊寓成寿寺社区,这里除了有健身房、餐厅、便利店等设施外,地铁和公交配套也十分方便。

这是全国首个正式运营的集体土地租赁住房项目。针对单身青年和小夫妻租住的不同需求,泊寓成寿寺社区户型房源月租金低于市场化租价,目前两个在租户型已全部租满。

近年来,在国家有关政策指导下,利用集体土地建设租赁住房并实现市场化运营管理,正在成为北京这座超大城市进一步完善租购并举体系、缓解住房供需矛盾的新探索。

# 权威发布

## 黑土地保护法8月起施行 盗挖滥挖将重罚

新华社北京6月24日电(记者王立彬)十三届全国人大常委会第三十五次会议24日表决通过了黑土地保护法,将于2022年8月1日起施行。

作为“小快灵”立法的成功实践,黑土地保护法不分章,共三十八条,从内容上看包括立法目的、适用范围、保护要求和原则、政府责任和协调机制、制定规划、资源调查和监测、科技支撑、数量保护措施、质量提升措施、农业生产经营者的责任、资金保障、奖补措施、考核与监督、法律责任等。

任与追究以及与林草湿地等相关法律的衔接。

根据本法,黑土地是指黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区的相关区域范围内具有黑色或者暗黑色腐殖质表土层,性状好、肥力高的耕地。国务院农业农村主管部门会同自然资源、水行政等有关部门,综合考虑黑土地开垦历史和利用现状等,按照最有利于全面保护、综合治理和系统修复的原则,科学合理确定黑土地保护范围并适时调整。历史上属于黑土地的,除确无法修复的外,原则上

都应列入黑土地保护范围进行修复。

本法明确,国家实行科学、有效的黑土地保护政策。保障黑土地保护财政投入,综合采取工程、农艺、农机、生物等措施,保护黑土地的优良生产能力,确保黑土地总量不减少、功能不退化、质量有提升、产能可持续。黑土地应当用于粮食和油料作物、糖料作物、蔬菜等农产品生产。黑土层深厚、土壤性状良好的黑土地应当按照规定的标准划入永久基本农田,重点用于粮食生产。

值得注意的是,本法充分考虑到相关法律规定的有效衔接,明确规定林地、草原、湿地、河流等范围内黑土的保护,适用森林法、草原法、湿地保护法、水法等有关法律法规的规定从重处罚。非法出售黑土的,没收非法出售的黑土和违法所得,并处每立方米五百元以上五千元以下罚款;明知是非法出售的黑土而购买的,没收非法购买的黑土,并处货值金额一倍以上三倍以下罚款。

新华社北京6月25日电(记者王立彬)我国将加快制定耕地保护法,以更好应对耕地红线面临的挑战,为耕地保护提供更有利的法治保障。

6月25日是全国土地日。记者从自然资源部获悉,为更好地把耕地保护“长牙齿”硬措施法治化,我国将加快推动耕地保护法立法进程。耕地保护党政同责、耕地年度“进出平衡”以及耕地“非农化”“非粮化”等禁止性规定和政策措施将上升为法律。

目前,我国基本形成了以土地管理法及其实施条例、土地复垦条例、基本农田保护条例等为核心的耕地保护法治体系;民法典、刑法对耕地保护进行了明确规定;加快制定中的粮食法也强调耕地保护。这都使制定科学、简明、可操作的耕地保护法成为迫切需要。全国人大常委会2022年度立法工作计划把耕地保护法列为预备审议项目。自然资源部把做好耕地保护法送审工作列入2022年重点立法计划。

自然资源部法规司司长魏莉华表示,改革开放以来,我国土地法治建设从无到有、不断完善,而切实保护耕地、确保国家粮食安全始终是主旋律。回顾耕地保护法律制度发展历程,准确把握耕地保护面临的新要求,完善耕地保护制度,加快制定耕地保护法具有重要意义。人多地少是我国的基本国情。据国土“三调”结果,2019年底我国耕地面积19.18亿亩,人均1.36亩,不足世界平均水平的四成。同时我国耕地资源空间分布不均,总体质量不高,超过一半靠天收。从国土“二调”至国土“三调”十年间,全国建设用地总量增加26.5%,城镇、村庄用地总规模分别达1.55亿亩和3.29亿亩,一些城镇、园区低效闲置用地问题突出,村庄用地总量过大、布局不尽合理。

## 保护黑土地就是保护每个人的饭碗

### 新华时评

历经三次审议,十三届全国人大常委会第三十五次会议24日表决通过黑土地保护法。以“小快灵”专门立法保护“耕地中的大熊猫”,释放了保护耕地、惜土如金的重要信号。

“一两土,二两油”。世界四大黑土区,我国是唯一在国家层面进行专门立法保护的国家。这是通过国家立法,以“长牙齿”的硬措施保护耕地的又一生动实践。进入新时代,国家修改农村土地承包法、土地管理法,民法典中明确规定了国家对耕地实行特殊保护等。这些都是依法

治国也是依法治土的重要组成部分。

黑土地位置分布在东北地区,但黑土地产出却在我们每一张餐桌上。黑土地保护法强调国家实行科学、有效的黑土保护政策。黑土地保护是国家的事,也是每个人的事。保护黑土地目的是保护中国人的大粮仓,为确保中国人饭碗里装的是中国粮。

黑土地保护法明确鼓励粮食生产者通过经济合作方式参与黑土地保护,鼓励社会资本投入黑土地保护活动,还明确要求国务院自然资源主管部门会同公安、交通运输、市场监管等部门对非法买卖黑土行为的“全

链条”监管。我们要提高黑土地的全民保护意识,严格查处盗挖黑土偷运出关等不法行为。

6月25日恰好是全国土地日,黑土地保护法通过正逢其时。正如全国人大常委会组成人员分组审议时所说,黑土地保护法是一部小法、好法,是一部地域性法律,但对全国耕地保护具有重要的教育和借鉴意义。从节约集约用地到节约每一粒粮食,所有耕地都需要很好地保护,每个人都能够参与保护。东北大粮仓占全国年产量四分之一,但要确保国家粮食安全,必须呵护好全国每一块耕地。

(记者王立彬)新华社北京6月24日电

### 农事忙

▶农民在浙江省湖州市吴兴区道场乡钱山下村秧苗田内取秧苗(6月21日摄)。夏至时节,各地农民抢抓农时进行田间作业。

新华社发(伊凡摄)



## 北京新增社会面感染者隐瞒轨迹被立案侦查

新华社北京6月25日电(记者罗鑫)记者从25日举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉,6月25日0时至15时,北京新增本土新冠肺炎病毒感染者1例(感染者2363),在丰台区,为轻型,为社会面筛查人员。该新增病例因隐瞒轨迹被公安机关立案侦查。

北京市疾病预防控制中心副主任刘晓峰介绍,感染者2363于6月17日、6月18日到访新时代国际中心地下一层美食城用餐,进店时仅出示健康码,未扫码。因6月20日已通报的感染者2342曾于6月16日、6月17日到访过该店就餐,社区工作人员通过电

话向感染者2363核实是否曾到访该店用餐,本人予以否认,其行为不仅增加了社会面疫情传播风险,同时也增大了疫情防控难度。

丰台区副区长孔钢城说:“该新增病例故意隐瞒曾到访过风险地区的行程轨迹,造成新冠肺炎疫情传播风险。目前,公安机关已对

其立案侦查。”

据介绍,6月24日23时接到“5混1”阳性病例情况后,丰台区立即启动8小时处置机制。截至目前,相关风险点位已完成现场排查、封控管理和环境消杀,初步判定181名密接人员已全部落实管控措施。

处处长周浩说,北京科技、商务、文化、信息等高精尖产业的新设市场主体持续增加,占比由2013年的40%升至2021年的62%,为北京发展现代产业体系增添了新动力。

2017年,《北京城市总体规划(2016年至2035年)》获党中央、国务院批复,5年来,总规实施第一阶段102项重点任务阶段性目标已全面完成,城市战略定位转型和首都高质量发展取得丰硕成果。“通过几年努力,北京向实现‘瘦身健体’的目标迈出了一大步。”北京市规划自然资源委主任张维表示。

深入实施新版城市总体规划,加大老城保护力度;陆续实施“回天地区”三年行动计划、城南行动计划促进城市南北均衡发展和共同富裕,推动京津冀协同发展取得重大标志性进展……近年来,北京“四个中心”首都功能进一步强化,城市步入国际一流的和谐宜居之都发展快车道,首都北京发生深刻蝶变。

为主动应对未来发展的不确定性,首都规划还划定了一定比例的“战略留白”,在未来发展的时间轴上提前预留和冻结一部分用地,把约132平方公里的用地“空”出来,原则上在2035年前不予启用。

“无论是着眼当前发生的新冠肺炎疫情等重大突发情况,还是回顾北京城市规划发展的历史,都证明划定比例合适的留白,为城市发展和高质量发展预留弹性空间,有助于提高城市承载力和容错率,对首都而言意义深远。”张维说。

人口和城乡建设用地连续四年、建筑规模连续三年减量,中心城区常住人口占比由约60%下降到约50%……北京减量发展迈出实质性步伐,城市发展方式实现深刻转型。

“发展道路已然清晰,北京,这个超大城市正以崭新的姿态迈向未来。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬说。

## 北京:千年古都十年蝶变

办”机制;2020年,狠抓“七有五性”监测评价指标体系落实,出台首都社区治理20条措施;2021年,建立“每月一题”机制,出台接诉即办工作条例,着力推进主动治理、未诉先办;2022年,持续深化党建引领基层治理,着力打造共建共治共享的基层治理体系……

今年以来,在疫情防控最紧要、最吃劲的关头,北京市全力做好规模性疫情应急处置,资源能力储备和机制建设,畅通网上和电话受理渠道,诉求受理能力大幅提升。特别是针对紧急就医、物资短缺、特殊群体服务等紧急诉求,开通了专门通道,坚持“2小时内响应、24小时内反馈”。

### 发展之辩

#### 主动减量实现深刻转型

明亮的服务大厅、宽敞的图书馆、精心设计的党群中心……在北京市丰台区大红门地区的福成商贸市场,过去主要从事服装批发业态,如今已经成为丰台区政务服务中心和区级图书馆,前来办理业务的居民络绎不绝。

丰台区政务服务中心正是疏解非首都功能的一个缩影。以往产业聚集、人口稠密、交通拥堵、环境脏乱,曾经杂乱无序的批发市场,就是北京“大城市病”的影子。

不疏解就没有出路,只有正确处理“都与城”“舍与得”“减与增”“疏解与提升”辩证关系,牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,才能深入推进京津冀协同发展。

“要保证首都功能,一定要在非首都功能的空间组织、交通基础

设施的布局上下功夫,才能让一都一城的辩证关系得到良性的互动。”中国城市规划设计研究院副院长王凯说。

这是壮士断腕、刀刃向内的变革决心。北京紧紧牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,率全国之先,主动“瘦身健体”,开启了由“聚集资源求增长”到“疏解功能谋发展”的减量发展之路。

党的十八大以来,北京退出一般制造业企业3000余家,疏解提升市场和物流中心980余个,拆违2.76亿平方米,建筑规模和建设用地由增转降,成为全国首个减量发展的城市,走出一条中国特色解决“大城市病”的路子。

2021年12月,北京再次新增产业禁限目录,自2014年北京发布全国第一个为治理“大城市病”制定的产业目录以来,不予办理新设立或变更登记业务已累计近2.4万件。

非首都功能谋减量,高质量发展聚增量。在北京市西直门外大街南侧,昔日的老“动批”,如今已成为国家级金融科技示范区的起步楼宇。从华北区域最大的服装批发市场群到代表北京金融科学发展水平的“金科新区”,北京腾笼换鸟,筑巢引凤,为这里重新定义了新的发展方位。目前,这里原有的服装批发产业全部疏解完成,一座座崭新的写字楼投入使用,截至目前新入驻企业超过130家。按照规划,2025年,这里将成为全球金融科技领军企业集聚地……

“这也为构建高精尖经济结构打开了更大空间。”北京市委市政府京津冀协同办综合