

国办转发国家发展改革委国家能源局《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》

国务院部署七方面 21 项举措 力促新能源高质量发展

能源是经济社会发展的基础和动力，对国家繁荣发展、人民生活改善和社会长治久安至关重要。

近日，国务院办公厅转发国家发展改革委、国家能源局《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》，明确七方面 21 项举措。这些举措传递出怎样的信号？新能源行业如何受益？记者采访国家能源局及权威专家进行解读。

在开发利用模式上，坚持分布式和集中式并举

截至 2021 年底，我国新能源发电装机容量约 7 亿千瓦，风电、光伏发电的装机容量分别达到 3.28 亿、3.06 亿千瓦，稳居世界第一。风电和太阳能年发电量达到 9785 亿千瓦时，占全社会用电量的比重首次突破 10%，达到 11.7%。

方案旨在锚定到 2030 年我国风电、太阳能发电总装机容量达到 12 亿千瓦以上的目标，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

国家能源局新能源司主要负责人表示，在新能源开发和利用方面，方案明确坚持分布式和集中式并举，突出模式和制度创新，在四个方面提出了新能源开发利用的举措，推动全民参与和共享发展：

——加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设；

——加大力度支持农民利用自有建筑屋顶建设户用光伏，积极推进乡村分散式风电开发；

——要在具备条件的工业企业、工业园区加快发展分布式光伏和分散式风电等新能源项目，积极推进工业绿色微电网、源网荷储一体化、新能源直供电等模式创新；

——开展绿色电力交易试点，推动绿色电力在交易组织、电网调度、价格形成机制等方面体现优先地位。

加快构建新型电力系统

“从长期来看，实现新能源大规模高质量发展、构建新能源占比逐渐提高的新型电力系统是一项复杂的系统工程，核心任务之一就是加速实现新能源对化石能源的有效可靠替代。”电力规划设计总院院长杜忠明说。

方案在规划理念革新、硬件设施配置、运行方式变革、体制机制创新上做出系统性安排。

一是通过源网荷储时空布局和建设的系统优化，全面提升电力系统调节能力和灵活性，持续提升电力系统总体接纳新能源的能力，不断增加配电网接纳分布式新能源的能力。

二是推进配电网接入分布式新能源方面，电网企业要加强对源配电网的规划、设计、运行方法研究，加大投资建设改造力度，提高配电网智能化水平，合理确定配电网接入分布式新能源比例要求。此外还将鼓励相关企业探索开展适应分布式新能源接入的直配电网工程示范。

三是稳妥推进新能源参与电力市场交易，电力市场规则的设计要充分考虑到新能源的特点，核心是保障新能源参与市场能够有明确的投资收益预期，保障新能源行业投资积极性。鼓励签订长期购售电协议，在电力现货市场试点地区，鼓励新能源项目以差价合约形式参与电力市场交易。

四是在政策机制上强化落实可再生能源电力消纳责任权重制度。国家层面的消纳责任权重逐年提升，各省人民政府以及承担消纳责任权重的市场主体的责任权重逐年提升或保持，并逐渐缩小地区间消纳责任权重差距，体现新能源消纳责任共担的理念。各地区“十四五”时期新增可再生能源电力消费量不纳入地方能源消费总量考核。

在项目建设方面，将简化程序

新能源项目点多面广、单体规模小、建设周期短。在新能源项目建设管理上，方案要求简化程序、提升服务水平，并提出三项新

举措。

——提升项目审批效率，简化项目管理程序，完善新能源项目投资核准(备案)制度，推动风电项目由核准制调整为备案制，以新能源为主体的多能互补、源网荷储、微电网等综合能源项目，可作为整体统一办理核准(备案)手续。在监管方面，继续加强事前事中事后全链条全领域监管。

——优化新能源项目接网流程，电网企业要建立新能源项目一站式服务平台，及时更新并提供有关信息，包括新能源项目可用接入点、可接入容量、技术规范等，实现新能源项目接网全流程线上办理。

——健全公共服务体系，在全国新能源资源勘查、数据共享、检测认证等方面健全新能源公共服务体系，促进全社会共同开发新能源。

杜忠明说，方案从顶层设计的角度，给出了我国新能源可持续高质量发展的全方位立体蓝图，在创新开发利用模式、构建新型电力系统、深化“放管服”改革、支持引导产业健康有序发展、保障合理空间需求、充分发挥生态环境保护效益、完善财政金融政策等七个方面提出了具体的政策措施，将打通阻碍新能源健康发展的“堵点”，加速新能源有效替代，为新能源支撑能源强国建设和推动能源革命创造良好的发展环境。(记者戴小河)

新华社北京 5 月 30 日电



白鹤滩水电站 一半机组已投产

▲ 5 月 29 日拍摄的白鹤滩水电站一景。5 月 30 日，白鹤滩水电站左岸地下厂房 5 号机组顺利通过 72 小时试运行，正式投产发电。据了解，这是白鹤滩水电站投产的第 8 台机组，标志着这座水电站一半机组已投产。新华社记者胡超摄

6 月 1 日起铁路客票预售期将调整为 15 天

新华社北京 5 月 30 日电(记者樊曦)记者 30 日从中国国家铁路集团有限公司获悉，为全面贯彻中央稳住经济大盘部署要求，进一步适应旅客出行需要，根据新冠肺炎疫情

防控最新情况，铁路部门决定自 2022 年 6 月 1 日起，将铁路客票预售期调整为 15 天(含当天)。

与此同时，根据客流回暖趋势，铁路

部门将精准实施“一日一图”，在严格落实疫情防控措施的基础上，动态灵活安排运力，适时加开旅客列车，相关车票实时发售。

稳字当头抓落实

支持稳住经济大盘，财政部门明确八方面发力

新华社北京 5 月 30 日电(记者申铖、王雨萧)30 日，财政部部长刘昆在全国财政支持稳住经济大盘工作会议上表示，各级财政部门要坚定信心、迎难而上，把稳增长放在更加突出位置，着力保市场主体以保就业保民生，努力确保二季度经济实现合理增长和失业率尽快下降。

为稳住经济大盘，党中央、国务院多次作出部署，出台了一系列针对性强、有力有效的区间调控举措。日前召开的国务院常务会议进一步部署稳经济一揽子措施，包括 6 方面 33 项措施。

“33 项举措中，有 24 项直接涉及财政部门的职责，涵盖税收、专项债券、政府采购、支出政策、民生社保等。”刘昆说，各级财政部门要切实扛起责任，主动担当作为，不辱使命、不负重托，高效统筹疫情防控和经济社会发展。

为保持党中央、国务院各项决策部署落到实处，当日召开的全国财政支持稳住经济大盘工作会议从八方面作出部署：

——进一步加大增值税留抵退税政策力度，雪中送炭帮助企业渡难关；

——加快财政资金支出进度，尽早发挥资金和政策效益；

——加快地方政府专项债券发行使用并扩大支持范围，着力促进稳增长、稳投资；

——全力以赴稳住市场主体，支持中小微企业纾困解难健康发展；

——有效扩大投资和消费，释放内需潜力；

——坚持居安思危，确保粮食能源安全；

——支持保产业链供应链稳定，推动畅通经济循环；

——完善政策措施，切实保障基本民生。

围绕留抵退税政策，刘昆表示，研究将更多行业纳入按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策范围，预计新增留抵退税 1400 多亿元，今年出台的各项留抵退税政策新增退税总额约 1.64 万亿元。此外，加快退税进度，加强库款资金保障，加强退税风险防范。

同时，他表示，要用好政府性融资担保等政策，加大政府采购支持中小企业力度，扩大实施社保费缓缴政策，加大稳岗支持力度，全力以赴稳住市场主体。

围绕专项债券发行使用，刘昆说，截至 5 月 27 日，已累计发行新增专项债券 1.85 万亿元，较去年同期增加约 1.36 万亿元。要确保今年新增专项债券在 6 月底前基本发行完毕，力争在 8 月底前基本使用完毕。

在支持保产业链供应链稳定方面，加大对民航等受疫情影响较大行业企业的纾困支持力度，统筹加大对物流枢纽和物流企业的支持力度。

在保障基本民生方面，刘昆表示，强化社会民生兜底保障。中央财政困难群众救助补助资金预算 1546.8 亿元已全部下达。当物价涨幅达到规定条件时，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。地方财政部门要做好资金保障。

此外，会议强调，坚决兜牢兜实“三保”底线。“坚持将‘三保’支出作为预算支出重点。”刘昆表示，首先保障教师等重点群体工资、养老金等按时发放；并将疫苗接种、核酸检测、患者救治、防疫物资及必要生活物资保供等疫情防控必要支出，作为“三保”支出的重要内容。

“各地财政部门要以时不我待的精神、分秒必争的行动，抢抓时间窗口，用最短的时间研究政策、吃透政策、配套政策、落实政策，确保党中央、国务院各项决策部署落到实处。”刘昆说。

国家移民管理局部署实施促进企业生产经营新举措

据新华社北京 5 月 30 日电(记者任沁沁)记者 30 日从国家移民管理局获悉，为主动服务市场主体、助力稳定经济大盘，国家移民管理局近日部署各级移民管理机构实施一批服务便利涉外企业生产经营的新举措，为常态化疫情防控形势下优化营商环境、激发市场活力、保障产业链供应链畅通、稳定外贸外资基本盘提供政策、措施、环境服务支持。

国家移民管理局相关负责人表示，这批新举措聚焦制造业、运输业、跨境服务业和国际商贸人员期待要求，充分发挥移民管理职能作用，进一步消除保通保畅堵点，着力帮助企业进一步降低运营成本、提高生产效率、拓展国际市场，服务稳定宏观经济大盘，促进更高水平对外开放。

国家移民管理局相关负责人表示，这批措施即日起实施，相关企业及人员可通过当地出入境管理部门服务窗口和国家移民管理机构“12367”24 小时热线咨询了解相关政策，掌握具体信息。

北京发布数字经济全产业链开放发展行动方案

据新华社北京 5 月 30 日电(记者阳娜)记者 30 日从北京市经济和信息化局获悉，为进一步释放数据要素全产业链的价值、加快激发数字经济活力，经北京市政府批准，该局近日正式发布《北京市数字经济全产业链开放发展行动方案》。

方案明确提出提高数字技术创新生态等举措，包括集中突破高端芯片、人工智能、关键软件、区块链、隐私计算、城市空间操作系统等领域关键核心技术，超前布局 6G、未来网络、类脑智能、量子计算等未来科技前沿领域，支持区块链先进算力平台和人工智能公共算力平台拓展应用，吸引国内外开源项目与机构在京落地，形成以公共平台、底层技术、龙头企业等为核心的多样化数字技术创新生态等。

进一步加大数据开放共享的力度。在方案推动下，金融、医疗、交通、位置、空间、科研等领域数据专区将加快推进，依托公共数据开放创新基地组织的公共数据创新应用大赛和数据融合应用实验攻关将持续举办，自动驾驶、数字医疗、数字金融、工业等领域的数据共享空间将面向行业组织或第三方机构开放建设。

此外，方案还对包括科技研发和知识生产产业、工业互联网产业、数字医疗产业、数字金融产业、智慧城市产业等在内的应用场景提出了针对性支持举措。

天，伍星就接到通知，他的茶馆可以免租 6 个月共 9 万多元，“相当于两个月人工工资”。

遵生小院承租的是国企成都兴城投资集团有限公司持有的资产。成都兴城投资集团有限公司持有，今年以来，已为 295 户承租商家执行租金减免 6279 万元，预计 1 月至 6 月累计减免租金将超过 1 亿元。

前不久，攀枝化市秀帮工贸有限公司的一笔贷款因为疫情眼看就要违约。四川银行工作人员上门了解情况后，为其办理了 120 万元的无还本续贷，还下调了利率。公司负责人蔡维强说，资金链不断，公司就能往前走。

截至 2022 年 4 月末，四川全省普惠小微贷款余额达到 8369.28 亿元，连续 24 个月保持 20% 以上的增速。

供销稳起来

在成都经济技术开发区主干道旁，一个“企业物流保通保畅中转站”运转不停，从涉疫地区过来的汽车零部件等货物在这里闭环检测后，被分送至开发区各厂商处。

3 月以来，四川不少车企因疫情影响零部件断供、停产限产，成都经济技术开发区

“重灾区”。当地政府紧急建立绿色物流通道和中转站，组织上下游企业线上对接，全力推动复工复产。

在一汽一大众成都分公司车间内，生产线有序运转，机械臂上下翻飞，生产节奏逐步恢复。“奋战 60 天，目标任务不减，我们一定要把产量抢回来。”公司总经理张铁斌表示。

四川省经济和信化厅副厅长程刚介绍，围绕电子信息、装备制造等重点产业，四川组建了 10 个稳链工作小组，让企业的问题和诉求第一时间得到处理。

“公司订单饱和急需扩能，地方政府立即响应，很快帮忙租到 2 万平方米厂房。”四川陆亨能源科技有限公司负责人陈晨说，4 月还有 1000 万元的退税到账，缓解了资金压力。以前是“企业找政策”，现在是“政策找企业”。四川税务部门利用大数据靶向定位受益名单，仅 4 月就为 6 万多户纳税人办理增值税留抵退税超 400 亿元。

循环畅通起来

5 月 13 日，装载着华南、华东地区货物的 50 个货柜，搭乘海铁联运班列从广州南沙港运至成都国际铁路港，在成都报关后搭

抗疫情抓发展

新华社成都 5 月 30 日电(记者胡旭、卢有伊、陈健)疫情当下，四川各地各部门将目光投向街面商铺、工厂车间，聚焦市场主体最关心、最期盼的税收、融资、物流、租金、社保等领域，持续出台多项纾困政策，确保政策直达、企业共享，切实帮助各类市场主体应对疫情冲击、渡过难关。

经营成本降下来

周末，成都桂溪生态公园成为市民休闲好去处，一旁的遵生小院茶馆生意不错，尤其是草坪外摆区域几乎满座。但两个月前，因为附近散发疫情，这家茶馆差点开不下去。

“当时客流一下子少了一半！”茶馆负责人伍星说，餐厅有 136 平方米的场地租金要交，有 8 个人的工资要付，“每天睁开眼就是两三千块钱的硬开销，入不敷出。”

困难在哪里，政策就跟到哪里。4 月，成都出台“助企健康发展 30 条”，通过免租、减税、奖补等办法降低市场主体经营成本。没几